



Jordbruksdepartementet

Naturrekurs- och sameenheten

Rådets möte den 14 mars 2005

3. Förslag till rådets förordning om inrättande av gemenskapens kontrollorgan för fiske och ändring av förordning (EG) nr 2847/93 om införandet av ett kontrollsystem för den gemensamma fiskeripolitiken

- Antagande

Dokument

9149/04 PECHE 177

Tidigare dokument

Fakta-PM Jordbruksdepartementet 2004/05:FPM111

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden

Inför ministerråden den 21-22 juni (presentation) samt 18 oktober (policydebatt) 2004.

Bakgrund

I Grönboken om reformen av den gemensamma fiskeripolitiken fastslås att medlemsstaterna har problem med kontroll och tillsyn. Inrättande av en gemensam inspektionsorganisation föreslås som åtgärd. Vid Europeiska rådets möte 13 december 2003 beslutades om att inrätta nio nya EU-myndigheter, varav en med ansvar för fiskerikontroll.

Förslaget diskuteras för närvarande i rådsarbetsgrupp och ambitionen är att beslut skall tas vid fiskerådet i mars.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Artikel 37 i fördraget. Beslutet fattas med kvalificerad majoritet.

Svensk ståndpunkt

Vissa utestående frågor diskuteras för närvarande. Sverige anser det angeläget att snarast hitta former för en effektiv och fungerande kontroll både i Östersjön och i Nordsjön med tanke på de uppgifter som framkommit om det orapporterade och illegala fiskets omfattning. Sverige stödjer förslaget vars bakomliggande syfte är att effektivisera den gränsöverskridande fiskerikontrollen för att kunna förvalta den gemensamma fiskeresursen på ett hållbart och långsiktigt sätt. Sverige anser att ett effektivt informationsflöde, centraliserade kontaktpunkter och enhetliga kontroll- och inspektionsmetoder är åtgärder som kan bidra till detta.

Sverige anser det särskilt viktigt att i förordningstexten klargöra att medlemsstaterna har kontroll över sina nationella resurser och stort inflytande i beslutsproceduren, att regionala aspekter tillvaratas samt att budgeten håller sig inom befintliga ramar. Kontrollorganets verksamhet skall vara både ändamålsenlig och kostnadseffektiv. Kontrollen över nationella medel är viktigt då ansvaret för genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken oförändrat ligger på medlemsstaterna. Kontrollorganet skall endast ha en samordnande funktion i EU:s fiskerikontroll.

Europaparlamentets inställning

Europaparlamentet stödjer syftet att effektivisera och harmonisera den gränsöverskridande fiskerikontrollen.

Förslaget

Genom den föreslagna förordningen inrättas gemenskapens kontrollorgan för fiske. Syftet är att organisera operativ samordning av medlemsstaternas kontroll- och inspektionsverksamhet samt att bistå dem i deras samarbete så att de kan följa den gemensamma fiskeripolitikens bestämmelser (GFP).

För närvarande existerar ingen systematisk samordning av den kontroll- och tillsynsverksamhet som utövas av de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna. Ansträngningar som görs i vissa medlemsstater får inget gensvar i andra medlemsstater som kanske har andra prioriteringar och annan praxis. Därför uppstår luckor och svagheter i kontroll och tillsyn på gemenskapsnivå.

Inrättandet av kontrollorganet kommer inte att förändra medlemsstaternas skyldigheter gällande kontroll och tillsyn inom ramen för GFP. Den föreslagna strukturen kommer inte heller att innebära några ändringar av bestämmelserna i kapitel V i förordning (EG) nr 2371/2002 eller gå utöver bestämmelserna i artikel 28, som behandlar samarbete och samordning, i nämnda förordning.

Rådet

Generella beslut tas rörande kontroll.

Kommissionen

Upprättande av kontroll- och inspektionsprogram fattas redan idag av kommissionen och enligt förordning (EG) nr 2371/2002 artikel 28 skall medlemsstaterna samarbeta med varandra för att se till att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken följs.

Kontrollorganet

I och med kontrollorganets inrättande kommer endast medlemsstaternas operativa kontroll- och inspektionsverksamhet att samordnas. Det innebär att kontrollorganet inte kommer ha något inflytande på medlemsstaternas nationella kontrollresurser utan det rör sig om resurser som från medlemsstaterna frivilligt och tydligt är avsatta för gränsöverskridande kontrollinsatser. Kontrollorganet skall på kommissionens begäran samordna medlemsstaternas kontroll- och inspektionsverksamhet på grundval av internationella kontroll- och inspektionsprogram genom upprättande av s.k. planer för gemensamt utnyttjande i enlighet med ovan nämnda kontroll- och inspektionsprogram.

Medlemsstaterna

Medlemsstaterna skall efter upprättande av planerna för gemensamt utnyttjande bedriva gemensam kontroll- och inspektionsverksamhet på grundval av planer för gemensamt utnyttjande.

Gemenskapsmervärde

Syftet med kontrollorganet är endast att tillföra en samordnande funktion i EU:s fiskerikontroll d.v.s. en samordningsfunktion till sådana resurser som från medlemsstaterna tydligt är avsatta för gränsöverskridande kontrollinsatser, vilket är en förutsättning för att kontrollorganet skall kunna utgöra ett mervärde för samordning av kontroll.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

Förslaget innebär inte förändringar av nuvarande regelverk.

Ekonomiska konsekvenser

Verksamheten föreslås i huvudsak finansieras med medel från gemenskapens budget men även med externa medel såsom avgifter för tjänster. Budgeten för första året beräknas vara ca 5 miljoner euro. Kommissionen kommer att upphöra med vissa uppdrag omfattande inspektion och övervakning i internationella vatten vilket kommer att frigöra medel till kontrollorganet.