



**Justitiedepartementet**

*Polisenheten*

**Rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 22-23 september 2011**

Dagordningspunkt 6

Rubrik: Avtalen om passageraruppgifter

- a) Beslut om att underteckna PNR-avtalet mellan EU och Australien
- b) Lägesrapport för andra avtal

Dokument:

PNR-avtal EU-AUS:           9821/11 JAI 288 AUS 3 etc. (bifogas)  
  9823/11 JAI 290 AUS 5 etc. (bifogas)

Tidigare dokument:           Fakta-PM Ju-dep 2010/11:FPM 18

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: 8 juni 2011

Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till  
riksdagsutskott: Justitieutskottet, 19 oktober 2010 (överläggning)

**Bakgrund**

I december 2010 beslutade rådet att ge kommissionen formellt mandat att omförhandla de tre internationella avtal om utbyte av s.k. PNR-uppgifter med USA, Kanada och Australien.

Förhandlingarna med Australien har nu slutförts och avtalet har därefter undertecknats av parterna, dvs. Australien och kommissionen. För att avtalet sedan ska träda ikraft krävs enligt fördraget att det formellt ingås av rådet, vilket förväntas ske vid RIF-rådet den 22-23 september 2011.

Vid rådsmötet förväntas också en information beträffande läget i förhandlingarna med USA och Kanada. Förhandlingsarbetet med dessa båda länder har ännu inte avslutats. För Kanada har ännu ingen text presenterats. För USA presenteras ett textförslag men parterna står fortfarande långt ifrån varandra. De utestående frågorna rör främst

lagringstider för insamlade data och överföring av data till tredje land. I avtalet med Australien har denna lagringstid bestämts till 3 + 2½ år, först i en aktiv och därefter i en maskerad databas. Den aktiva databasen innehåller personuppgifter som är tillgängliga för sökning av behöriga myndigheters tjänstemän. Personuppgifterna i den maskerade databasen är inte längre läsbara vid normal sökning och får endast avmaskeras vid behov av utredning av särskilt grova brott, t.ex. terroristbrott. Vidare får endast vissa särskilt utpekade tjänstemän behörighet att söka i den maskerade databasen. För USA gäller f.n. en lagringstid om 5 + 10 år men den tiden är alltså fortfarande tvistig. Som en kompromiss finns i det avtalet en klausul om översyn av avtalet efter ett år och efter fyra år.

### **Rättslig grund och beslutsförfarande**

De straffrättsliga materiella bestämmelserna återfinns i artiklarna 82.1 d och 87.2 a, vilka sedan kommer att antas i enlighet med artikel 218.5 och 218.6 a. Beslut fattas enligt det ordinarie lagstiftningsförfarandet. Förfarandet innebär att både rådets och Europaparlamentets godkännande krävs. Rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet.

### ***Svensk ståndpunkt***

Sverige välkomnar att kommissionen för förhandlingarna framåt så att avtal kan slutas med respektive land så snart som möjligt.

Sverige anser att översändande, lagring och tillgång till PNR-uppgifter innebär ett intrång i den personliga integriteten och vill se en väl avvägd balans mellan å ena sidan behovet av tillgång till PNR-uppgifter för att kunna bekämpa grova brott, inklusive terrorism, och å andra sidan respekten för den personliga integriteten.

Lagring av persondata är en viktig fråga. Lagringstiden bör vara så kort som möjligt. Beträffande avtalet med Australien är lagringstiden maximerad till 5½ år med en aktiv lagringsperiod om tre år och en inaktiv om 2½ år. En liknande tidsgräns bör gälla för Kanada. Beträffande USA föreslås en väsentligt längre lagringstid. Sverige hade föredragit en kortare tid men är samtidigt angelägen om att ett avtal kommer till stånd så snart som möjligt. Med beaktande av översynsklausulen kan Sverige godta avtalstexten i dess nuvarande utformning.

### **Europaparlamentets inställning**

Europaparlamentet har uttryckt sig i positiva ordalag om avtalet mellan EU och Australien. Beträffande EU-USA-avtalet har Europaparlamentet anfört att lagringstiden är lång och därför behöver övervägas ytterligare.

### ***Förslaget***

Avtalen om utbyte av PNR-uppgifter har sin grund i tidigare existerande avtal med de tre länderna, där avtalen löpt ut i olika omgångar. I

huvudsak innehåller avtalstexterna detaljerade bestämmelser om bland annat syfte, tillämpningsområde, insamlande, lagring, användning av uppgifter och vidareändring av data till tredje land. Även dataskydds-, datasäkerhets- och integritetsaspekter samt den enskildes rättigheter att ta del av uppgifter behandlas ingående.

Kommissionen förhandlar avtalen för EU:s räkning och har under arbetets gång informerat Europaparlamentet och rådet om hur förhandlingarna fortskrider.

### ***Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa***

PNR-avtal med Australien, USA och Kanada har varit i kraft sedan flera år. De omförhandlade avtalen ger inte någon ny påverkan på svenska regler.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Avtalen är förlängningar och vidareutveckling av redan existerande avtal och medför därför inte några ekonomiska konsekvenser för Sverige eller för EU.

### **Övrigt**