

Avsändare  
Henrik Andersson  
Chefsjurist  
Holmen AB

Mottagare  
Klimat- och näringslivsdepartementet  
Diarienum: KN2026/00822  
kn.remissvar@regeringskansliet.se  
parasto.nosrati@regeringskansliet.se

# Yttrande över promemoria ”Fortsatt inkludering av pappers- och massaindustrin i EU:s utsläppshandelssystem”, KN2026/00822

## Sammanfattning

Holmen anser att Regeringens förslag är ett steg i rätt riktning och bör, i viss mån, minska de skadliga effekterna av 95 %-regeln för svensk skogsindustri.

## Bakgrund

Den s.k. 95 procent-regeln i ETS-direktivet är skadlig på flera sätt. Den försätter svensk skogsindustri i ett sämre konkurrensmässigt läge än motsvarande industrier på kontinenten och utanför EU. Den innebär att de stora investeringar i klimatomställning som svensk skogsindustri genomfört, i förlitan på ETS-systemet, inte kommer att visa den avkastning som beräknats vid investeringstillfället, eller blir direkt olönsamma. Den avskräcker från att genomföra nya investeringar i omställningen. Den innebär att verksamhetsutövare uppmuntras att återgå till fossila bränslen.

Miljö- och energidepartementet har tidigare visat stöd för den svenska industrin i denna fråga. Under september 2024 erhöles således Holmen ett brev från departementet (KN 2024/03655) med innebörd att det står bakom Holmens syn. Holmen och flera skogsbolag har härefter via diskussioner med Kommissionen försökt att få till ändringar av den skadliga regeln (varvid ovan nämnda brev har varit hjälpsamt). Holmen har bett departementet att agera i frågan, bland annat genom dess representanter i CCC-kommittén, men såvitt bolaget känner till har det sedan 2024/2025 inte tagits några initiativ från departements sida. På fråga från Holmen har departementet låtit meddela att det anser att detta inte är strategiskt rätt eu-rättsliga fråga att lägga vikt vid.

Departementet har nu funnit att utsläpp från de anläggningar som stängs ute från ETS-systemet till följd av 95 %-regeln kommer att räknas in i ESR. Detta har medfört en klimatbokföringsmässig problematik vilket, till slut, föranlett aktivitet från departementets sida.

## Holmens synpunkter på förslaget

Holmen anser att departementets förslag är ett litet steg åt rätt håll. Förslaget innebär att verksamhetsutövare inte drabbas av koldioxidskatt från 2026 och inte omfattas av ETS2 från 2028. Det är oklart hur priserna på utsläppsrätter inom ETS 1 och 2 kommer att utvecklas men det bör vara en viss fördel att omfattas av samma system som konkurrenterna.



Holmen ser i övrigt inte problem med avseende på övervakning och rapportering. De uppgifter som ska ingå i övervakningsplanerna kommer att kunna produceras även om anläggningarna är uteslutna sedan den 1 januari 2026.

### **Arbetet i frågan framåt**

Med avseende på 95 %-regelns konkurrensnedvridande effekt noterar Holmen att denna förstärks av att EU-kommissionen nu föreslår att tilldelningen ska maximeras så att alla tillgängliga flexibiliteter i ETS-direktivet används, vilket beräknas leda till högre riktmärken (till en kostnad om fyra miljarder euro)<sup>1</sup>. Effekten är således att ej omställda anläggningar erhåller tilldelning av EUAs samtidigt som svenska omställda anläggningar inte erhåller detta och att denna snedvridning förstärks av att tilldelningssystemet nu föreslås bli mer generöst. Det förekommer även andra förslag som ska underlätta för ETS-sektorn och som, om de blir av, skulle förstärka konkurrensnedvridningen. Därutöver konstaterar Holmen att ej omställda anläggningar erhåller fler EUAs redan till följd av 95 %-regeln (de EUAs som skulle ha gått till de anläggningar som utesluts till följd av 95 %-regeln fördelas nu till övriga anläggningar).

Holmen anser att den svenska regeringen och dess representation i Bryssel behöver prioritera denna fråga. Även om departements förslag är ett steg i rätt riktning så bör Sveriges inställning vara att 95 %-regeln tas bort. Det skulle lösa både de bokföringstekniska problemet för departementet och de riktiga problemen för svensk skogsindustri och för klimatet. Ett alternativ kan vara att Sverige hemställer om att opt-in regeln ska medföra tilldelning under perioden 2026-2030. Frågan om eventuell tilldelning för nästkommande period kan sedan analyseras vid den revidering av ETS-direktivet som ska påbörjas under 2026.

Som ett ytterligare alternativ stödjer Holmen Skogsindustriernas förslag för att säkerställa konkurrenskraften för svenska pappers- och massabruk. Enligt detta förslag ska dessa industrier kompenseras genom att erhålla kompensation för indirekta kostnader med 11-14 öre/kWh.

### **Henrik Andersson**

Chefsjurist  
Holmen AB  
henrik.andersson@holmen.com  
+46 76 841 20 30

---

<sup>1</sup> Ref. Ares (2026)4752349 - 11/05/2026