

**KARLSTADS KOMMUN****KOMMUNLEDNINGSKONTORET****Remissvar** 2024-11-29Paul Mosson,
paul.mosson@karlstad.se**Remissvar – betänkandet Motståndskraft i samhällsviktiga tjänster (SOU 2024:64)**

Dnr KS/2024:473 Dpl 1.1.4.4

Sammanfattning

Karlstads kommun tillstyrker förslaget men ser behov av vissa förtydliganden för att säkerställa en förutsebar tillämpning av lagstiftningen.

Karlstads kommuns synpunkter

Karlstads kommun har erbjudits att vara remissinstans och lämnar sina synpunkter på remissförslaget i huvudsak i samma ordning som de olika områdena tas upp i remissen. Inledningsvis vill kommunen framhålla att man delar utredningens uppfattning i stort och intentionerna med förslaget.

Kommuner (avsnitt 5.2.1)

Kommuner ingår, i egenskap av vårdgivare i sektorn hälso- och sjukvård. Därutöver kan kommuner även ingå i andra sektorer som exempelvis dricksvatten och energi under förutsättning att dessa verksamheter inte bedrivs i bolagsform. Innebörden blir då att kommuner kan bedömas vara kritiska verksamhetsutövare. De kommuner som identifieras ska betecknas offentliga verksamhetsutövare. Karlstads kommun tycker att det är bra att utredningen harmoniserar bedömningen avseende bolag som ägs av kommuner, och enskilda verksamhetsutövare i enlighet med bedömningarna avseende NIS2-direktivet. Det innebär att kommunägda bolag som bedriver verksamhet som omfattas av bestämmelserna i lagen om motståndskraft hos kritiska verksamhetsutövare betecknas som enskilda verksamhetsutövare.

Undantag för sådant som regleras i lagen om cybersäkerhet (avsnitt 5.3.1)

En verksamhetsutövare som blir utpekad som kritisk enligt CER-direktivet ska betecknas som väsentlig verksamhetsutövare enligt NIS2-direktivet. Utredningen anser att den grundläggande frågan att ta ställning till är vad

Karlstads kommun	Webbplats	E-post	Organisationsnr
Postadress	karlstad.se	karlstadskommun@karlstad.se	212000-1850
Karlstads kommun	Besöksadress	Telefon	Bankgiro
651 84 Karlstad	Kontaktcenter	054-540 00 00	405-2213
	Västra Torggatan 26		

som regleras i cybersäkerhetslagen, och därmed ska undantas från lagen om motståndskraft hos kritiska verksamhetsutövare. Utredningen tar här upp två alternativ, där man föreslår att alternativ två ska gälla vilket innebär att genom en formulering liknande den som finns i direktivet, undanta frågor som omfattas av lagen om cybersäkerhet. Precis som utredningen påpekar skapar detta förslag behov av tolkning vilket i förlängningen kan leda till att undantaget blir svårt att tillämpa i praktiken. Här anser Karlstads kommun att det är av yttersta vikt att tillsynsmyndigheten förtydligar vad som gäller så det finns tydlig ledning för myndigheter och andra som kommer att omfattas av reglerna.

Undantag för åtgärder enligt andra regelverk med motsvarande verkan (avsnitt 5.3.3)

Karlstads kommun står bakom utredningens förslag om att regeringen ska ge tillsynsmyndigheterna i uppdrag att utreda vilka kategorier av verksamhetsutövare inom respektive tillsynsområde som omfattas av annan lag eller andra bindande unionsrättsakter som innehåller bestämmelser med motsvarande verkan. Karlstads kommuns uppfattning är att detta blir tydligare och utesluter behovet av och risken med att verksamhetsutövare själva ska göra denna bedömning och riskera att landa i olika bedömningar för likartad verksamhet.

Undantag för brottsbekämpning och Sveriges säkerhet (avsnitt 5.3.4)

Utredningen föreslår att undantaget för brottsbekämpning och Sveriges säkerhet ska formuleras på ett sådant sätt att lagen ska gälla för en samhällsviktig tjänst, även om den omfattas av reglerna i säkerhetsskyddslagen. Kraven ska dock inte tillämpas inom de delar som är säkerhetskänsliga. Vidare innebär förslaget att en verksamhetsutövare ska uppge till sin tillsynsmyndighet att den samhällsviktiga tjänsten till någon del är säkerhetskänslig. Tillsynsmyndigheten ska då i sin tur underrätta berörd tillsynsmyndighet enligt säkerhetsskyddsregelverken. Karlstads kommun anser att det är angeläget att klargöra olika delar kring detta och hur det ska fungera i praktiken. Det gäller dels hur processen ser ut, hur verksamhetsutövaren ska uppge detta till sin tillsynsmyndighet och vilka rapportvägar som ska användas.

Tillträdesrätt till lokaler med mer som omfattas av säkerhetsskyddslagen (avsnitt 5.3.6)

Karlstads kommun står bakom utredningens förslag att tillsynsmyndighetens undersökningsbefogenheter i den föreslagna lagen inte omfattar sådana delar av områden, lokaler eller andra utrymmen där säkerhetskänslig verksamhet bedrivs enligt säkerhetsskyddslagen.

Samhällsviktig tjänst i eller till Sverige och som omfattas av bilagan (avsnitt 5.3)

Det framförs att en verksamhetsutövare kan identifieras som kritisk av flera tillsynsmyndigheter. Det innebär att en och samma verksamhetsutövare kan bli föremål för tillsyn av flera tillsynsmyndigheter men för olika samhällsviktiga tjänster. Med anledning av detta vill Karlstads kommun betona vikten av att man från statlig nivå säkerställer samarbete och samordning mellan de olika tillsynsmyndigheterna för att en verksamhetsutövare inte ska bli föremål för tillsyn från flera tillsynsmyndigheter samtidigt.

Betydande störande effekt (avsnitt 6.4)

I utredningen anges att det kan finnas skäl att inhämta synpunkter från Sveriges Kommuner och Regioner samt andra berörda branschorganisationer i arbetet med föreskriften. Karlstads kommun vill med anledning av det framhålla att vi anser att det är en självklar och en lämplig väg att låta Sveriges Kommuner och Regioner företräda sina medlemmar och säkerställa rimligheten i föreskrifter utifrån kommunernas perspektiv och förutsättningar.

Åtgärder för motståndskraft (avsnitt 8.2)

För att uppnå harmonisering av föreskrifter enligt både NIS2- och CER-direktiven står Karlstads kommun bakom utredningens förslag att de myndigheter som utfärdar föreskrifter om riskhanteringsåtgärder enligt NIS2-direktivet gör detsamma enligt CER-direktivet. Detta möjliggör en sammanhållen reglering för de verksamhetsutövare som träffas av både regelverken, vilket Karlstads kommun ser positivt på.

Detta remissvar har skrivits under med digital signering.

Linda Larsson
kommunstyrelsens ordförande

Ulrika K Jansson
kommundirektör

UNDERSKRIFTSSIDA

Detta dokument har undertecknats med avancerade elektroniska
underskrifter: