

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

§ 85

MOS 2025/165

**Remissvar avseende tre rapporter från Boverket om
genomförande av direktiv om byggnaders energiprestanda
(rapport 2025:3 2025:6 och 2025:8)****Beslut**

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden antar förvaltningens yttranden som sina.
- Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendebeskrivning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har av Klimat- och näringslivsdepartementets Energhenhet, under Regeringskansliet, inbjudit Eslövs kommun att besvara remissen från Boverket av tre rapporter angående genomförandet av direktiv om byggnaders energiprestanda. Remissen avser följande tre rapporter:

1. Metoder, definitioner och krav inom solenergi i direktivet om byggnaders energiprestanda (Rapport 2025:3).
2. Översyn av systemet med energideklarationer (Rapport 2025:6).
3. Hållbar mobilitet (Rapport 2025:8).

Syfte

Boverket fick i uppdrag att undersöka möjligheterna att:

1. föreslå ändringar i byggregler och författningar gällande solenergi, energihushållning och värmeisolering i byggnader (Rapport 2025:3).
2. föreslå lag- och förordningsändringar gällande energideklaration för byggnader och därigenom stärka energideklarationernas roll som ett effektivt verktyg för energieffektivisering i byggsektorn (Rapport 2025:6).
3. hållbar mobilitet införs som tekniskt egenskapskrav (Rapport 2025:8).

Resultat av utredningen

Resultaten från rapporterna "Rapport 2025:3", "Rapport 2025:6" och "Rapport 2025:8" indikerar att det finns utrymme för att införa hållbar mobilitet som ett tekniskt egenskapskrav, samt för att bland annat genomföra en översyn och skärpning av energideklarationer och lag- och förordningsändringar inom solenergi enligt direktiv om energiprestanda.

Justerares signatur

Utdragsbestyrkande

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

På grund av ovannämnda har Klimat- och näringslivsdepartementets Energienhet, hos Regeringskansliet begärt in remissvar från nämnden.

Enligt uppdraget, ska remissvaret vara Klimat- och näringslivsdepartementet tillhanda senast den 16 juni 2025. På begäran fick miljö- och samhällsbyggnadsnämnden den 5 maj 2025 anstånd för inlämning av remissvaret till och med den 25 juni 2025.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Remissvar av tre rapporter från Boverket om genomförande av direktiv om byggnaders energiprestanda (rapport 2025:3 2025:6 och 2025:8)
- Rapport 2025:3. Metoder, definitioner och krav inom solenergi i direktivet om byggnaders energiprestanda
- Rapport 2025:6. Översyn av systemet med energideklarationer
- Rapport 2025:8. Hållbar mobilitet
- Avdelningen gata, trafik och parks yttrande, inkom 2025-05-09
- Avdelningen stab och miljö yttrande, inkom 2025-05-15

Beredning

Boverkets förslag om ändringar gällande genomförandet av direktivet om byggnadens energiprestanda bedöms ha övervägande positiva konsekvenser i förhållande till de eventuella negativa. Mot denna bakgrund anser miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att förslagen är välgrundade och ändamålsenliga ur flera perspektiv. Nedan redovisas några av de huvudsakliga skälen till att nämnden ställer sig positivt till förslagen:

- Omarbetning av bland annat definitioner och direktiv. Detta medför nya krav på energihushållning och värmeisolering i byggnader, samt krav på installation av solenergiteknik och införande av begreppet nollutsläppsbyggnad.
- Flera nya krav och ändringar, såsom att byggnadsägare ska upprätta energideklarationer vid ombyggnationer, samt att deklarationer ska innehålla uppgifter om energianvändning och växthusgasutsläpp.
- Införande av hållbar mobilitet som ett tekniskt egenskapskrav i plan- och bygglagen (PBL). Det nuvarande kravet på laddning av elfordon breddas till att även omfatta cykelparkeringsplatser.

Synpunkter:

- Synpunkter från avdelningen gata, trafik och park samt avdelningen stab och miljö kan sammanfattas enligt följande: avdelningarna är

Justerares signatur

Utdragsbestyrkande

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

positiva till Boverkets förslag men ger även förbättringsförslag.
Yttrandena bifogas i sin helhet.

Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementets Energienheten
(Diarienummer: KN2025/00719)

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Här kommer ett förslag till remissyttrande över Boverkets delrapport "*Hållbar mobilitet*" (Rapport 2025:8). Yttrandet fokuserar på innehållet, och vad som är bra och kartlägger där det finns förbättringspotential.

Sammanfattande bedömning

Boverkets delrapport utgör ett välstrukturerat och tydligt underlag för hur artikel 14 i det omarbetade energiprestandadirektivet (EPBD) kan införas i svensk rätt. Att hållbar mobilitet införs som ett tekniskt egenskapskrav i plan- och bygglagen (PBL) är positivt och speglar ett modernt synsätt på mobilitetslösningar i bebyggd miljö. Att föreskrifterna delegeras till Boverket skapar flexibilitet för anpassning över tid.

Samtidigt lämnas många viktiga detaljer till senare föreskrifter, vilket försvårar en fullständig konsekvensbedömning. Detta riskerar att leda till osäkerhet för byggaktörer, kommuner och fastighetsägare. Detta medför också att det finns flera områden där förslaget kan förtydligas och förstärkas för att säkerställa ett effektivt genomförande.

Positiva delar i rapporten

Integrering i PBL/PBF

Att samla krav på hållbar mobilitet under ett gemensamt egenskapskrav i PBL (8 kap. 4 §) och att bredda nuvarande krav på elbilsladdning till att inkludera cykelparkering är en bra utveckling. Det ger ett mer heltäckande synsätt och att det satsas desto mer på hållbar mobilitet.

Rätt ambitionsnivå i lagtexten

Att huvuddragen regleras i lag och förordning, men detaljregleringen hänvisas till Boverkets föreskrifter, ger flexibilitet för framtida teknikutveckling utan att kräva ny lagstiftning.

Konsekvensbedömningens försiktighet

Det är positivt att Boverket tydligt avgränsar konsekvensbeskrivningen till lag- och förordningsnivå och flaggar för en mer detaljerad analys i samband med föreskrifterna. Detta visar på en noggrann metodik som kommer genomföras.

Analys av retroaktiva krav

En nyanserad genomgång görs av olika tolkningsmöjligheter för vilka parkeringsplatser som omfattas av retroaktiva krav. Att Boverket föreslår en miniminivå (endast parkeringar i byggnaden) är en rimlig avvägning för att undvika oproportionerliga kostnader.

Förbättringsförslag

Tydliggör kommande föreskrifter

Inkludera en preliminär redovisning av vilka nivåer på krav som kan förväntas i Boverkets föreskrifter, t.ex. antal laddpunkter, cykelplatser samt teknisk standard för laddinfrastruktur. Detta skulle möjliggöra mer väsentliga yttranden från berörda aktörer.

Förtydliga retroaktiva krav

Specificera mer exakt vilka parkeringsplatser som omfattas (i byggnad, på tomt eller båda) för att undvika tolkningsproblem och osäkerhet i tillämpning.

Förbättra miljöeffektanalysen

Utveckla bedömningen av hur åtgärderna förväntas bidra till klimatmålen och minskade utsläpp särskilt i transportsektorn, inklusive elbilars och cyklingens roll i transportsektorns omställning.

Beakta små aktörers förutsättningar

Utred behovet av stöd eller lättnader för små och medelstora företag samt ideella organisationer när undantagsmöjligheterna tas bort.

Förankra smart och dubbelriktad laddning

Beskriv hur sådana tekniska krav praktiskt kan tillämpas, särskilt med avseende på kostnad, tillgänglig teknik och behov av vägledning till fastighetsägare.

Slutsats

Boverkets rapport är en viktig grund för att stärka den hållbara mobiliteten i bebyggd miljö. Den är väl genomarbetad vad gäller struktur och lagteknisk förankring. Dock behöver innehållet kompletteras med konkretiseringar och klargöranden innan man fullt ut kan ta ställning till förslagets proportionalitet och genomförbarhet.

De ovanstående förslagen som presenteras bör dock beaktas i det fortsatta arbetet för att öka tydligheten och minska risken för framtida rättstillämpningsproblem. Eslövs kommun ser fram emot att ta del av Boverkets kommande föreskrifter i frågan och deltar gärna i fortsatt dialog.

Synpunkter på Boverkets rapporter om genomförandet av direktivet om byggnaders energiprestanda (*Rapporter 2025:3, 2025:6 och 2025:8*)

Delrapporterna omfattar:

- *Metoder, definitioner och krav inom solenergi i direktivet om byggnaders energiprestanda* (Rapport 2025:3)
- *Översyn av systemet med energideklarationer* (Rapport 2025:6)
- *Hållbar mobilitet* (Rapport 2025:8)

Tydligare vägledning

Det är positivt med energi- och utsläppskrav för byggnader, då bostäder står för en betydande del av Sveriges totala energianvändning. Dock krävs tydligare vägledning från Boverket för att byggaktörer, fastighetsägare och kommuner ska förstå när och hur de omfattas av kraven. Boverkets förslag hålls överlag på en övergripande nivå, där de flesta delar av direktivet föreslås genomföras på föreskriftsnivå. Det finns en risk att detta leder till att nödvändiga politiska beslut uteblir i flera centrala frågor, såsom val av systemgränser, teknikneutralitet för uppvärmningslösningar och utformningen av energirenoveringskrav.

Definition av lämplighet

Vissa krav uttrycks som att de ska genomföras "om lämpligt", vilket kan vara svårt att definiera och reglera i tvingande regler. Detta gäller exempelvis krav på solenergianläggningar och dubbelriktad laddning. Boverket behöver tydligare konkretisera vad som avses med "lämpligt". Det bör även utredas om särskilda gränsvärden kan tillämpas beroende på byggnadstyp – för energideklarationer, solenergianläggningar och hållbar mobilitet.

Effektbrist och nätanslutning

Det är viktigt att ta höjd för rådande effektproblematik och de långa ledtiderna för nätanslutningar vid installation av solenergianläggningar och laddinfrastruktur. Dessa faktorer kan påverka möjligheten att uppfylla kraven i praktiken.

Inspektioner

Ett nytt krav föreslås kring inspektioner av uppvärmnings-, ventilations- och luftkonditioneringssystem. Dessa ska utföras med fem års intervall om den nominella effekten överstiger 70 kilowatt, och med tre års intervall om effekten överstiger 290 kilowatt. Det är angeläget att beakta det ökade resursbehovet som dessa inspektioner medför, för att säkerställa att förslaget får faktisk genomslagskraft.

Energiklassning

Det är välkommet att Boverket föreslår att byggnaders faktiska energibehov framöver ska redovisas i energideklarationerna samt att byggnader ska uppfylla särskilt höga krav på klimatskärmens värmeisolerande egenskaper. Ett naturligt nästa steg vore att införa värmeförlusttal som ett nytt energikrav i kommande föreskrifter.

Översynen av energideklarationssystemet föreslår att deklARATIONerna ska innehålla mer och ny information, bland annat om byggnadens energirelaterade växthusgasutsläpp samt en ny energirenovationsplan – vilket är positivt. Vidare föreslås att energiklassificeringen (A–G) harmoniseras med övriga EU, vilket kan leda till omklassning av många byggnader. Det är viktigt att säkerställa att denna omklassningsprocess fungerar smidigt.

Register

Det är positivt att Boverket ska föra register över energirenovationsplaner och indikatorer för smarthetsberedskap. Att kommunal energi- och klimatrådgivning får direktåtkomst till energideklarationsregistret är också välkommet, då det underlättar rådgivningen och möjliggör mer effektivt uppsökande arbete för energieffektivisering.

Uppföljning

Uppföljningen av föreskrifterna behöver förtydligas, liksom konsekvenserna av att föreskrifterna inte följs. En tydlig ansvarsfördelning och uppföljningsstruktur är avgörande för att säkerställa efterlevnad.