

Lagrådsremiss

Överklagande av vitesföreläggande i fastighetstaxeringen

Regeringen överlämnar denna remiss till Lagrådet.

Stockholm den 16 februari 2012

Anders Borg

Christina Eng
(Finansdepartementet)

Lagrådsremissens huvudsakliga innehåll

I lagrådsremissen föreslås att beslut om sådana förelägganden inom fastighetstaxeringsområdet som har förenats med vite ska gälla omedelbart och ska få överklagas.

De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2012.

Innehållsförteckning

1	Beslut.....	3
2	Förslag till lag om ändring i fastighetstaxeringslagen (1979:1152)	4
3	Ärendet och dess beredning.....	5
4	Bakgrund	5
5	Vitesförelägganden ska få överklagas	6
6	Konsekvensanalys	6
7	Författningskommentar.....	7
Bilaga 1	Sammanfattning av promemorian Överklagande av vitesföreläggande i fastighetstaxeringen.....	8
Bilaga 2	Promemorians lagförslag.....	9
Bilaga 3	Förteckning över remissinstanserna	10

1 Beslut

Regeringen har beslutat att inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om ändring i fastighetstaxeringslagen (1979:1152).

2 Förslag till lag om ändring i fastighetstaxeringslagen (1979:1152)

Härigenom föreskrivs i fråga om fastighetstaxeringslagen (1979:1152) dels att 18 kap. 28 § och 21 kap. 2 § ska ha följande lydelse, dels att det i lagen ska införas en ny paragraf, 20 kap. 2 b §, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

18 kap.

28 §¹

Fråga om utdömande av vite prövas av den förvaltningsrätt som är behörig att pröva ett överklagande av beslut enligt denna lag.

Vid prövning av ansökan om utdömande av vite får även vitets lämplighet bedömas.

20 kap.

2 b §

Beslut om föreläggande som har förenats med vite gäller omedelbart.

21 kap.

2 §²

Ett beslut om föreläggande vid vite får *inte* överklagas.

Ett beslut om föreläggande som har förenats med vite får överklagas till den förvaltningsrätt som avses i 1 §.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2012.

¹ Senaste lydelse 2009:793. Ändringen innebär att andra stycket upphävs.

² Senaste lydelse 1993:1193.

3 Ärendet och dess beredning

I propositionen Vissa fastighetstaxeringsfrågor, som överlämnades till riksdagen den 8 december 2011, har regeringen föreslagit att det införs en möjlighet att genom deklarationsombud lämna deklaration och andra uppgifter vid fastighetstaxering (se prop. 2011/12:41). Med anledning av detta förslag har frågan om överklagbarhet av beslut om sådana förelägganden inom fastighetstaxeringsområdet som har förenats med vite aktualiserats. Inom Finansdepartementet har härefter utarbetats en promemoria innehållande ett förslag om att beslut om sådana förelägganden inom fastighetstaxeringsområdet som har förenats med vite ska gälla omedelbart och ska få överklagas.

En sammanfattning av promemorian finns i *bilaga 1*. Promemorians lagförslag finns i *bilaga 2*. Promemorian har remissbehandlats. En förteckning över remissinstanserna finns i *bilaga 3*. En sammanställning av remissyttrandena finns tillgänglig i lagstiftningsärendet (Fi2012/90).

I lagrådsremissen behandlas promemorians förslag.

4 Bakgrund

Genom lagen (2005:1117) om deklarationsombud infördes en möjlighet att lämna skattedeklarationer i elektronisk form genom deklarationsombud (prop. 2005/06:31, bet. 2005/06:SkU11, rskr. 2005/06:97). Enligt den nya skatteförfarandelagen (2011:1244) blir möjligheterna att använda deklarationsombud större genom att ett generellt system avseende deklarationsombud införs. De nya utökade reglerna trädde i kraft den 1 januari 2012. Samtidigt upphävdes lagen om deklarationsombud och ersattes av bestämmelser i skatteförfarandelagen.

Vidare innebar den nya skatteförfarandelagen att vitesförelägganden kommer att gälla omedelbart och därför kommer att kunna överklagas. I och med att vitesföreläggandena ska gälla omedelbart kan nämligen inte längre effektivitetsskäl åberopas som stöd för ett överklagandeförbud (se prop. 2010/11:165 s. 613–615).

Fastighetstaxering omfattas inte av den nya skatteförfarandelagen. Några möjligheter att vid fastighetstaxering lämna deklaration eller andra uppgifter genom ett befullmäktigt ombud finns för närvarande inte. Vidare gäller att Skatteverkets beslut om föreläggande vid vite inte får överklagas (se 21 kap. 2 § fastighetstaxeringslagen [1979:1152]).

Regeringen har i propositionen Vissa fastighetstaxeringsfrågor föreslagit att det införs en möjlighet att genom deklarationsombud lämna deklaration och andra uppgifter även vid fastighetstaxering. Enligt förslaget ska skatteförfarandelagens generella bestämmelser om deklarationsombud tillämpas, vilka bland annat innefattar bestämmelser om föreläggande och överklagande (se prop. 2011/12:41 s. 15).

5 Vitesförelägganden ska få överklagas

Regeringens förslag: Beslut om sådana förelägganden inom fastighetstaxeringsområdet som har förenats med vite ska gälla omedelbart och ska få överklagas.

Promemorians förslag: Överensstämmer med regeringens.

Remissinstanserna: Samtliga remissinstanser som har yttrat sig tillstyrker eller har inget att erinra mot förslaget.

Skälen för regeringens förslag: Att skatteförfarandelagens generella bestämmelser om föreläggande och överklagande ska tillämpas på deklara-tionsombud vid fastighetstaxeringen innebär bl.a. att en skattskyldig som i fastighetstaxeringsförfarandet har ett deklara-tionsombud och som föreläggs vid vite att personligen komma in med vissa uppgifter kommer att kunna överklaga vitesföreläggandet. Däremot kan vid fastighetstaxering en skattskyldig som inte har deklara-tionsombud inte överklaga ett vitesföreläggande.

För att komma till rätta med denna inkonsekvens föreslår regeringen att även vitesförelägganden enligt fastighetstaxeringslagen ska gälla omedelbart och få överklagas. Bestämmelsen om lämplighetsprövning anpassas till regleringen i skatteförfarandelagen.

Lagförslaget

Förslaget föranleder dels ändringar i 18 kap. 28 § och 21 kap. 2 § fastighetstaxeringslagen, dels att det tas in en ny paragraf, 2 b §, i 20 kap. samma lag.

6 Konsekvensanalys

Förslaget bedöms inte få några offentligfinansiella konsekvenser. Inte heller bedöms förslaget öka vare sig Skatteverkets eller de allmänna förvaltningsdomstolarnas arbetsbörda i någon nämnvärd utsträckning. Eventuella merkostnader för de allmänna förvaltningsdomstolarna ska rymmas inom domstolarnas befintliga anslagsramar.

För företag och andra personer är förslaget positivt eftersom prövningen av vitesföreläggandet kan ske i ett tidigare skede, utan att den som föreläggandet riktas mot behöver riskera att vitet döms ut.

7 Författningskommentar

Förslaget till lag om ändring i fastighetstaxeringslagen
(1979:1152)

18 kap.

28 §

Paragrafens *andra stycke* tas bort. Ändringen innebär att paragrafen anpassas till regleringen i skatteförfarandelagen.

20 kap.

2 b §

I paragrafen, som är ny, stadgas att ett beslut om föreläggande som har förenats med vite gäller omedelbart.

21 kap.

2 §

Ändringen innebär att ett beslut om föreläggande som har förenats med vite ska få överklagas. Beslutet överklagas till den förvaltningsrätt som avses i 1 §. Det innebär att överklagande ska ske till den förvaltningsrätt inom vars domkrets den taxeringsenhet som ett föreläggande gäller är belägen.

Sammanfattning av promemorian Överklagande av vitesföreläggande i fastighetstaxeringen

Bilaga 1

I promemorian föreslås att beslut om förelägganden som, inom fastighetstaxeringsområdet, har förenats med vite ska gälla omedelbart och ska få överklagas.

De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2012.

Härigenom föreskrivs i fråga om fastighetstaxeringslagen (1979:1152) dels att 18 kap. 28 § samt 21 kap. 2 § ska ha följande lydelse, dels att det i lagen införs en ny paragraf, 20 kap. 2 b §, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

18 kap.

28 §³

Fråga om utdömande av vite prövas av den förvaltningsrätt som är behörig att pröva ett överklagande av beslut enligt denna lag.

Vid prövning av ansökan om utdömande av vite får även vitets lämplighet bedömas.

20 kap.

2 b §

Beslut om föreläggande som har förenats med vite gäller omedelbart.

21 kap.

2 §⁴

Ett beslut om föreläggande vid vite får inte överklagas.

Ett beslut om föreläggande som har förenats med vite får överklagas till den förvaltningsrätt som avses i 1 §.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2012.

³ Senaste lydelse 2009:793.

⁴ Senaste lydelse 1993:1193.

Följande remissinstanser har yttrat sig: Kammarrätten i Göteborg, Förvaltningsrätten i Umeå, Domstolsverket, Åklagarmyndigheten, Statskontoret, Skatteverket, Juridiska fakulteten vid Lunds universitet, Fastighetsägarna Sverige, Svenskt Näringsliv, Riksbyggen, Sveriges advokatsamfund och Sveriges Allmännyttiga Bostadsföretag (SABO).

Följande remissinstanser har inte yttrat sig eller angett att de avstår från att lämna synpunkter: HSB Riksförbund, Lantbrukarnas Riksförbund, Näringslivets regelnämnd, Regelrådet, SBC ek för, Skattebetalarnas förening, Sveriges Jordägareförbund och Villaägarnas Riksförbund.