

Diarienum
10-2021-1491

i.remissvar@regeringskansliet.se
cc: sandra.lennander@regeringskansliet.se

Vårt datum/Our date
2021-10-12

Vår referens/Our reference
Lars Holmquist

Ert datum/Your date
2021-08-17

Er referens/Your reference
I2021/02108

Göteborg Energis synpunkter på remiss av Fjärrkyleförordning, Förordning om energimätning i byggnader och Förordning om ändring i fjärrvärmeförordningen (2008:526)

Sammanfattning

Göteborg Energi anser att det behövs minst åtta månaders förberedelsestid från beslut om lagstiftning och föreskrifter, tills de ska träda i kraft, gällande de omfattande nya informationskrav som införs i samband med fjärrvärme- och fjärrkylefakturering. Vi konstaterar att införandekostnaderna kommer att bli höga för att anpassa IT-system och det är därför angeläget att förordningarna ger en rimlig införandetid för att tillämpa de omfattande detaljregler som kommer införas i framför allt Energimarknadsinspektionens kommande föreskrifter.

Eftersom begreppet "energiprestanda" har olika betydelser i olika EU-direktiv och regelverk anser vi att det bör definieras direkt i fjärrvärme- respektive fjärrkyleförordningarna att detta begrepp avser resurseffektivitet med ianspråktagen primärenergi i förhållande till levererad energi till slutkund.

Vi vill vad gäller förordningen om energimätning i byggnader understryka att det är mycket angeläget att de nya viktningfaktorerna för olika energibärare i Boverkets byggregler sedan den 1 september 2020 även används i frågor som rör tröskelvärden för individuell mätning av värme (IMD). Vi anser att det i förordningen behöver säkerställas att Boverket ska tillämpa de nu gällande primärenergitalen som gränsvärden för när IMD av värme ska införas.

Inledning

Vi konstaterar i regeringens propositionslista för hösten 2021 att den aviserade propositionen med lagstiftning om genomförande av ändringar i energieffektiviseringsdirektivet om värme, kyla och tappvarmvatten för hushållsbruk har senarelagts till i december 2021. Det innebär att det finns behov av att senarelägga ikraftträdandet av föreslagna förordningsbestämmelser och att en anpassad genomförandetidsplan för de närmare föreskrifterna behöver tas fram som också ger en rimlig tid för branschen för att anpassa framför allt faktureringsystemen för de omfattande tilläggskrav som införs.

Förslag till Fjärrkyleförordning

Göteborg Energi anser att ikraftträdandet för de föreslagna informationskraven i samband med fjärrkylefakturerings bör senareläggas så att det finns minst åtta månaders förberedelse tid från det att lagstiftningen träder i kraft, för att få tillräcklig tid att anpassa sina faktureringsystem då det är mycket omfattande tilläggsinformation som ska redovisas. Eftersom det är många tillkommande informationskrav som behöver föras in i faktureringsystemen är det inte möjligt att upphandla dessa innan de närmare detaljföreskrifterna är beslutade, vilket med den nuvarande tidsplanen för beslut om den nya lagstiftningen kan förväntas ha skett först under våren 2022. Vi anser därför att förordningen bör fastställa senare ikraftträdandedatum till tidigast den 1 januari 2023 (givet införande av lagändringar den 1 april 2022) för de delar av regelverket som avser nya informationskrav i samband med fakturerings för att begränsa omställningskostnaderna, som kan bli mycket höga om det inte medges en rimlig övergångstid.

Vi anser även att begreppet "energiprestanda" behöver definieras i 4§ i fjärrkyleförordningen samt i 4§ fjärrvärmeförordningen, eftersom det finns en överhängande risk att de berörda myndigheterna kommer att tolka detta begrepp olika. Eftersom "energiprestanda" i byggregler avser "byggnaders energiprestanda" får detta begrepp inte sammanblandas med det som avses med "energiprestanda" enligt EU:s förnybart-direktiv (2018/2001(EU)) där resurseffektiviteten i primärenergi avses. I syfte att få en enhetlig definition anser vi att "energiprestanda" i fjärrvärmeförordningen bör definieras enligt nedan:

"Med energiprestanda avses ianspråktagen primärenergi i förhållande till levererad energi till slutkund."

Detta innebär att lokala primärenergi-värden i respektive fjärrvärmesystem används. Detta är också i enlighet med den praxis som finns framtagen i den partssammansatta Värmemarknadskommittén (VMK) som har representanter för både fjärrvärmebranschen och kundorganisationerna (Energiföretagen Sverige, Fastighetsägarna Sverige, HSB, Hyresgästföreningen, Riksbyggen och Sveriges Allmännyttan).

I övrigt tillstyrker vi föreslagna bemyndiganden till att låta Energimarknadsinspektionen utfärda närmare föreskrifter.

Förslag om förordning om ändring i fjärrvärmeförordningen (2008:526)

Göteborg Energi anser att ikraftträdandet för de föreslagna informationskraven i samband med fjärrvärmefakturerings bör senareläggas så att det finns minst åtta

månaders förberedelsetid från det att lagstiftningen träder i kraft, för att få tillräcklig tid att anpassa faktureringsystemen, eftersom det är mycket omfattande tilläggsinformation som ska redovisas. Eftersom det är många tillkommande informationskrav som behöver föras in i faktureringsystemen är det inte möjligt att upphandla dessa innan de närmare detaljföreskrifterna är beslutade, vilket med tidsplanen för beslut om lagstiftningen kan förväntas ha skett först våren 2022. Vi anser därför att förordningen bör fastställa senare ikraftträdandedatum till åtminstone den 1 januari 2023 för de delar av regelverket som avser nya informationskrav i samband med fakturering, om lagstiftningen i övriga delar träder i kraft den 1 april. Detta i syfte att begränsa anpassningskostnaderna, som kan bli mycket höga om det inte medges en rimlig övergångstid.

Vi anser även att begreppet "energiprestanda" behöver definieras i 4§ i fjärrvärmeförordningen. Se avsnittet om fjärrkyla.

Förslag om ny förordning om energimätning i byggnader

Sedan den 1 september 2020 gäller ändrade viktningsfaktorer mellan olika energibärare som används för att bestämma en byggnads energiprestanda, uttryckt som ett primärenergital (BFS 2020:4) i syfte att uppnå mer teknikneutrala villkor mellan val av hållbara uppvärmningssystem. Vi vill understryka att det är mycket angeläget att de nya viktningsfaktorerna även används i frågor som rör krav på individuell mätning (IMD) av värme. Vi anser därmed att förordningen om energimätning i byggnader i 8§ behöver säkerställa att Boverket tillämpar de reviderade primärenergital som anges som gränsvärden för när IMD av värme ska införas. Vi anser att det är oacceptabelt att Boverket själva ska få bestämma vilken version av primärenergifaktorer som ska få tillämpas. Detta är heller inte överensstämmelse med ställningstagandena i regeringens skrivelse om Byggnaders energiprestanda (skr. 2018/19:152). De tidigare primärenergi-faktorerna som tillämpats i IMD-regelverket existerar inte och är därmed irrelevanta att hänvisa till idag.

Göteborg som ovan

GÖTEBORG ENERGI AB

Håkan Thorbjörnsson