

## **Sundsvalls kommuns yttrande över promemoria om hantering av trädgårds- och parkavfall**

Klimat- och näringslivsdepartementet har 2024-06-11 översänt promemoria om hantering av trädgårds- och parkavfall på remiss. Sista svarsdag för remissen är 11 oktober 2024.

Sundsvalls kommun tackar för möjligheten att inkomma med yttrande och vill i ärendet lämna nedanstående synpunkter.

### **Allmänt**

De nya bestämmelserna i avfallsförordningen (2020:614), vilket promemorian avser och som trädde i kraft den 1 januari 2024, kommer inte att föranleda några direkta förändringar för Sundsvalls kommun som för vissa andra kommuner. Detta eftersom kommunen, sedan tidigare, har meddelat gällande lokala föreskrifter angående eldning av trädgårds- och parkavfall. Trots det värderar Sundsvalls kommun möjligheten att inkomma med yttrande eftersom hantering av trädgårds- och parkavfall vid skötseln av privata och offentliga parker och trädgårdar, berör viktiga miljö- och hälsoaspekter.

Initiativet till promemorian får lovordas eftersom de nya bestämmelserna i avfallsordningen lämnar ett visst utrymme för mångtydighet i regeltolkningen. En samstämmig tolkning av avfallsförordningen är nödvändigt för att miljönämnderna i Sveriges kommuner ska kunna upprätthålla lagstiftningens skyddsändamål för människors hälsa och miljö samt tillämpa en hållbar avfallshantering.

**Kommunstyrelsen**  
Ali Qadiri  
Processledare, avd.  
Samhällsutveckling och hållbarhet

2024-07-12

KS-2024-00732

## **Specifika synpunkter**

### *Underlättande med en definition av trädgårds- och parkavfall*

Det är angeläget att det införs en definition (ref. 1 kap. 5 a §) av termen trädgårds- och parkavfall eftersom en sådan saknas idag i avfallsdirektivet, miljöbalken och avfallsförordningen. Att det uttryckligen framgår att det endast omfattar kommunalt avfall förtydligar i bestämmelserna vad benämningen innefattar men också vad det inte omfattar. Som till exempel avfall från jord- och skogsbruk eller borttagen växtlighet inför en exploatering eller sanering av en fastighet.

### *Lokala förutsättningar stärkande för det kommunala självstyret*

De föreslagna bestämmelserna i promemorian är förtydligande vad gäller hanteringen av trädgårds- och parkavfall, särskilt för kommuner som inte har meddelat några lokala föreskrifter. Sundsvalls kommun fastställde år 2014 lokala miljöföreskrifter enligt miljöbalken. Föreskrifterna omfattar bland annat eldning av trädgårdsavfall. Föreskrifterna är ett betydelsefullt kommunalt styrmedel med syfte att skydda hälsa och närmiljö.

Därför är det positivt att det, i promemorian för trädgårds- och parkavfall, föreslås att kommunerna fortsatt ska kunna få meddela lokala föreskrifter (ref. 3 kap. 1 e §) om eldning. Ett mindre önskvärt alternativ hade varit överreglering via bestämmelser på nationell nivå. Detta hade inte tagit hänsyn till de lokala förutsättningarna för renhållningsordning med avfallsföreskrifter och avfallsplan samt långsiktiga kommunpolitiska ambitioner.

### *Slopas dispensförfarande vid offentlig eldning*

Sundsvalls kommun instämmer i att förslaget om slopad dispens från avfallsförordningen för att elda trädgårds- och parkavfall vid en allmän sammankomst eller offentlig tillställning, inte utgör någon större skillnad ur ett avfallsperspektiv. Detta så även vad gäller de klimatmässiga konsekvenserna i jämförelse med vad som gäller redan i dag. Det som däremot bör uppmärksammas mer i sammanhanget, är att kraven på miljö- och hälsoaspekter i ordningslagen (1993:1617) skiljer sig från avfallsförordningen (2020:614) som föreslås att utgöra lagrum framgent. Förvisso finns det möjlighet för kommunernas miljö- och hälso- och skyddsnämnder att lämna miljö- och hälsoanvisningar under tillståndsansökan, men det framgår inte ifall sådana

Kommunstyrelsen  
Ali Qadiri  
Processledare, avd.  
Samhällsutveckling och hållbarhet

2024-07-12

KS-2024-00732

anvisningar viktas eller prioriteras i förhållande till arrangemangets övriga aspekter. I sådana situationer där en kommun ej har meddelat föreskrifter, rekommenderar Sundsvalls kommun att miljö- och hälsosfaktorer, trots föreslagen regelförenkling eller regelförändring, utgör viktiga bedömningsgrunder i hela handlägningsprocessen av tillstånd vid offentliga eldar.

*Fördelar och utmaningar med ökad tillåtelse gällande eldning*

Ökade möjligheter till förbränning (ref. 3 kap. 1 d §) av det egna insamlade trädgårdsavfallet för fastighetsinnehavare och verksamheter, kan innebära fördelar men också leda till vidare frågeställningar.

En sådan fördel kan yttra sig i form av mindre dumpning av trädgårdsavfall på annans mark. Sådan dumpning utgör både nedskräpning enligt lag och ett miljöproblem då näring från bioavfallet kan läcka ut till näraliggande vattendrag och leda till syrebrist och/eller stoppa vattenflödet. Å andra sidan kan det innebära mindre kompostering på den egna tomten och mindre inlämning av brännbart bioavfall till insamlingsystemen för energiåtervinning eller produktion av biokol. Det är värt att analysera om och vilka långsiktiga konsekvenser den ökade tillåtligheten för eldning kan ge upphov till för den klimatpositiva värme- och elproduktionen. Detta särskilt i en tid där resurseffektivitet och cirkulär ekonomi är prioriterade områden både i Sverige och i energunionen. Denna aspekt har också noterats i promemorians konsekvensanalys, avsnitt 9.4.1. Ett grundligare resonemang och problematisering utifrån de energipolitiska ramarna och strategiska behoven, för uppfyllelse av landets klimat- och energimål, hade varit användbart vid en samlad bedömning av promemorians förslag och effekter. Promemorians nuvarande följdbeskrivning vid en ökad eldning av potentiellt bränslematerial kan tyckas vara förenklad då den inte specificerar de långsiktiga effekterna av en minskad tillförsel av cirkulärt bioavfall till avfallsanläggningarna ute i landet.

Det är svårt att uppskatta det teoretiska bortfallet av förbränningsdugligt bioavfall för Sundsvalls kommun till följd av de ökade eldningsmöjligheterna. Därför vore det önskvärt om Naturvårdsverket gavs tillfälle att belysa effekterna nationellt. Detta som underlag för överväganden om

**Kommunstyrelsen**  
Ali Qadiri  
Processledare, avd.  
Samhällsutveckling och hållbarhet

2024-07-12

KS-2024-00732

kompensatoriska och riktade styrmedel för ökad material- och energiåtervinningsgrad i kommunerna.



Niklas Säwén  
Kommunstyrelsens ordförande  
Sundsvalls kommun