



Justitiedepartementet

2007-10-29

EU-nämnden
Riksdagen

Kommenterad dagordning för ministerrådsmötet för rättsliga och inrikes frågor samt räddningstjänsten (RIF-rådet) i Bryssel den 8-9 november 2007

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Se bifogad preliminär dagordning.

2. Godkännande av A-punktlistan

Det föreligger en trolig A-punktlista. Se bilaga.

3. Europol (Sr Ask)

- Förslag till rådets beslut om inrättande av Europeiska polisbyrån (R)
 - Slutbehandling av kapitlen II och III
 - Genomförandeplan

Avsikten med behandlingen i rådet

- a) Nå politisk överenskommelse om kapitel II och III i förslaget till rådsbeslut samt
- b) godkänna "färdplanen" för genomförandet av gemenskapsfinansieringen.

Bakgrund

Rådet enades i slutsatser om Europols framtid i december 2006 att Europolkonventionen skall ersättas av ett rådsbeslut. Syftet är att underlätta en snabbare anpassning av Europols verksamhet för att möta nya krav från medlemsstaterna och förändringar i omvärlden. Som förutsättning för övergång till ett rådsbeslut angav rådet särskilt att en fullständig konsekvensanalys skall göras mot bakgrund av principen om budgetneutralitet och med hänsyn till de speciella krav som följer av Europols mandat och uppgifter. Analysen skall avse konsekvenserna för

Europol av gemenskapsfinansiering, tillämpning av EU:s tjänsteföreskrifter om personal samt tillämpning av EU:s protokoll om immunitet och privilegier.

Svensk ståndpunkt

a) kapitel II och III i förslaget till rådsbeslut

Sverige står bakom de moderniseringar av konventionens text och de förbättrade möjligheter till informationsbehandling och dataskydd som föreslås i dessa kapitel. Texten kan godtas som den sannolikt ser ut efter den senaste behandlingen i arbetsgruppen. Något dokument finns ännu ej tillgängligt. Texten kan behöva granskas igen mot bakgrund av resultatet av förhandlingarna i övriga delar samt när det kommande rambeslutet om dataskydd har antagits.

b) godkänna ”färdplanen” för genomförandet av gemenskapsfinansieringen

Sverige står bakom förslaget att överföra Europolkonventionen till ett rådsbeslut om förändringen är budgetneutral och inte påverkar Europols verksamhet negativt. Det är angeläget att bevaka att ett eventuellt beslut om gemenskapsfinansiering kan fattas på ett godtagbart underlag.

4. Rådets beslut om genomförande av beslut 2007/.../RIF om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (R) (Sr Ask)

Avsikten med behandlingen i rådet

Nå en politisk överenskommelse om texten i förslaget till rådsbeslut.

Bakgrund

Vid RIF-rådet den 15 februari 2007 nåddes en politisk principöverenskommelse om att integrera Prümfördragets tredjepelarfrågor (med undantag av artikel 25 om gränsöverskridande ingripanden vid överhängande fara) i EU:s regelverk.

Svensk ståndpunkt

Sverige stödjer det föreliggande förslaget till rådsbeslut, men behåller en parlamentarisk reservation. Sverige är sedan tidigare drivande i frågor om förbättrat informationsutbyte, vilket också är kärnan i Prümfördraget. Vi har tidigare i andra sammanhang, tillsammans med en majoritet av medlemsstaterna, uttalat oss för den sorts lösningar som Prümstaterna nu skapar för sitt informationsutbyte.

Sverige har också tidigare stött initiativ till förbättrat operativt gränssamarbete delvis motsvarande Prümfördragets reglering.

Sverige ser därför positivt på många av åtgärderna i Prümfördraget och har förklarat sig redo att inleda en dialog om tillträde till fördraget. Målsättningen måste dock vara att alla EU:s medlemsstater omfattas av samarbetet. Därför har Sverige valt att samtidigt vara medförslagsställare till förslaget om att integrera delar av Prümfördraget i EU.

Det finns en *frivillig* artikel om gränsöverskridande polissamarbete i förslaget till rådsbeslut (artikel 17). Om Sverige väljer att tillämpa den artikeln fullt ut krävs riksdagens godkännande med $\frac{3}{4}$ -dels majoritet (eller i grundlagsordning) eftersom artikeln medför att förvaltningsuppgifter som innefattar myndighetsutövning överläts till utländska tjänstemän. Sverige kan anta rådsbeslutet och välja att tillämpa den frivilliga artikel 17, eller inte.

Se vidare i bifogad promemoria.

5. Utkast till rådets beslut om förbättrat samarbete i krissituationer mellan Europeiska unionens medlemsstaters särskilda insatsgrupper (R) (Sr Ask)

Avsikten med behandlingen i rådet

Nå politisk överenskommelse om rådsbeslutet.

Bakgrund

Efter den 11 september 2001 inrättades ett nätverk bestående av medlemsstaternas särskilda insatsstyrkor, det s.k. Atlasnätverket. Nätverket har bl.a. genomfört gemensamma seminarier och utbildningar. Flera medlemsstater har uttryckt ett önskemål om att ta fram ett rättsligt instrument för att möjliggöra operativt samarbete mellan insatsstyrkorna i händelse av kris. I december 2006 presenterade Österrike ett förslag till rådsbeslut. Några förhandlingar påbörjades dock inte eftersom det samtidigt pågick förhandlingar om införlivandet av Prümfördraget i EU och viss risk fanns för överlappning mellan de två initiativen. Prümfördraget är nu färdigförhandlat och Österrike har därför återigen presenterat sitt förslag. Förhandlingarna påbörjades i juli 2007.

Svensk ståndpunkt

Sverige tycker att det är självklart att insatsstyrkor ska kunna samarbeta i händelse av en krissituation och stödjer ett utökat gränsöverskridande samarbete mellan dessa. Det är dock viktigt att samarbetet sker på frivillig basis. Sverige anser också att insatsstyrkorna ska lyda under den medlemsstat på vars territorium operationen äger rum samt att de ska agera i enlighet med den statens nationella lagstiftning. För svensk del är det dessutom angeläget att undvika dubbelarbete och dubbelreglering inom området, framförallt i förhållande till Prüm. Förslaget har fått den utformning som Sverige önskar.

Sverige har en parlamentarisk reservation.

Se vidare i bifogad promemoria.

6. Förslag till rådets direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse när det gäller högkvalificerade arbeten (R)

[offentlig överläggning enligt artikel 8.2]

– Föredragning och en första diskussion
(Sr Billström)

Avsikten med behandlingen i rådet

Presentation och ett första meningsutbyte.

Bakgrund

Enligt Haagprogrammet som antogs av Europeiska rådet i november 2004, skulle kommissionen före utgången av år 2005 presentera en "strategisk plan för laglig migration som inbegriper förfaranden för inresetillstånd som snabbt kan svara på fluktuerande efterfrågan på migrerande arbetskraft". Kommissionen presenterade en grönbok om ekonomisk migration i januari 2005. Mot bakgrund av de konsultationer som fördes om grönboken presenterade kommissionen sedan en strategisk plan för laglig migration i december 2005. I planen redogör kommissionen för hur EU-arbetet med att utveckla en övergripande invandringspolitik kan gå vidare och föreslår att lägga fram fem direktiv. De två aktuella direktivförslagen är en del av dessa och ytterligare tre förslag kommer att presenteras under år 2008.

Svensk ståndpunkt

Regeringen eftersträvar en ökad harmonisering av asyl- och migrationspolitiken inom Europeiska unionen. Regeringen eftersträvar vidare en ökad samstämmighet mellan migrations- och utvecklingspolitiken i den Europeiska unionens politik. Konsekvenserna av förslaget har av tidsskäl inte kunnat bedömas och en mer detaljerad svensk ståndpunkt förbereds för närvarande i regeringskansliet.

Se vidare i bifogad promemoria.

7. Förslag till rådets direktiv om ett enhetligt ansökningsförfarande för ett enhetligt tillstånd för tredjelandsmedborgare att vistas och arbeta inom en medlemsstats territorium samt om en gemensam uppsättning rättigheter för arbetstagare från tredjeland som lagligen vistas i en medlemsstat (R)

[offentlig överläggning enligt artikel 8.2]

– Föredragning och en första diskussion
(Sr Billström)

Avsikten med behandlingen i rådet

Presentation och ett första meningsutbyte.

Bakgrund

Enligt Haagprogrammet som antogs av Europeiska rådet i november 2004, skulle kommissionen före utgången av år 2005 presentera en "strategisk plan för laglig migration som inbegriper förfaranden för inresestillstånd som snabbt kan svara på fluktuerande efterfrågan på migrerande arbetskraft". Kommissionen presenterade en grönbok om ekonomisk migration i januari 2005. Mot bakgrund av de konsultationer som fördes om grönboken presenterade kommissionen sedan en strategisk plan för laglig migration i december 2005. I planen redogör kommissionen för hur EU-arbetet med att utveckla en övergripande invandringspolitik kan gå vidare och föreslår att lägga fram fem direktiv. De två aktuella direktivförslagen är en del av dessa och ytterligare tre förslag kommer att presenteras under år 2008.

Svensk ståndpunkt

Regeringen eftersträvar en ökad harmonisering av asyl- och migrationspolitiken inom Europeiska unionen. Regeringen eftersträvar vidare en ökad samstämmighet mellan migrations- och utvecklingspolitiken i den Europeiska unionens politik. Konsekvenserna av förslaget har av tidsskäl inte kunnat bedömas och en mer detaljerad svensk ståndpunkt förbereds för närvarande i regeringskansliet.

Se vidare i bifogad promemoria.

8. (ev.) Utkast till förordning om ändring av de gemensamma konsulära anvisningarna angående viseringar till diplomatiska beskickningar och karriärkonsulat i samband med införandet av biometri samt bestämmelser om hur viseringsansökningar ska tas emot och behandlas (R)

[offentlig överläggning enligt artikel 8.1 c]

– Lägesrapport/diskussion om vissa frågor
(Sr Billström)

Avsikten med behandlingen i rådet

Information om läget i förhandlingarna. Diskussion om vissa utestående frågor och överenskommelse om dessa.

Bakgrund

VIS-förordningen som omfattar bestämmelser rörande översändande och utbyte av uppgifter om viseringsansökningar inkluderande biometri (fingeravtryck och ansiktsfotografi) förväntas antas under hösten 2007. Systemet kan då driftsättas i april-maj 2009. En förutsättning för driftsättningen av VIS är att det finns en rättslig grund för insamlande av biometriska uppgifter. Kommissionen lade därför fram förslag till förordning om ändring av de gemensamma konsulära anvisningarna i syfte att skapa en rättslig grund för upptagande av biometri i viseringsärenden under en övergångsperiod i avvaktan på att en samlad gemenskapskodex gällande viseringar antas.

Svensk ståndpunkt

SE är generellt positivt inställd till förslaget. Det lägger en rättslig grund för att kunna använda VIS, med andra ord skapas lagliga förutsättningar för att insamla biometriska uppgifter i viseringsansökningar.

Se vidare i bifogad promemoria.

9. (ev.) Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna (R)

[offentlig överläggning enligt artikel 8.1 c]

– Lägesrapport/diskussion om vissa frågor
(Sr Billström)

Avsikten med behandlingen i rådet

Information om läget i förhandlingarna. Diskussion om vissa utestående frågor och överenskommelse om dessa.

Bakgrund

I september 2005 överlämnade KOM till rådet ett förslag till direktiv om gemensamma standarder för återvändande av personer som vistas olagligt

i medlemsstaterna. En majoritet av medlemsstaterna har haft omfattande synpunkter på betydande delar av förslaget.

Det portugisiska ordförandeskapet har mot denna bakgrund presenterat ett kompromissförslag som innebär en lägre harmoniseringsgrad. Kompromissförslaget har behandlats på tjänstemannanivå.

Svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar kompromissförslaget. Förslaget medför en harmonisering av återvändandeförfaranden som väl låter sig förenas med principerna om subsidiaritet och proportionalitet.

Se vidare i bifogad promemoria.

10. RIF – yttre förbindelser
– Ministerforumet om rättsliga och inrikes frågor mellan EU och länderna på västra Balkan (Brdo den 4–5 oktober 2007)
 (Sr Ask)

Avsikten med behandlingen i rådet

Information. Återrapportering från Ministerforumet.

Bakgrund

Den 4-5 oktober ägde det femte ministermötet inom ramen för Ministerforumet om rättsliga och inrikes frågor mellan EU och länderna på västra Balkan rum i Brdo i Slovenien. Vid mötet deltog samtliga länder på västra Balkan på ministernivå liksom representanter från Europol, Eurojust, Frontex, SECI (Southeast European Cooperative Initiative) och Stabilitetspakten. Kosovo representerades genom UNMIK (FN:s interimadministration i Kosovo). EU representerades i trojkaformat. Utöver det portugisiska ordförandeskapet deltog SI, FR och KOM.

Vid mötet diskuterades migrationsfrågor, bland annat behovet av en fördjupad dialog beträffande laglig migration. Vidare diskuterades ländernas framsteg inom ramen för Stabiliserings- och associeringsprocessen. Från EU:s sida underströks att RIF-frågorna utgjorde en grundläggande del i ländernas EU-närmande. I övrigt avhandlades de nyligen undertecknade viseringsförenklings- och återtagandeavtalen, korrupsionsbekämpningen, kampen mot organiserad gränsöverskridande brottslighet, det förstärkta rättsliga samarbetet liksom frågorna om integrerat gränskontrollsamarbete och dokumenthantering.

Nästa möte inom ramen för Ministerforumet om rättsliga och inrikes frågor mellan EU och länderna på västra Balkan kommer äga rum under hösten 2008, under ledning av det franska ordförandeskapet.

– EU-LAC:s expertseminarium om migration (Sr Billström)

Avsikten med behandlingen i rådet

Information. Något dokument har inte presenterats inför rådsmötet.

Bakgrund

Det tredje expertmötet på tjänstemannanivå (SOM) om migration mellan EU och Latinamerika/Karibien (LAC) är planerat att äga rum i mars 2008, förmodligen i Bryssel. Mötet är en del av förberedelserna inför EU-LAC toppmötet i Lima, Peru 16-17 maj 2008. EU-LAC toppmöten (på statsministernivå) äger rum vartannat år, vanligtvis i maj månad.

EU och LAC för regelbundna diskussioner om migration och migrationsrelaterade frågor på högre tjänstemannanivå. De två första expertmötena ägde rum i Latinamerika. Det första i Quito, Ecuador, i mars 2004 och det andra i Cartagena de Indias, Colombia, i mars 2006. Dessa två möten tjänade som förberedande möten inför EU-LAC toppmötet i maj 2006.

Den 9-10 oktober 2007 hölls ett möte mellan EU och Latinamerika/Karibien (LAC) på högre tjänstemannanivå (SOM) i Lissabon. Syftet med mötet var att lägga fast agenda och program inför toppmötet i Lima 16-17 maj 2008. LAC-sidan föreslog att migration skulle inkluderas som ett tema under toppmötet i Lima. Det portugisiska Ordf. uttryckte sig tveksamma till att inkludera ytterligare ett tema i den redan fulla mötesagendan inför toppmötet, men lämnade det till det Peruanska värdskapet att bestämma. Vid rådsarbetsgruppen för Latinamerika (AMLAT) den 23 oktober fastslogs att toppmötet ska fokusera på ”*Poverty, Inequality and Inclusion*” samt ”*Sustainable development: Environment, Climate change, Energy*”. Övergripande tema kommer att vara ”*Strengthening the Bi-Regional Strategic Association*”. Det är troligt att migrationsaspekter kommer att diskuteras under den första punkten.

Svensk ståndpunkt

Vi välkomnar från svensk sida en intensifierad dialog med LAC-länderna på migrationsområdet. Det ligger väl i linje med EU:s övergripande strategi för migration som binder samman utrikespolitiken, biståndspolitiken och migrationspolitiken för att på ett bättre sätt och i partnerskap med tredje länder förstärka de positiva effekterna av migration, öka kanaler för laglig migration och gemensamt bekämpa olaglig migration. Sveriges arbete inom ramen för EU:s övergripande strategi för migration främjar ett brett, integrerat och balanserat perspektiv på migration och utveckling.

11. (ev.) Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om vissa aspekter på medling i civilrättsliga tvister (R)

– Politisk överenskommelse

(Sr Ask)

Avsikten med behandlingen i rådet

Nå en politisk överenskommelse om direktivets innehåll.

Bakgrund

I oktober 2004 presenterade kommissionen ett förslag till direktiv om vissa aspekter på medling i civilrättsliga tvister. Under hösten 2005 nåddes en samsyn angående förslaget till direktiv, med undantag för frågan om definitionen av gränsöverskridande tvist och om direktivet i tillräckligt stor utsträckning tog hänsyn till subsidiaritetsprincipen. Därefter lämnades förslaget över till Europaparlamentet för en första läsning. Parlamentet lämnade i april 2007 sina synpunkter på förslaget. Detta förslag har därefter diskuterats av rådet och Europaparlamentet vilket har resulterat i en överenskommelse.

Svensk ståndpunkt

Det är positivt att man inom ramen för det civilrättsliga samarbetet uppmuntrar ett utökad användande av medling som tvistlösningsmetod.

Sverige stödjer förslaget i den utformning det nu har fått.

Se vidare i bifogad promemoria.

12. Förslag till rådets rambeslut om skydd av personuppgifter som behandlas inom ramen för polissamarbete och straffrättsligt samarbete (R)

– Allmän riktlinje

(Sr Ask)

Avsikten med behandlingen i rådet

Avsikten med behandlingen i RIF-rådet är att nå en politisk överenskommelse om artiklarna i rambeslutet.

Om inte utestående reservationer löses ut beträffande artikel 16 och 27 b före rådets möte kommer dessa artiklar att behandlas särskilt.

Bakgrund

För närvarande finns inget sammanhållet instrument för dataskyddsbestämmelser gällande EU:s brottsbekämpande och straffrättsliga samarbete (tredje pelaren). Inom första pelaren styrs skyddet av personuppgifter av dataskyddsdirektivet men detta är inte tillämpligt inom tredje pelaren.

Kommissionen lade i oktober 2005 fram ett förslag till dataskyddsrambeslut och förhandlingarna inleddes på allvar under våren 2006. Syftet med kommissionens förslag är att säkerställa skyddet av personuppgifter som behandlas inom ramen för det brottsbekämpande och straffrättsliga samarbetet i EU. Flera medlemsstater, däribland Sverige, har under förhandlingarnas gång efterfrågat ett enklare och mer övergripande instrument och ifrågasatt den höga detaljeringsgraden i kommissionens förslag.

Svensk ståndpunkt

Sverige har sedan det första förslaget presenterades välkomnat rambeslutet och anser att det utgör ett nödvändigt komplement till de förslag om informationsutbyte som har tagits fram den senaste tiden. EU bör ha en hög gemensam nivå för skyddet av personuppgifter som utbyts mellan medlemsstaterna. Det är viktigt att EU strävar efter en balans mellan åtgärder som kan medföra en effektiv brottsbekämpning och skyddet för den personliga integriteten. Det gemensamma ramverket bör dock inte vara för detaljreglerat då medlemsstaternas myndighetsstrukturer skiljer sig åt och en detaljreglering riskerar att bli kostsam och ineffektiv. Förslaget innebär en rimlig avvägning mellan nämnda intressen.

Sverige har inga kvarvarande reservationer, förutom sin parlamentsreservation.

Sverige bör bevaka att nya textförslag beträffande artikel 16 och 27 b inte innebär några principiella avsteg från hittillsvarande lydelse.

Se vidare i bifogad promemoria.

13. (ev.) Initiativ från Förbundsrepubliken Tyskland och Republiken Frankrike inför antagandet av rådets rambeslut om erkännande och övervakning av uppskjutna påföljder, alternativa påföljder och villkorliga påföljder (R)

– Debatt om vissa frågor
(Sr Ask)

Avsikten med behandlingen i rådet

ORDF vill få vägledning beträffande två frågor inför det fortsatta arbetet i rådsarbetsgruppen. Den *första* frågan rör kompetensfördelningen mellan medlemsstaterna och den *andra* rör om en dom i vissa fall ska översändas till en annan medlemsstat än den stat där den dömde har sin hemvist.

Bakgrund

Tyskland och Frankrike presenterade i januari 2007 förslag till ett rambeslut om erkännande och övervakning av uppskjutna, alternativa och villkorliga påföljder mellan medlemsstaterna. Förslaget syftar till att förbättra samarbetet mellan medlemsstaterna i de fall en person dömts till en icke frihetsberövande påföljd i en medlemsstat men har sin hemvist i en annan medlemsstat. För närvarande finns inget fungerande samarbete inom det här området mellan medlemsstaterna.

Förhandlingar om förslaget inleddes i februari i år i arbetsgruppen och det senaste mötet hölls den 25-26 oktober. Medlemsstaterna och KOM är positiva till att samarbetet utvidgas till detta område; dock anser många medlemsstater att förhandlingarna om rambeslutet är komplicerade, eftersom systemen för icke frihetsberövande påföljder är mycket olika inom unionen. Portugal har som ambition att nå en politisk överenskommelse under sitt ordförandeskap och driver frågan mycket hårt. Vid RIF-rådets möte i juni 2007 nåddes en allmän samsyn kring vissa av rambeslutets centrala frågor och i september erhöll RIF-rådet en lägesrapport.

Svensk ståndpunkt

Sverige kan stödja ORDF:s förslag.

Se vidare i bifogad promemoria.

14. Rådets slutsatser om IT-relaterad brottslighet (Sr Ask)

Avsikten med behandlingen i rådet

RIF-rådet förväntas godkänna slutsatserna den 8-9 november 2007.

Bakgrund

Inom EU har under det senaste decenniet ett antal initiativ skett i syfte att skapa en gemensam strategi för att bemöta det växande hotet från IT-relaterad brottslighet; de viktigaste framgångarna av förslaget till rådsslutsatser, men här ska särskilt nämnas ett par. Under 2005 antog rådet ett rambeslut (2005/222/RIF) om angrepp mot informationssystem, vilket behandlades i regeringens proposition 2006/07:66 och ledde till en ändring i straffbestämmelsen om dataintrång.

Svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar förslaget och kan ansluta sig till de föreslagna slutsatserna.

Se vidare i bifogad promemoria.

15. Rådets slutsatser om människohandel (Sr Ask)

Avsikten med behandlingen i rådet

Anta rådsslutsatser om människohandel.

Bakgrund

Bakgrunden till förslaget att rådet skall anta slutsatser rörande människohandel vid RIF-rådet den 8-9 november står att finna i två konferenser, en i Porto den 8-9 oktober 2007 på temat människohandel och genus samt den s.k. Dagen mot människohandel i Bryssel den 18 oktober 2007 som behandlade brottsofferfrågor och utvärdering av åtgärder mot människohandel.

Det portugisiska ordförandeskapet har nu lagt fram ett förslag till rådsslutsatser med utgångspunkt i dessa två konferenser.

Svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar förslaget och kan ansluta sig till de föreslagna slutsatserna, som är allmänt hållna.

Se vidare i bifogad promemoria.

16. (ev.) Förslag till rådets beslut om genomförande av förordning (EG) nr 168/2007 vad beträffar antagandet av ett flerårigt ramprogram för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för 2007–2012 (Sr Ask)

Avsikten med behandlingen i rådet

Nå politisk överenskommelse om ett flerårigt ramprogram för EU:s byrå för grundläggande rättigheter (byrån). Därigenom fastställs vilka temaområden som byrån ska arbeta med under perioden 2007–2012.

Bakgrund

Vid Europeiska rådets möte den 13 december 2003 beslutade medlemsstaternas företrädare att bygga vidare på det befintliga Europeiska centrumet för övervakning av rasism och främlingsfientlighet (EUMC) och utvidga dess mandat för att göra det till en byrå för mänskliga rättigheter. Byrån för grundläggande rättigheter blev operativ den 1 mars 2007.

Byrån ska genomföra sina uppgifter inom de temaområden som anges i ett flerårigt ramprogram. Enligt förordningen ska ramprogrammet

- omfatta fem år,

- fastställa temaområdena för byråns verksamhet, bland vilka kampen mot rasism, främlingsfientlighet och därmed sammanhängande intolerans ska ingå,
- vara i enlighet med unionens prioriteringar,
- ta vederbörlig hänsyn till byråns ekonomiska och mänskliga resurser, samt
- omfatta bestämmelser som syftar till att säkerställa komplementaritet med ansvarsområdena för gemenskapens och unionens andra organ samt med Europarådet och andra internationella organisationer.

Svensk ståndpunkt

Sverige ser generellt sett positivt på förslaget om ramprogrammets innehåll. Antalet föreslagna teman är stort, vilket ger byråns styrelse handlingsfrihet. Det är angeläget att byrån kan anpassa sin verksamhet efter samhällsutvecklingen och inte blir alltför begränsad under den relativt långa period som programmet gäller. Samtidigt kan ett stort antal teman innebära en risk för ofokuserad verksamhet, vilket kan betyda att genomförda studier inte blir tillräckligt djupgående. Det är önskvärt att antalet teman inte utökas nämnvärt utöver de som finns i nuvarande förslag.

Sverige kan sammanfattningsvis godkänna förslaget till rådsbeslut.

Se vidare i bifogad promemoria.

17. Övriga frågor

-

GEMENSAMMA KOMMITTÉN PÅ MINISTERNIVÅ

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Se bifogad preliminär dagordning, bilaga 1.

2. (ev.) Utkast till förordning om ändring av de gemensamma konsulära anvisningarna angående viseringar till diplomatiska beskickningar och karriärkonsulat i samband med införandet av biometri samt bestämmelser om organiseringen av mottagandet och behandlingen av viseringsansökningar

- Lägesrapport/diskussion om vissa frågor (Sr Billström)

Se ovan under RIF dagordningspunkt 2.

3. (ev.) Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna
 – Lägesrapport/diskussion om vissa frågor (Sr Billström)

Se ovan under RIF dagordningspunkt 3.

4. Bedömning av Schengenutvärderingen av de nya medlemsstaterna och genomförandet av SISOne4ALL (Sr Ask)

Avsikten med behandlingen i rådet

Ordförandeskapet förväntas lämna en lägesrapport om den fortsatta implementeringen av SISOne4ALL-projektet.

Inom ramen för Schengenutvidgningen kommer rådet därutöver eventuellt beredas tillfälle att godkänna de tillträdande ländernas Schengenförberedelser, vilket är en förutsättning för den planerade utvidgningen av Schengenområdet i december 2007.

Något dokument har inte presenterats inför rådsmötet.

Bakgrund

SISOne4All är projektnamnet på det portugisiska initiativ som syftar till att möjliggöra för de nya medlemsstaterna¹, trots förseningar i utvecklingen av SIS II, att ansluta sig fullt till Schengensamarbetet under 2007. En anslutning innebär att länderna kommer att ingå i ett område där ingen gränskontroll sker vid de inre gränserna.

Projektets första delmål var att ansluta de nya staterna till datasystemet SIS 1+. Detta IT-projekt har hittills hållit sin tidtabell och systemet var driftklart från 1 september 2007. Sedan dess har de nya medlemsländerna påbörjat överföringen av information till det gemensamma systemet.

Utöver datasystemet SIS reglerar Schengenregelverket även frågor om gränskontroll, dataskydd, utfärdande av viseringar och polissamarbete. Schengens utvärderingsgrupp har genomfört utvärderingar av huruvida kandidatländerna uppfyller regelverkets krav på all dessa områden. Utvärderingsprocessen är inne i ett slutskede.

Innan länderna kan anslutas till Schengenområdet måste rådet enhälligt godkänna respektive stats Schengenförberedelser. Om

¹ Med nya medlemsstater avses de länder som blev EU-medlemmar 2004, med undantag av Cypern som valt att vänta med sin anslutning till Schengen.

utvärderingsprocessen hinner avslutas (med ett positivt resultat) före RIF-rådet den 8-9 november kommer rådet i november beredas möjlighet att godkänna kandidatländernas förberedelser och därmed konstatera att länderna är redo för att anslutas till Schengensamarbetet fullt ut.

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Senast inför RIF-rådet den 18 september.

5. Lägesrapport SIS II (Sr Ask)

Avsikten med behandlingen i rådet
Lägesrapport om SIS II-projektet från ordförandeskapet och kommissionen.

Något dokument har inte presenterats inför rådsmötet.

Bakgrund

Den tekniska utvecklingen av den andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) pågår under kommissionens ledning. Utvecklingen dras sedan tidigare med förseningar. Parallellt med detta har förhandlingar om tre rättsakter rörande SIS II förts och avslutats (förordning respektive rådsbeslut om SIS II samt en förordning om fordonsmyndigheters tillgång till SIS II).

Enligt nuvarande tidtabellen skall SIS II vara färdigställt till december 2008.

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Senast inför RIF-rådet den 18 september.

6. SIS-kommunikationsnät (Sr Ask)

Avsikten med behandlingen i rådet
Det är i skrivande stund oklart om rådet kommer beredas möjlighet att besluta om en tillfällig nätverkslösning för SIS eller endast informeras om beredningen av frågan.

Något dokument har inte presenterats inför rådsmötet.

Bakgrund

Ärendet gäller en pågående upphandling av det nätverk som skall användas för Schengens informationssystem och en reservplan för det fall upphandlingen skulle misslyckas.

Det nuvarande SIS-systemet drivs på ett nätverk kallat SISNET. Rådet ansvarar för driften av nätverket på uppdrag av medlemsstaterna. När SIS II skall driftsättas kommer det ske på ett nytt nätverk kallat S-TESTA. Förseningen av SIS II projektet har inneburit att kontraktstiden för SISNET löper ut innan SIS II kan tas i drift. Enligt nuvarande tidsplan är glappet ca 1 månad (mellan november -08 och december -08). För att SIS-systemet skall kunna användas även under denna tid har en ny upphandling påbörjats för att möjliggöra en förlängning av driften av SISNET. Denna upphandling är nu inne i ett slutskede. Rådet skall under detta eller ett kommande möte ta ställning till om kontrakt skall tecknas med den leverantör som valts ut genom upphandlingsförfarandet.

Parallellt med upphandlingen har kommissionen, på uppdrag av rådet, tagit fram ett förslag till reservplan för det fall att upphandlingen av ett förlängt SISNET skulle misslyckas. Vissa medlemsstater har väckt en diskussion som gäller uppdelningen i "huvudförslag" respektive "reservplan". Länderna har ansett att rådet skall beredas möjlighet att välja mellan de två förslagen.

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Senast inför RIF-rådet den 18 september.

7. Förslag till rådets rambeslut om skydd av personuppgifter som behandlas inom ramen för polissamarbete och straffrättsligt samarbete (Sr Ask)

Se ovan under RIF dagordningspunkt 12.

8. Övriga frågor

-

* * *

(R): Rättsakt