

2006-02-21

Enheten för Europeiska unionen

Kommenterad dagordning för rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser den 27 februari 2006

Allmänna rådet

- 1. Godkännande av den preliminära dagordningen**
- 2. Godkännande av a-punktlistan**
- 3. Resolutioner och beslut antagna av Europaparlamentet**

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioden 16-19 januari 2006. Resolutioner och beslut innefattar bl.a. Kambodja, Peru, den europeiska grannskapspolitiken, Afghanistan samt relationerna med Ryssland och Kina på luftfartsområdet.

4. Förberedelser inför Europeiska rådet 23-24 mars 2006: Första utkast till annoterad dagordning

Diskussionspunkt.

En första diskussion om dagordningen för Europeiska rådets vårtoppmöte den 23 mars kommer att äga rum. Vid toppmötet väntas framför allt en uppföljning av Lissabonstrategin. Därutöver kommer sedvanligt aktuella utrikespolitiska frågor att behandlas.

Ordförandeskapet presenterar den 20 februari ett utkast till annoterad dagordning med rubriker för toppmötes slutsatser. Behandlingen av dagordningen kommer därefter att fortsätta i Coreper med siktet inställt på att rådet den 20 mars fastställer en preliminär kommenterad dagordning inför Europeiska rådet.

5. Finansiella perspektivet: Interinstitutionella avtalet

Informationspunkt.

Europeiska rådet träffade i december 2005 en överenskommelse om EU:s mångåriga budgetram, det finansiella perspektivet, för perioden 2007-2013. Under våren 2006 förhandlar rådet, kommissionen och Europaparlamentet fram ett interinstitutionellt avtal som bland annat fastställer tak för utgiftskategorierna i EU-budgeten och som kommer att ligga till grund för de årliga budgetförhandlingarna. Vid rådsmötet kommer ordförandeskapet att rapportera om resultatet av det första reella förhandlingstillfället mellan institutionerna som äger rum den 21 februari.

Sverige ser förhandlingsutrymmet gentemot Europaparlamentet som mycket begränsat. Detta gäller både utgiftsnivåer och eventuella krav på förändring av maktbalansen mellan institutionerna.

Rådet för yttre förbindelser

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. Höjning av avgiften för Schengenviseringar

Diskussionspunkt.

I regelverket för Schengen föreskrivs att viseringsavgiften skall motsvara de faktiska kostnaderna för processandet av viseringsansökan. Hösten 2005 väcktes ett förslag om en höjning av den enhetliga avgiften för Schengenvisering från nuvarande 35 euro till 60 euro. Höjningen av avgiften motiveras med att kostnaderna stiger kraftigt när biometri och viseringsinformationssystemet VIS införs (troligtvis i början av 2007). En majoritet av MS har accepterat att en höjning borde ske, men först när VIS-systemet verkligen kommer på plats.

Rådet för rättsliga och inrikesfrågor diskuterar förslaget vid sitt möte den 21 februari. En grupp av länder, bl.a. Sverige, har dock begärt att frågan bör behandlas också i GAERC så att de utrikespolitiska effekterna kan belysas. Ett antal förslag har lagts om nationella undantag (genom nedsättning eller avgiftsfrihet) för riktade grupper (studenter, forskare etc.) från tredje land.

3. Relationerna med Västra Balkan

Diskussions- och ev. beslutspunkt.

En av de centrala frågorna under punkten Västra Balkan kommer sannolikt att vara Serbien och Montenegros respektive Bosnien-Hercegovinas samarbete med den internationella krigsförbrytartribunalen, ICTY. Detta mot bakgrund av chefsåklagare Carla del Pontes budskap i Belgrad om brister i samarbetet gällande jakten på Mladic och de övriga fem misstänkta krigsförbrytarna.

Vad avser Kosovo kommer rådet sannolikt att få en uppdatering om Ahtisaaris aktiviteter, bl.a. från de första substantiella förhandlingarna mellan Belgrad och Pristina

som ägde rum i Wien den 20 februari och som särskilt fokuserade på decentraliseringsprocessen.

Även en diskussion om Montenegro är sannolik, då SG/HR:s sändebud till Montenegro, Lajcak, enligt plan den 20 februari kommer att leda nästa förhandlingsomgång om den kommande folkomröstningen.

4. Iran

Beslutspunkt.

Sedan det förra GAERC-mötet har IAEA:s styrelse rapporterat frågan om Irans kärntekniska program till FN:s säkerhetsråd. Säkerhetsrådet fattar dock inga beslut förrän tidigast efter generaldirektör ElBaradeis kommande rapport och IAEA:s nästa styrelsemöte i början av mars. GAERC förväntas diskutera läget i frågan samt eventuellt anta slutsatser om de krav som EU och det internationella samfundet fortsatt ställer på Iran för att omvärldens förtroende i frågan skall kunna återupprättas.

5. Fredsprocessen i Mellanöstern

Diskussionspunkt.

Rådet förväntas följa upp de slutsatser som antogs vid förra GAERC om utfallet i det palestinska valet som ägde rum den 25 januari och i vilket Hamas fick en majoritet av platserna i PLC. I dessa slutsatser slogs det bland annat fast att den regering som nu skall bildas måste erkänna Israels rätt att existera, ta avstånd från våld samt respektera demokratiska principer.

Det nyvalda PLC sammanträdde för första gången den 18 februari. President Abbas tillkännagav då att Hamas kommer att få uppdraget att bilda regering. Hamas premiärministerkandidat Ismail Haniyeh har fem veckor på sig att bilda regering. Israels premiärminister Olmert har meddelat att Israel kommer att frysa överföringarna av skatter och tullavgifter till den palestinska myndigheten och skärpa reserestriktionerna för Hamas-medlemmar.

Rådet förväntas även få en uppdatering om säkerhetsläget på de palestinska områdena. Frågan om säkerhetsläget har fått förnyad aktualitet i och med de våldsamma protester mot Muhammedkarikatyrerna som förekommit i Hebron på Västbanken mot observatörsstyrkan TIPH (Temporary International Presence in Hebron), i vilken 12 svenskar ingår.

6. Irak

Diskussionspunkt.

Rådet kommer sannolikt att fortsätta de tidigare förda diskussionerna om utvecklingen i Irak efter de i december genomförda parlamentsvalen. Ett första steg mot en regering har tagits i och med att det shiitiska blocket UIA (United Iraqi Alliance) kunnat enas om en premiärministerkandidat i den nuvarande premiärministern Ibrahim Jaafari som vann en intern omröstning med endast en röst över motkandidaten Adel Abdul Mahdi. UIA är

med 128 av parlamentets 275 platser det största blocket, men har ingen egen majoritet. Med valet av Jaafari kan dock förhandlingar om en koalitionsregering börja på allvar. Det är idag svårt att bedöma när en ny regering kan vara på plats.

Rådet kan även förväntas diskutera den kommande parlamentariska översynen av den irakiska konstitutionen. Den 27 januari anordnades ett expertseminarium i Bryssel för att informellt diskutera federala aspekter av Iraks konstitution. Ordförandeskapet har prioriterat konstitutionsöversynen i den övergripande EU-politiken och kommer eventuellt att föreslå att EU och FN gemensamt bistår Irak i översynsprocessen, något som välkomnas av Sverige. Översynsprocessen är dock beroende av att de pågående regeringsförhandlingarna finaliseras.

Kommissionen kommer att ge rådet en uppdatering av arbetet med ett handels- och samarbetsavtal med Irak och sannolikt presentera ett färdigt förhandlingsmandat.

7. Demokratiska Republiken Kongo (DRK)

Sannolikt en beslutspunkt.

GAERC kommer att diskutera hur EU, genom att bistå MONUC (FN:s mission i DRK), kan bidra till att stödja valprocessen i Demokratiska Republiken Kongo. Diskussioner har förts utifrån den förfrågan från FN som ställts till EU om en stödinsats för MONUC i samband med valen. Utformningen av ett sådant stöd diskuteras för närvarande. I rådsslutsatserna förväntas rådet uttrycka stöd till valprocessen och till MONUC. Vad gäller frågan om en eventuell gemensam åtgärd kommer denna sannolikt att aktualiseras i mars.

8. Reaktionen i den muslimska världen mot publikationer i europeiska media

Eventuellt en beslutspunkt.

Vid Corepermötet den 8 februari beslutades att GAERC skall diskutera hur EU bör agera med anledning av de reaktioner och händelser som ägt rum i muslimska länder mot Muhammed-teckningarna, inte minst mot bakgrund av attackerna mot nordiska ambassader och konsulat.

Frågan stod som enda dagordningspunkt för ett extrainkallat KUSP den 6 februari, då man bland annat diskuterade vad som kan göras bi- och multilateralt för att lugna läget och hur MS ställer sig till ev. EU-uttalanden – egna eller gemensamma med andra aktörer. Rådet förväntas fortsätta denna framåtblickande diskussion, med utgångspunkt i SG/HR Solanas rapport från sin rundresa i Mellanöstern.

I anslutning till mötet

Trojkamöte med Serbien och Montenegro

Det tidigare uppskjutna trojka-mötet med Serbien och Montenegro som skulle ägt rum vid föregående GAERC kommer nu att äga rum i Bryssel den 28 februari. Samtalen kommer troligen att behandla folkomröstningen i Montenegro om självständighet som

kommer att hållas i vår, statusprocessen i Kosovo, Serbien och Montenegros förhandlingar med EU-kommissionen om ett Stabiliserings- och Associeringsavtal som inleddes i oktober 2005, samt landets samarbete med krigsförbrytartribunalen i Haag, ICTY. Sannolikt representerar utrikesminister Vuk Draskovic Serbien och Montenegro vid mötet med EU-trojkan.