

Dokumentnamn

[Title]

Gäller för

SCA

Dokumentägare

[Responsible]

Godkänd av

[Approved by]

Dokumenttyp

Mall

[Subtype]

Process

[Process]



Senast uppdaterad

[Last updated]

**Er ref:** KN2026/00822  
Parasto Nosrati

Klimat-och näringslivsdepartementet  
Klimatenheten, nationellt  
kn.remissvar@regeringskansliet.se  
parasto.nosrati@regeringskansliet.se.

**Vår ref:** Jens Olsson  
jens.olsson@sca.com

## Yttrande över promemorian Fortsatt inkludering av pappers-och massaindustrin i utsläppshandelssystemet

### Sammanfattning

SCA berörs av regeringens förslag att återföra anläggningar med över 95% av sina koldioxidutsläpp från biomassa i förhållande till två anläggningar, Munksunds Pappersbruk samt Östrands Massabruk. För SCA innebär detta ytterligare negativ resultatpåverkan om närmare 20 MSEK per år, utöver de redan uteblivna intäkterna från fri tilldelning, till följd av SCAs arbete med minskade fossila utsläpp. SCA anser att införandet av 95%-regeln och de nu ytterligare resultatförsämrade politiska besluten kraftigt påverkar tilltron till politiska styrmedel. Därmed anser SCA att Sverige i detta skede behöver kompensera för effekten av återinförandet, samt i förlängningen verka för att den svenska basindustris konkurrenskraft återställs genom att revidera ETS-systemet så att fri tilldelning återinförs.

SCA är en del i Skogsindustrierna och står bakom Skogsindustriernas remissvar till ovan nämnda promemoria. Nedan belyser SCA den specifika påverkan för bolaget och lämnar vissa mer specifika yttranden.

### SCA:s yttrande

#### Bakgrund

Aktuellt förslag skulle innebära ökade kostnader vid både Östrand och Munksund om ca. 10 MSEK respektive 7 MSEK årligen. Detta till följd av att kostnaderna för tillkommande behov av utsläppsrätter inte kompenseras fullt ut av nedsatt koldioxidskatt. Detta till följd av att de kvarvarande fossila utsläppen vid anläggningarna till stor del hänför sig till förbrukning som är undantagen från koldioxidskatt, främst mineralogiska processer (mesaugnar). Vid sulfatmassabruk, som finns på båda anläggningarna, är energiomsättningen hög varvid några få procent fossilandel får stora ekonomiska konsekvenser beroende av hur de beskattas alternativt ingår i ETS.

SCA har under en längre tid gjort stora investeringar för att sänka sina fossila CO<sub>2</sub>-utsläpp och har vid de två nämnda anläggningarna till följd av det ett biogent koldioxidutsläpp över 95%. Efter införandet av ETS år 2005 har exempelvis mesaugnarna bytts ut vid bruken i Östrand, Munksund och Obbola från oljeeldade till träpulvereldade. Vid både Obbola och Östrand har sodapannorna ersatts av nya, vilket ytterligare sänkt fossilutsläppen. Totalt rör det sig om investeringar i dessa specifika projekt om ca 4 Mdr SEK. En betydande del av intäkterna i investeringarna har varit de överskott av utsläppsrätter de genererat. Intäkter som nu

Dokumentnamn

[Title]

Gäller för

SCA

Dokumentägare

[Responsible]

Godkänd av

[Approved by]

Dokumenttyp

Mall

[Subtype]

Process

[Process]



Senast uppdaterad

[Last updated]

uteblivit till följd av 95%-regeln. De i promemorian beskrivna oförutsedda vinsterna ("Wind Fall profits") är i detta fall snarare oförutsedda intäktsbortfall ("Wind fall losses"), då intäkter till följd av politiska styrmedel hastigt försvinner under investeringarnas ekonomiska livslängd. För SCA rör det sig om förlorade intäkter om ca 100 MSEK årligen på grund av att den fria tilldelningen upphört. I praktiken har detta inneburit att svenska massabruk fått en försvagad konkurrenskraft jämfört med aktörer i andra EU-länder, där gas ofta utgör den primära energikällan och där de fossila koldioxidutsläppen är betydligt högre. Dessa förändrade förutsättningar som ger negativ påverkan för bolaget har kraftigt minskat tilltron till politiska styrmedel, vilket försämrar investeringsviljan inom områden som berörs av politiska styrmedel.

### **SCA: Kompensation krävs för att omställning inte ska straffas för hårt**

SCA anser mot denna bakgrund att ytterligare resultatförsämrande beslut som påverkar bolaget negativt till följd av ett framgångsrikt arbete med reduktion av fossil koldioxid, tillsammans med borttagandet av fri tilldelning av utsläppsrätter, varken är rimligt eller skäligt utan kompensation. Sverige behöver tills dess att svensk pappers- och massaindustri omfattas av skydd mot koldioxidläckage i form av fri tilldelning av utsläppsrätter kompensera dessa anläggningar på annat sätt. Enligt reglerna har Sverige möjlighet att införa ett stöd på upp till 30 öre/kWh för att kompensera konkurrensutsatt industri för indirekta kostnader, till följd av kraftproducenternas handel med utsläppsrätter. De anläggningar i Sverige som framtagna fri tilldelning av utsläppsrätter har en sammanlagd elanvändning på ca 9,5 TWh/år samtidigt som värdet på utebliven fri tilldelning är mellan 1 och 1,3 miljarder kronor per år. En kompensation på i genomsnitt 11-14 öre/kWh skulle kompensera för den uteblivna fria tilldelningen.

I förlängningen behöver Sverige verka för att 95%-regeln arbetas om, för att säkerställa att det dels finns fortsatta drivkrafter och ambitioner till fossilfrihet, men framförallt för att stärka tilltron till politiska styrmedel och värna om den svenska basindustrins konkurrenskraft. Den har märkbart försämrats till följd av att svensk massa- och pappersindustri har gått före och visat vägen mot fossilfrihet.

Vidare anser SCA att Regeringen bör öppna för att kunna välja om anläggningar ska återinföras 1/1 2027, som alternativ till 1/1 2026. Anledningen till detta är att SCA styrt sin verksamhet under de förutsättningar som gällt. Att ändra förutsättningarna i efterhand på ett sätt som påverkar bolagets resultat negativt är inte acceptabelt. De anläggningarna som missgynnas av att retroaktivt återföras till ETS bör kompenseras för ökade kostnader.

Anläggningar som återförs till ETS kommer inte längre ha möjlighet att ansöka om stöd från Klimatklivet. Regelverket för Klimatklivet bör därför justeras genom att anläggningar som omfattas av ETS, men inte har rätt till fri tilldelning ändå kan få stöd genom Klimatklivet.