



Avdelningen för systemanalys och statistik  
Policyanalys  
Daniella Andersson  
daniella.andersson@energimyndigheten.se

Informationsklass: K0

## Yttrande angående remiss av promemorian Fortsatt inkludering av pappers- och massaindustrin i utsläppshandelssystemet

### Sammanfattning

- Energimyndigheten tillstyrker förslaget då ETS1 är ett effektivt klimatstyrmedel och en enhetlig prissättning inom EU är positivt ur konkurrenskraftsperspektiv.
- Energimyndigheten uppmärksammar att de praktiska förutsättningarna för att tillåta att en utsläppsrapport för en viss period inte är verifierad i unionsregistret är begränsade.

### Energimyndighetens ställningstagande

Energimyndigheten tillstyrker förslaget då ETS1 är ett effektivt klimatstyrmedel och en enhetlig prissättning inom EU är positivt ur konkurrenskraftsperspektiv. Förslaget syftar till att jämna ut konkurrensvillkoren för svensk pappers- och massaindustri gentemot en stor del av övrig europeisk pappers- och massaindustri. Jämfört med andra alternativ, som att sänka koldioxidskatten för berörda anläggningar, bör en fortsatt inkludering i EU ETS ses som en mer kostnadseffektiv lösning.

Det är svårt att bedöma i vilken grad förslaget leder till utjämnade konkurrensvillkor eftersom andra anläggningar fortsatt får fri tilldelning. Förslaget bidrar dock till något jämnare konkurrensvillkor. Förslagets påverkan på klimatutsläppen beror på en rad faktorer, både hur hög prissättningen på koldioxid hade blivit med och utan förslaget, samt hur detta hade påverkat anläggningarnas bränsleanvändning, konkurrensvillkor och marknadsandelar. Förslagets ansats är därmed såvitt det i dagsläget går att bedöma i linje med det svenska energipolitiska målet att förena försörjningstrygghet, konkurrenskraft och ekologisk hållbarhet.

I förslagets konsekvensbedömning bedöms konsekvenser på företagens kostnader endast för åren 2026-2027. Detta gör det svårt att bedöma om anläggningarna gynnas av förslaget på lite längre sikt. Energimyndigheten bedömer dock att det



är mest sannolikt att förslaget också 2028 och framåt kommer leda till lägre kostnadsökningar för företagen. Detta är förutsatt att inte ETS1-priset överstiger den svenska koldioxidskatten samtidigt som ETS2-priset är mycket lågt.

### **Specifika synpunkter**

#### ***Ej verifierade utsläppsrapporter i Unionsregistret***

I förslaget ingår följande skrivning *"I fråga om rapporteringen av utsläpp från sådan verksamhet som avses i 2§ tredje stycket får Naturvårdsverket tillåta att en utsläppsrapport inte är verifierad för perioden 1 januari-30 september 2026."*

Energimyndigheten vill uppmärksamma på att de praktiska möjligheterna för att implementera detta i Unionsregistret är begränsade och att detta utgör en risk. Eftersom tidsramen för genomförande också är ganska smal identifieras en risk att detta kan leda till att verksamheter flaggas i Unionsregistret, det skulle då se ut som att de inte uppfyller sina skyldigheter.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Caroline Asserup. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit ställföreträdande avdelningschefen Mathias Normand och chefsjuristen Rikard Janson. Föredragande har varit handläggaren Daniella Andersson.

Caroline Asserup

Daniella Andersson