



energi för nästa generation

Regeringskansliet
Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över Kommissionens förslag till ändring av EU:s klimatlag och EU:s klimatmål för 2040 (COM (2025) 524)

Ert dnr KN2025/01524

Svensk Bioenergi¹, Svebio, är en branschorganisation med ca 300 företag, organisationer och personer som är verksamma inom bioenergibranschen i Sverige. Våra medlemmar omfattar hela värdekedjan inom bioenergin, från skogsägare till producenter av bioenergi.

Svebio tackar för möjligheten att lämna yttrande över förslaget.

Bakgrund

EU har tidigare fastställt klimatmål för 2030 och 2050, och ett mellanliggande klimatmål för 2040 föreslås nu. Enligt EU-kommissionens förslag innebär det en nettominskning av växthusgasutsläppen med 90 procent till 2040 jämfört med 1990 års nivåer, vilket är i linje med redan beslutade klimatambitioner.

Utgångspunkten för EU:s klimatmål för 2040 är att säkerställa att omställningen till klimatneutralitet är oåterkallelig och skapa en situation som är förutsägbar för alla ekonomiska aktörer, såsom företag, arbetstagare, investerare och konsumenter samt att säkerställa en gradvis minskning av växthusgasutsläppen över tid. Enligt Parisavtalet ska länder uppdatera sina nationella fastställda bidrag (National Determined Contributions) var femte år och antagandet av ett 2040-mål för EU är centralt att EU ska kunna uppfylla sina åtaganden.

Kommissionen bedömer att förslaget stärker EU:s konkurrenskraft, resiliens, oberoende och självständighet och säkerställer att EU uppfyller sina åtaganden enligt Parisavtalet. För att nå klimatmålen finns en lång rad åtgärder från EU, framför allt Clea Industrial Deal (Given för en ren industri) och den underliggande Draghi-rapporten.

¹ Nytt namn antaget vid årsmöte i april 2025.



energi för nästa generation

Kommissionen kommer även under hösten lämna förslag på ny ram för statligt stöd, inrättandet av en bank för utfasning av fossila bränslen i industrin och en reviderad ram för offentlig upphandling för att stödja utvecklingen av pionjärmarknader för rena tekniker och produkter, samt initiativ för att förbättra tillgången till kritiska material och främja cirkulära produktionsmetoder.

Kommissionen avser även att stärka europeisk industris konkurrenskraft genom regelförenkling och att man konkurrerar på lika villkor jämfört med internationella partner.

Svebios synpunkter

Svebio anser att kommissionens ambition för att uppnå klimatmålet för 2040 och samtidigt säkerställa och understödja den europeiska industrins konkurrenskraft och resiliens är mycket positiv. För att göra detta – och samtidigt fasa ut fossila bränslen i energisystemet – föreslås en teknikneutral inriktning med hjälp av alla utsläppsfria och koldioxidsnåla energilösningar samt energieffektivisering, lagring och CCS/CCU m.m. Bioenergin har en naturlig och central roll i denna omställning.

Svebio tillstyrker förslaget om ett bindande klimatmål på minst 90 procents utsläppsminskning till 2040. Det ger en tydlighet och långsiktighet som ger regeringar och företag tid att genomföra och säkerställa samstämmighet i styrningen. Det öppnar även för att stötta innovationer och nya lösningar på ett teknikneutralt sätt, snarare än att försöka välja vinnare i förväg. Det är också positivt att kommissionen vill röja hinder och skapa rättsliga förutsättningar för mobilisering av privat kapital och ökade investeringar i kritiskt avgörande infrastruktur.

Svebio konstaterar att Sverige sedan lång tid är ett föregångsland när det gäller att utnyttja biobränslen för att minska användningen av fossila bränslen och därmed reducera utsläppen av fossil koldioxid. Bioenergin svarar idag för drygt 35 procent av den svenska energianvändningen och Sverige har de lägsta utsläppen av koldioxid per capita i EU.

Sveriges framgångsrika bioenergipolitik har haft ett brett politiskt stöd. Med hjälp av starka generella styrmedel som ETS och koldioxidbeskattning har användningen av fossila bränslen reducerats mycket kraftigt för uppvärmning och i näringslivet. Inom transportsektorn har en omfattande konvertering från fossila drivmedel till förnybara biodrivmedel skett med hjälp av bl.a. koldioxidbeskattning och reduktionsplikten.

Av denna anledning är det väsentligt att EU:s lagstiftning och 2040-målen inte hämmar bioenergens förutsättningar. Inom ramen för *Fit for 55*-paketet har en rad nya regelverk föreslagits och antagits de senaste åren som på flera sätt kan minska tillgången till biomassa om de implementeras allt för strikt. De rättsakter som främst berörs är det reviderade förnybartdirektivet (RED III), avskogningsförordningen (EUDR), markanvändningsdirektivet (LULUCF), naturrestaureringslagen (NRL) samt regelverk kopplade till artskydd. Svebio vill därför betona vikten av att olika regelverk är synkroniserade och inte motverkar varandra.





energi för nästa generation

Flera av dessa rättsakter påverkar möjligheterna att bedriva ett aktivt skogsbruk och därigenom den svenska skogsindustrin, bioenergisektorn, drivmedelsproducenter, transportsektorn och andra industrigrenar som använder biomassa såsom byggindustrin, kemiindustrin, jordbruket samt trä- och möbelindustrin.

Svebio vill särskilt framhålla följande problem med ovan regelverk som – felaktigt implementerade – kan försvåra för bioenergin och dess bidrag till att nå klimatmålen:

- **Förnybartdirektivet (RED III)** – Skogsstyrelsen har föreslagit en ny deklarationsplikt för skogsägare som visar om biomassan från skogen är hållbar. Det för att förhindra ohållbara bruksmetoder och att unikt värdefulla skogar avverkas och går till bioenergi. Till detta föreslår myndigheten kriterier som begränsar uttag av skogsbiomassa från urskog och gammal skog. Energimyndigheten har i uppdrag att definiera nya krav så att biodrivmedel och biobränslen ska uppfylla kriterier för hållbarhet och minskade växthusgasutsläpp för att kunna användas för vissa utpekade syften.
- **Markanvändningsdirektivet (LULUCF)** – Tar inte hänsyn till substitutionseffekterna vid ett aktivt skogsbruk. En substitutionseffekt uppstår när träbaserade produkter ersätter produkter tillverkade av fossila råvaror. Det innebär att fossilt kol tas bort från materialkretsloppet och ersätts med biogent kol. Den totala mängden kol i omlopp slutar därför att öka. Så länge det endast är nettotillväxten i skogen som används som träråvara i produktionen av produkterna innebär detta att halten av koldioxid i atmosfären inte ökar. Att ersätta fossilbaserade material med förnybara och träbaserade produkter är ett effektivt sätt att motverka klimatförändring.
- **Avskogningsförordningen (EUDR)** – EUDR kan få långtgående konsekvenser för svensk skogsindustris förmåga att bidra till att uppnå klimatmålen. Genom ett aktivt skogsbruk som maximerar skogens koldioxidupptag och substitutionseffekter minskar sektorn koldioxidutsläppen med betydligt mer än de utsläpp som uppstår i den egna värdekedjan. Om ett komplext och rättsosäkert regelverk implementeras i Sverige med ytterligare skärpningar utöver EU:s krav, riskerar det att bromsa investeringar, minska råvaruförsörjningen och försvåra innovationstakten i nya klimativänliga produkter.

Till detta vill Svebio understryka att minskad tillgång på biomassa får konsekvenser för kraft- och fjärrvärmens i Sverige och det svenska energisystemet. Merparten av energin i kraft- och fjärrvärmesnätet kommer från biobränslen. Även sett ur ett försörjningstrygghetsperspektiv behöver uttaget av restprodukter från skogen för energiändamål öka.

Dessutom bör regeringen verka för att grödebaserade biodrivmedel får större acceptans inom EU:s regelverk. Detta för att kunna nå de klimatpolitiska målen, inte minst inom transportsektorerna.

Till detta är utfallet av pågående förhandlingar om ett nytt energiskattedirektiv, ETD, mycket väsentliga. Bioenergin ska inte missgynnas mot fossila bränslen. Beskattning är ett viktigt verktyg för att nå målen.





energi för nästa generation

Enligt kommissionens förslag ska upp till 3 procentenheter av utsläppsmålet kunna uppnås genom så kallade koldioxidkrediter utanför EU. Kommissionen överväger att under den senare delen av årtiondet 2030–2040 inkludera en begränsad användning av internationella reduktionsenheter av hög kvalitet enligt Parisavtalet. Detta ska högst motsvara 3 procent av EU:s nettoutsläpp 1990. Svebio anser att om det godtas måste man säkerställa additionalitet, d.v.s. att det ger verklig klimatnytta.

Kommissionen anger även att avskiljning av biogena utsläpp och koldioxidlagring (CCS/CCU) som viktiga instrument för att nå målen. Svebio vill poängtera att Sverige har goda förutsättningar för CCS/CCU och att vi ser gärna att det tas fram ett separat och ambitiöst mål för detta 2040. Det är otillfredsställande att EU ännu inte har en tydlig politik för CCS/CCU och välkomnar förslag om särskilda mål för negativa utsläpp och att det får en särskild roll i utsläppshandelssystemen ETS och ETS2.

Avslutningsvis vill Svebio betona vikten att de nu föreslagna klimatmålen bör kompletteras med nationella konsekvensutredningar som specifikt fokuserar på beskrivning av hur svenska företag berörs, effekterna på dem, ökade kostnader och administrativ börda samt hur konkurrenssituationen påverkas.

Stockholm den 19 september 2025
SVENSK BIOENERGI

Anna Törner
VD

Kopia till
viktor.andreen@regeringskansliet.se

