



Statsrådsberedningen

EU-kansliet

Allmänna rådets möte den 18 november 2014

Kommenterad dagordning

1. Godkännande av dagordningen

Lagstiftningsöverläggningar

2. (ev) A-punkter

3. Övriga frågor

Icke lagstiftande verksamhet

4. A-punkter

5. Resolutioner, synpunkter och beslut antagna av Europaparlamentet

Informationspunkt

Allmänna rådet avser att notera resolutioner, synpunkter och beslut antagna av Europaparlamentet under sammanträdesperioderna den 20-23 oktober 2014. Detta är en standardpunkt på dagordningen.

6. Förberedelser inför Europeiska rådets möte 18/19 december 2014

= Preliminär dagordning

Informationspunkt

Ett utkast till anoterad dagordning inför mötet i Europeiska rådet den 18-19 december kommer att presenteras vid Allmänna rådets möte den 18 november. Dagordningen har ännu inte delgivits medlemsstaterna. Ekonomiska frågor med fokus på tillväxt väntas stå på dagordningen, inklusive kommissionens aviserade investeringspaket om 300 miljarder euro. I övrigt väntas EU:s utvidgning och aktuella utrikesfrågor beroende på utvecklingen beröras.

7. Rättsstatsinitiativet*Diskussionspunkt***Bakgrund**

I ett meddelande den 11 mars 2014 föreslog kommissionen inrättandet av ett nytt ramverk i EU för att stärka rättsstaten. Bakgrunden till förslaget kan sägas bestå av tre delar:

- Att rättsstaten och EU:s grundläggande värden respekteras i medlemsstaterna är en förutsättning för europasamarbetet och det ömsesidiga förtroendet.
- Intern efterlevnad av grundläggande demokratiska principer är nödvändigt för att skapa trovärdighet i EU:s externa agerande.
- Behovet att stärka medlemsstaternas efterlevnad av rättsstaten och unionens grundläggande värden.

Ramverket ska komplettera överträdelseförfarandet enligt art. 258 TFEU och mekanismerna i artikel 7 TEU. Ramverket ska bestå av en strukturerad process i tre steg: kommissionens bedömning, rekommendation och uppföljning. Ur ett rättsligt perspektiv behövs inte något ställningstagande eller beslut från rådet för att kommissionen ska kunna tillämpa ramverket som förslaget är uppbyggt.

Ramverket presenterades vid Allmänna rådets möte den 18 mars. De flesta medlemsstaterna har välkomnat förslaget, somliga dock med synpunkter t.ex. på rådets roll och hur likabehandlingsprincipen kan garanteras. Ett fåtal är tveksamma eller negativa till det nya ramverket och framhåller att överträdelseförfarandet och artikel 7-förfarandet räcker. Italien förklarade i sitt ordförandeskapsprogram att de avsåg föra diskussionen vidare om hur respekten för rättsstaten kan stärkas.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen är pådrivande för att såväl EU:s institutioner som medlemsstater tar sitt ansvar för att grundläggande rättigheter och rättsstatens principer följs och respekteras.

Regeringen betonar kommissionens viktiga roll och ansvar i detta arbete och stödjer det föreslagna ramverket för att stärka rättsstatens principer. Grundläggande utgångspunkter för granskningen bör vara likabehandling och objektiva kriterier.

Regeringen välkomnar att också rådet utvecklar sitt eget arbete för att stärka efterlevnaden av rättsstaten.

8. Uppföljning av Europeiska rådets möte i juni 2014

= Temadebatt om prioriteringar för den strategiska agendan – Mot en energiunion med en framåtsträvande klimatpolitik

Diskussionspunkt

Bakgrund

Allmänna rådet följer under hösten upp de prioriterade frågorna i den strategiska dagordning som Europeiska rådet beslutade om vid sitt möte 26-27 juni 2014. Temat denna gång är energi och klimat. Inför diskussionen avser ordförandeskapet ta fram ett diskussionspapper som fokuserar på genomförandet av den strategiska dagordningen och som identifierar vad som återstår att göra. Dokumentet har ännu inte skickats till medlemsstaterna.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen verkar för att EU ska ha en ambitiös klimat- och energipolitik, i syfte att klara klimatutmaningarna och att främja en globalt hållbar utveckling.

Regeringen välkomnar att en överenskommelse om mål för klimat- och energipolitiken till 2030 har nåtts. Den arbetar för att EU tar en ledande roll i det globala klimatarbetet inför toppmötet i Paris 2015. Den verkar också för att kommissionens skyndsamt följer upp överenskommelsen med konkreta förslag. Den verkar även för att det på klimatområdet införs ett tydligt ramverk för styrning som bidrar till att målen kan nås samtidigt som investerare ges en långsiktig förutsägbarhet.

9. Stärkandet av interinstitutionell årlig och flerårig programmering

= Information från ordförandeskapet om vägen framåt

Informationspunkt

Bakgrund

Frågan har aktualiserats inom ramen för det arbete som bedrivs i Vängruppen om EU-systemets funktionssätt. Enligt artikel 17 FEU ska kommissionen ta initiativ till årlig och flerårig programplanering för att få till stånd ett interinstitutionellt avtal. Vid Allmänna rådets möte i oktober fick ordföranden stöd för att ta kontakt med kommissionen och Europaparlamentet för att dels diskutera samarbetet kring arbetsprogrammet för 2015 och dels diskutera hur en långsiktig interinstitutionell överenskommelse skulle kunna se ut.

Vid rådets möte förväntas ordföranden återrapportera från dessa kontakter.

10. (ev) Protokoll 36 till fördragen

(Ev.) Besluts punkt

Bakgrund

Protokoll 36 innehåller övergångsregler till Lissabonfördraget. Enligt artikel 10 i protokollet kommer de begränsningar som gällt kommissionens och EU-domstolens befogenheter såvitt avser tredjepelarinstrument som antagits före Lissabonfördragets ikraftträdande att upphöra den 1 december 2014. Artikeln ger också Förenade konungariket en möjlighet att utträda ur samarbetet avseende samtliga de tredjepelarinstrument som berörs men också en möjlighet att återinträda i enskilda rättsakter.

Förenade konungarikets regering meddelade den 24 juli 2013 EU att man avser att utnyttja möjligheten i protokoll 36 till ett utträde ur samarbetet avseende de drygt 130 tredjepelarinstrument som berörs.

Ställningstagandet innebar samtidigt att man avser att begära ett återinträde i ett 30-tal av de mest centrala rättsakterna på området. Den senare frågan förutsätter dock beslut av kommissionen när det gäller rättsakter som inte rör Schengensamarbetet och av rådet med enhällighet när det gäller Schengenrelaterade rättsakter.

Förenade konungariket har velat uppnå en principöverenskommelse så tidigt som möjligt för att undvika ett rättsligt vakuum den 1 december 2014. Det formella beslutet kan dock enligt fördraget fattas först den 1 december 2014. Frågan har funnits med på rådets dagordning vid ett flertal tillfällen, senast vid Allmänna rådets möte den 21 oktober. Någon principöverenskommelse har dock ännu inte kunnat ingås. Frågan finns nu återigen på dagordningen inför Allmänna rådets möte den 18 november, dock ännu så länge som eventuell.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen verkar för ett snabbt ställningstagande avseende Förenade konungarikets begäran om utträde och återinträde, så att ett rättslig osäkert läge den 1 december i år undviks. Det är önskvärt att en lösning beaktar såväl Förenade konungarikets rättigheter enligt fördraget som bevarad enhetlighet och tillämpbarhet av de gemensamma reglerna på området. Regeringen kan stödja den föreslagna principöverenskommelsen.

11. Övriga frågor

= Åtterrapporering från möte i vängruppen om EU-systemens funktionssätt.

Informationspunkt

Bakgrund

Ordförandeskapet avser informera från det senaste mötet i vängruppen.