



Justitiedepartementet

2007-02-05

EU-nämnden
Riksdagen

Kommenterad dagordning för ministerrådsmötet för rättsliga och inrikes frågor samt räddningstjänsten (RIF-rådet) i Bryssel den 15 februari 2007

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Se bifogad preliminär dagordning.

2. Godkännande av A-punktlistan

Det föreligger ännu inte någon A-punktlista.

3. Integreringen av Prümfördraget i EU:s rättsordning – Diskussion och beslut om fortsatt arbete (BA)

Avsikten med behandlingen i rådet

Diskussion och beslut om fortsatt arbete.

Bakgrund

Den 27 maj 2005 ingick Belgien, Tyskland, Spanien, Frankrike, Luxemburg, Nederländerna och Österrike ett fördrag om fördjupat gränsöverskridande samarbete för bekämpning av terrorism, gränsöverskridande brottslighet och olaglig migration. Fördraget undertecknades i den tyska staden Prüm. Fördragsstaternas uttalade målsättning är att utveckla informationsutbytet inom hela EU, framför allt avseende DNA, fingeravtryck och bilregisteruppgifter. Fördraget är öppet för alla EU:s medlemsstater att tillträda. En uttrycklig strävan är också att omvandla fördragets bestämmelser till ett eller flera instrument inom ramen för EU:s regelverk. Fördraget trädde i kraft i november 2006 mellan Österrike, Tyskland och Spanien. Sedan i maj 2005 har förutom de ursprungliga sju staterna också Finland, Portugal, Slovenien, Italien och Sverige tillträtt eller anmält intresse att göra det.

Tyskland har tillsammans med Portugal och Slovenien i ordförandeskapstrojkan för avsikt att arbeta för en inkorporering av Prümfördraget i EU.

Svensk ståndpunkt

Sverige ser positivt på många av åtgärderna i Prümfördraget. Målsättningen måste dock vara att alla EU-medlemmar omfattas av samarbetet. Därför ställer Sverige sig positivt till förhandlingar för att hela eller delar av Prümfördraget, med undantag av kapital fyra som berör migrationsfrågor, ska kunna integreras i EU.

Se vidare i bifogad promemoria.

4. Nätverk för SIS, SIRENE och VISION (SISNET och S-Testa) - rådsslutsatser (BA)

Avsikten med behandlingen i rådet

Bekräfta överenskommelsen i Artikel 36-kommittén om förslagen enligt nedan, troligen i form av rådsslutsatser.

Bakgrund

SIS 1+ (nuvarande SIS), Sirene (nationella kontoren som handhar SIS) och Vision (för viseringar) använder sig f.n. av nätverket *Sisnet*. Kontraktet för *Sisnet* går ut i november 2008. Som en övergångslösning för de nya medlemsstaterna, innan SIS II är färdigt, har ministerrådet beslutat att utveckla "SISone4all", som innebär att de nya medlemsstaterna ansluts till SIS 1+. SISone4all beräknas vara klart i augusti 2007 och de nya medlemsstaterna beräknas kunna anslutas till SIS 1+ därefter och gränskontrollerna hävas senast i mars 2008. SIS II beräknas vara klart tidigast i november 2008. Från 2008 och tills SIS II är helt operativt måste ett nätverk garanteras för SIS 1+. För SIS II är ett nytt nätverk, S-TESTA, möjligt att använda för tester den 27 mars 2007. Kommissionen har endast mandat att utveckla detta för SIS II (gemensamfinansierat till skillnad mot det nuvarande nätverket *Sisnet*, som finansieras av medlemsstaterna). Kontraktet för *Sisnet* omfattar endast SIS 1+ men det ansvariga företaget är villigt att förlänga kontraktet, något som dock skulle kräva ett öppet anbudsförfarande. Det är inte säkert att ett överförande från *Sisnet* till S-TESTA hinner bli färdigt före november 2008.

Ordförandeskapet har föreslagit att följande åtgärder vidtas:

1. Rådssekretariatet kommer så snart som möjligt att på medlemsstaternas uppdrag genomföra en upphandling av en förlängning av *Sisnet* tills det nya nätverket S-TESTA är operativt för SIS.
2. Kommissionen skall undersöka möjligheten att göra förberedelser under 2008 och 2009 för överföring mellan nätverken och i synnerhet att

underteckna ett kontrakt med tjänsteleverantören med målet att använda S-TESTA för SISone4all.

3. Om granskningen visar att detta inte är möjligt skall rådssekretariatet tillfrågas om att fortsätta förvalta Sisnetkontraktet på uppdrag av MS i nuvarande mellanstatliga rättsliga ram.

Vid artikel 36-kommitténs möte den 26 januari 2007 diskuterades två alternativa lösningar på problemet, dels

a) att låta kommissionen utreda möjligheterna att migrera nuvarande SIS (SISone4all) direkt in i S-TESTA-nätverket om detta visar sig nödvändigt i mars 2008, dels

b) att parallellt med alternativ a) låta rådssekretariatet utreda konsekvenserna av en offentlig upphandling för att förlänga kontraktet med för Sisnet.

Slutsatserna vid artikel 36-kommitténs möte blev att man bör arbeta parallellt med bägge alternativ för att senare ta ställning till vilken väg som är möjlig och önskvärd att gå.

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden eller i rådet.

Svensk ståndpunkt

Sverige stödjer det föreslagna tillvägagångssättet om att parallellt arbeta med båda alternativa lösningarna, i enlighet med dokumentet SIRIS 19. En kontinuerlig och störningsfri funktion för SIS nätverk är av mycket stor vikt och måste kunna garanteras.

Dokument bifogas.

5. Migration: steg framåt i ljuset av Europeiska rådets slutsatser (av den 14-15 december 2006)

Avsikten med behandlingen i rådet

Diskussionspunkt. (Ordförandeskapet har ännu inte cirkulerat något bakgrundsdokument).

Bakgrund

RIF-rådet ska vid mötet diskutera genomförandet av de rådslutsatser med fokus på förstärkandet av samarbetet med ursprungs- och transitländer för migration som Europeiska Rådet enades om i december 2006. I slutsatserna fastställs bland annat att medlemsstaterna och kommissionen skall integrera migrations- och utvecklingsfrågor i biståndspolitik och programplanering, uppmuntra ursprungs- och transiteringsländerna att införliva migrationsfrågor i sina nationella utvecklingsplaner och stödja uppbyggandet av kapacitet för effektiv hantering av migrationsfrågor. I slutsatserna betonas också vikten av att

motverka olaglig invandring och människohandel, att värna rätten till internationellt skydd för flyktingar samt att finna vägar för att underlätta tillfällig och cirkulär migration.

Svensk ståndpunkt

Sverige anser att de slutsatser som EU:s stats- och regeringschefer antog i december 2006, tillsammans med deklARATIONERNA från de ministerkonferenser mellan EU och Afrika som hölls i Rabat och Tripoli under 2006, är de riktlinjer som bör ligga till grund för unionens ambitioner på migrationsområdet. Detta framförallt gällande det fortsatta arbetet i partnerskap med tredje land.

Sverige välkomnar det tyska ordförandeskapets målsättning att operationalisera dessa slutsatser och ser positivt på att RIF-rådet prioriterar frågan under våren.

Sverige kommer i diskussionerna att framhäva behovet av ökade möjligheter till laglig arbetskraftsinvandring till EU, vikten av att främja cirkulär migration och stöd till kapacitetsuppbyggnad på migrations-såväl som asylområdet i samarbetsländerna.

6. (ev.) Förslag till rambeslut om överförande av dömda personer mellan EU:s medlemsstater (BA)

Avsikten med behandlingen i rådet

Nå politisk enighet om förslaget till rambeslut.

Bakgrund

Österrike, Finland och Sverige presenterade i januari 2005 ett förslag till rambeslut om överförande av dömda personer mellan EU:s medlemsstater. Förslaget syftar till att underlätta och effektivisera dagens samarbete enligt 1983 års Europarådskonvention när det gäller överförande av dömda personer. Rambeslutet bygger på principen om ömsesidigt erkännande och innebär att en dom med ett frihetsberövande straff (för svensk del fängelse, rättspsykiatrisk vård och slutna ungdomsvård) skall erkännas och verkställas i den dömdes hemland.

Svensk ståndpunkt

Sverige stödjer både innehåll och syfte med rambeslutet. Sverige har i förhandlingarna verkat för ett så stort mervärde som möjligt i förhållande till dagens tämligen tungrodda system om överförande av dömda personer mellan EU:s medlemsstater (enligt 1983 års Europarådskonvention och dess tilläggsprotokoll från 1997). Mervärdet ligger i en förenkling och effektivisering i hanteringen av överförandeärendena.

Se vidare i bifogad promemoria.

7. Förslag till rådets rambeslut om bekämpande av rasism och främlingsfientlighet (BA)

Avsikten med behandlingen i rådet

Det är för närvarande oklart om rambeslutet kommer upp till behandling vid RIF-rådet den 15 februari. Om det tas upp är avsikten sannolikt att nå en politisk överenskommelse om rambeslutet i dess helhet.

Bakgrund

Kommissionen lade 2001 fram ett förslag till rambeslut om bekämpande av rasism och främlingsfientlighet. Syftet är att tillnärma medlemsstaternas lagstiftning när det gäller rasistiska och främlingsfientliga gärningar.

Rambeslutet diskuterades på RIF-rådet i juni 2005. Någon politisk överenskommelse nåddes då inte och förhandlingarna låg därefter nere. I november 2006 höll DE och KOM ett seminarium om rambeslutet med representanter från de flesta medlemsstater närvarande. Rambeslutet har sedan diskuterats i Artikel-36-kommittén den 25-26 januari 2007.

Svensk ståndpunkt

Det är av yttersta vikt att rasistiska och främlingsfientliga yttringar bekämpas. En ny EU-gemensam minimistandard för lagstiftning mot rasistiska och främlingsfientliga brott kan bidra till att åstadkomma ett effektivt samarbete mot sådana brott.

Se vidare i bifogad promemoria.

8. Övriga frågor (BA och TB)

Det föreligger ännu inte några övriga frågor.

GEMENSAMMA KOMMITTÉN PÅ MINISTERNIVÅ

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Se bifogad preliminär dagordning.

2. SISone4all (BA)

Avsikten med behandlingen i rådet

Ordförandeskapet kommer att lämna en lägesrapport och presentera en tidtabell för genomförandet av SISone4all. Rådet förväntas notera informationen.

Bakgrund

Mot bakgrund av förseningen av Schengens informationssystem (SIS II) har nyligen Portugal presenterat ett förslag om att de nya medlemsstaterna skall kunna, som en interimslösning, anslutas till det nuvarande SIS ("SIS 1+") i slutet av år 2007, under projektnamnet "SISone4all" (se också för kännedom dagordningspunkterna 4 ovan och 3 nedan). Vid ministerrådets möte den 4 – 5 december 2006 beslutades att SISone4all skulle genomföras och rådsslutsatser om projektet antogs. Den 14 december 2006 hade delegationer från Österrike, Nederländerna och Portugal möte med det centrala SIS-projektet och andra inblandade parter. Som resultat betraktas SISone4all tekniskt klart att användas den 31 augusti 2007.

Frågan behandlades i EU-nämnden den 1 december 2006 inför RIF-rådet den 4-5 december.

Svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar rapporten och ser positivt på att SISone4all tycks kunna genomföras i enlighet med tidigare presenterade planer.

3. Övergripande förändring av schemat för Schengens informationssystem II (SIS II) (BA)

Avsikten med behandlingen i rådet

Kommissionen och ordförandeskapet skall presentera en ny planering och tidtabell för det tekniska genomförandet av SIS II. Rådet förväntas notera informationen.

Bakgrund

Den tekniska utvecklingen av SIS II pågår. P.g.a. förseningar, bl.a. beroende av genomförandet av SISone4all (se också för kännedom dagordningspunkterna 4 och 2 ovan), blev kommissionen under hösten 2006 uppmanad att i februari 2007 presentera en reviderad planering för genomförandet av SIS II. SIS II kommer troligen inte vara färdigt att använda förrän år 2009.

Frågan behandlades i EU-nämnden den 1 december 2006 inför RIF-rådet den 4-5 december.

Svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar presentationen och vill understryka vikten av att SIS II genomförs utan ytterligare förseningar.

**4. Nätverk för SIS, SIRENE och VISION (SISNET och S-Testa)
- diskussion och fortsatta åtgärder (BA)**

Se under punkt 4 ovan.

**5. Frontex – Inrättande av en mekanism för upprättande av grupper för snabba ingripanden vid gränserna (RABIT) och ett centraliserat register för teknisk utrustning
– beskrivning av läget och fortsatta förehavanden (BA)***Avsikten med behandlingen i rådet*

Ordförandeskapet avser att lämna en lägesrapport från förhandlingarna samt fråga samtliga medlemsstater om vilken utrustning de är beredda att ställa till förfogande.

Bakgrund

Sedan Frontex inrättades den 1 maj 2005 har byrån bland annat samordnat ett antal gemensamma operationer vid de yttre gränserna. Erfarenheten från dessa gemensamma operationer visar att det finns ett behov att fastställa gemensamma regler för gränskontrollanter från en medlemsstat som i samband med en gemensam operation sätts in på en annan medlemsstats territorium. Med tanke på de situationer som vissa medlemsstater ställs inför vid ovanligt kraftiga tillströmningar av migranter anses det vidare nödvändigt att skapa en möjlighet att sätta in grupper för snabba ingripanden för att bistå de nationella gränskontrollmyndigheterna.

Svensk ståndpunkt

Sverige har för avsikt att notera ordförandeskapets lägesrapport från förhandlingarna samt besvara frågan till medlemsstaterna om vilken utrustning de är beredda att ställa till förfogande.

Se vidare i bifogad promemoria.

6. Övriga frågor (BA)

Det föreligger ännu inga övriga frågor.

(R): Rättsakt

* * *