

Politik och kommunikation
Erik Thornström

Infrastrukturdepartementet

103 33 Stockholm
i.remissvar@regeringskansliet.se
Kopia till: sandra.lennander@regeringskansliet.se

Remiss av Fjärrkyleförordning, Förordning om energimätning i byggnader och Förordning om ändring i fjärrvärmeförordningen (2008:526)

Energiföretagen Sverige samlar och ger röst åt omkring 400 företag som producerar, distribuerar, säljer och lagrar energi. Vårt mål är att utifrån kunskap, en helhetssyn på energisystemet och i samverkan med vår omgivning, utveckla energibranschen – till nytta för alla.

Sammanfattning

Energiföretagen Sverige anser att det behövs minst ett halvårs förberedelsestid från beslut om lagstiftning och föreskrifter tills de ska träda i kraft gällande de omfattande nya informationskrav som införs i samband med fjärrvärme- och fjärrkylefakturering. Vi konstaterar att införandekostnaderna kommer att bli höga för att anpassa energibranschens IT-system och det är därför angeläget att förordningarna ger en rimlig införandetid för att tillämpa de omfattande detaljregler som kommer införas i framför allt Energimarknadsinspektionens kommande föreskrifter.

Eftersom begreppet ”energiprestanda” har olika betydelser i olika EU-direktiv och regelverk anser vi att det bör definieras direkt i fjärrvärme- respektive fjärrkyleförordningarna att detta begrepp avser resurseffektivitet med ianspråktagen primärenergi i förhållande till levererad energi till slutkund.

Vi vill vad gäller förordningen om energimätning i byggnader understryka att det är mycket angeläget att de nya viktningsfaktorerna för olika energibärare i Boverkets byggregler sedan den 1 september 2020 även används i frågor som rör tröskelvärden för individuell mätning av värme (IMD). Vi anser att det i förordningen behöver säkerställas att Boverket ska tillämpa de nu gällande primärenergitalen som gränsvärden för när IMD av värme ska införas.

Inledning

Vi konstaterar i regeringens propositionslista för hösten 2021 att den aviserade propositionen med lagstiftning om genomförande av ändringar i energieffektiviseringsdirektivet om värme, kyla och tappvarmvatten för hushållsbruk har senarelagts till i december 2021. Det innebär att det finns behov av att senarelägga ikraftträdandet av föreslagna förordningsbestämmelser och att en anpassad genomförandetidsplan för de närmare föreskrifterna behöver tas

fram som också ger en rimlig tid för branschen för att anpassa framför allt faktureringsystemen för de omfattande tilläggskrav som införs.

Förslag till Fjärrkyleförordning

Vi anser att ikraftträdandet för de föreslagna informationskraven i samband med fjärrkylefakturerings bör senareläggas så att det finns minst ett halvårs förberedelsestid från det att lagstiftningen träder i kraft för att ge berörda aktörer tillräcklig tid att anpassa sina faktureringsystem då det är mycket omfattande tilläggsinformation som ska redovisas. Eftersom det är många tillkommande informationskrav som behöver föras in i faktureringsystemen är det inte möjligt att upphandla dessa innan de närmare detaljföreskrifterna är beslutade, vilket med den nuvarande tidsplanen för beslut om den nya lagstiftningen kan förväntas ha skett först under våren 2022. Vi anser därför att förordningen bör fastställa senare ikraftträdandedatum till tidigast den 1 oktober 2022 (givet införande av lagändringar den 1 april 2022) för de delar av regelverket som avser nya informationskrav i samband med fakturerings för att begränsa omställningskostnaderna för fjärrkyleföretagen som kan bli mycket höga om det inte medges en rimlig övergångstid.

Vi anser även att begreppet "energiprestanda" behöver definieras i 4§ i fjärrkyleförordningen eftersom det finns en överhängande risk att de berörda myndigheterna kommer att tolka detta begrepp olika. Eftersom "energiprestanda" i byggregler avser "byggnaders energiprestanda" får detta begrepp inte sammanblandas med det som avses med "energiprestanda" enligt EU:s förnybart-direktiv (2018/2001(EU)) där resurseffektiviteten i primärenergi avses. I syfte att få en enhetlig definition anser vi att "energiprestanda" i fjärrvärmeförordningen bör definieras enligt nedan:

"Med energiprestanda avses ianspråktagen primärenergi i förhållande till levererad energi till slutkund."

Detta innebär att lokala primärenergi-värden i respektive fjärrvärmesystem används. Detta är också i enlighet med den praxis som finns framtagen i den partssammansatta Värmemarknadskommittén (VMK) som har representanter för både fjärrvärmebranschen och kundorganisationerna (Energiföretagen Sverige, Fastighetsägarna Sverige, HSB, Hyresgästföreningen, Riksbyggen och Sveriges Allmännytta).

I övrigt tillstyrker vi föreslagna bemyndiganden till att låta Energimarknadsinspektionen utfärda närmare föreskrifter.

Förslag om förordning om ändring i fjärrvärmeförordningen (2008:526)

Vi anser att ikraftträdandet för de föreslagna informationskraven i samband med fjärrvärmefakturerings bör senareläggas så att det finns minst ett halvårs förberedelsestid från det att lagstiftningen träder i kraft för att ge berörda aktörer tillräcklig tid att anpassa sina faktureringsystem då det är mycket omfattande tilläggsinformation som ska redovisas. Eftersom det är många tillkommande

informationskrav som behöver föras in i faktureringsystemen är det inte möjligt att upphandla dessa innan de närmare detaljföreskrifterna är beslutade, vilket med tidsplanen för beslut om lagstiftningen kan förväntas ha skett först våren 2022. Vi anser därför att förordningen bör fastställa senare ikraftträdandedatum till åtminstone den 1 oktober 2022 för de delar av regelverket som avser nya informationskrav i samband med fakturering, om lagstiftningen i övriga delar träder i kraft den 1 april. Detta i syfte att begränsa anpassningskostnaderna för fjärrvärmeföretagen som kan bli mycket höga om det inte medges en rimlig övergångstid.

Vi anser även att begreppet "energiprestanda" behöver definieras i 4§ i fjärrvärmeförordningen eftersom det finns en överhängande risk att de berörda myndigheterna kommer att tolka detta begrepp olika. Eftersom "energiprestanda" i byggregler avser "byggnaders energiprestanda" får detta begrepp inte sammanblandas med det som avses med "energiprestanda" enligt EU:s förnybart-direktiv (2018/2001(EU)) där resurseffektiviteten i primärenergi avses. I syfte att få en enhetlig definition anser vi att "energiprestanda" i fjärrvärmeförordningen bör definieras enligt nedan:

"Med energiprestanda avses ianspråktagen primärenergi i förhållande till levererad energi till slutkund."

Detta innebär att lokala primärenergi-värden i respektive fjärrvärmesystem används. Detta är också i enlighet med den praxis som finns framtagen i den partssammansatta Värmemarknadskommittén (VMK) som har representanter för både fjärrvärmebranschen och kundorganisationerna (Energiföretagen Sverige, Fastighetsägarna Sverige, HSB, Hyresgästföreningen, Riksbyggen och Sveriges Allmännyttan).

I övrigt tillstyrker vi föreslagna bemyndiganden till att låta Energimarknadsinspektionen utfärda närmare föreskrifter.

Förslag om ny förordning om energimätning i byggnader

Sedan den 1 september 2020 gäller ändrade viktningsfaktorer mellan olika energibärare som används för att bestämma en byggnads energiprestanda, uttryckt som ett primärenergital (BFS 2020:4) i syfte att uppnå mer teknikneutrala villkor mellan val av hållbara uppvärmningssystem. Vi vill understryka att det är mycket angeläget att de nya viktningsfaktorerna även används i frågor som rör krav på individuell mätning (IMD) av värme. Vi anser därmed att förordningen om energimätning i byggnader i 8§ behöver säkerställa att Boverket tillämpar de reviderade primärenergital som anges som gränsvärden för när IMD av värme ska införas. Vi anser att det är oacceptabelt att Boverket själva ska få bestämma vilken version av primärenergifaktorer som ska få tillämpas. Detta är heller inte överensstämmelse med ställningstagandena i regeringens skrivelse om Byggnaders energiprestanda (skr. 2018/19:152). De tidigare primärenergifaktorerna som tillämpats i IMD-regelverket existerar inte och är därmed irrelevanta att hänvisa till idag.

Vi anser att genomförandetidsplanen är för ambitiös med att föreslå ikraftträdande för samtliga nya regler till den 1 januari 2022 med tanke på att det är många nya tekniska detaljföreskrifter för fastighetsägare att anpassa sig till vad gäller mätning, rapportering och fakturering. Den senarelagda lagstiftningspropositionen innebär också ett behov av anpassad tidsplan för införande av regelverket. Vi föreslår därför att kraven för rapportering och fakturering bör utsträckas till den 1 oktober 2022 för att ge en rimlig genomförandetid.

Åsa Pettersson

VD, Energiföretagen Sverige