

Utbildningsdepartementet

Centrala studiestödsnämnden  
851 82 Sundsvall

### Uppdrag att utreda ändrade principer för hantering av förluster i fråga om studielån

---

#### Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Centrala studiestödsnämnden (CSN) att, med utgångspunkt i förslagen i betänkandet En reformerad budgetlag (SOU 2010:18) ta fram en modell för beräkning och avsättning av förväntade förluster för myndighetens studielån som finansieras med lån i Riksgäldskontoret samt beskriva övergången till och de finansiella konsekvenserna av en sådan modell. CSN ska även lämna förslag till hur en sådan övergång bör genomföras.

Inom ramen för uppdraget ska CSN bl.a. överväga följande.

- En över tiden stabil modell för beräkning och avsättning av förväntade förluster i CSN:s utlåning av studiestöd.
- Hur beräknade förväntade förluster kommer att påverka anslagsberäkningen. En jämn anslagsbelastning bör eftersträvas.
- Om nuvarande hantering av studiemedelsräntor på statsbudgeten bör ändras till följd av en övergång till avsättning för förväntade förluster. Med studiemedelsräntor innefattas såväl inbetalda räntor från låntagarna till CSN som de räntor CSN betalar till Riksgäldskontoret.
- Om nuvarande hantering av kapitaliserade räntor bör ändras till följd av en övergång till avsättning för förväntade förluster.
- Hur återkrav av utbetalda studielån bör hanteras i förhållande till en redovisning av förväntade förluster.
- Hur förväntade förluster av myndighetens nuvarande länestock bör värderas. En beräkning av värderingen och därmed anslagsbehovet ska göras.
- Hur förändringen påverkar prognoserna av studiestöd och av Riksgäldskontorets nettoutlåning och statens lånebehov.

- Om det finns ett behov av att under lånets löptid stämma av att gjorda avsättningar till konto i Riksgäldskontoret överensstämmer med beräknade förluster i redovisningen.

Följande utgångspunkter ska vara vägledande vid genomförande av uppdraget.

- Förändringen ska inte påverka låntagarnas kostnader för studielånen.
- En enhetlig ordning ska eftersträvas för statens utlåning och garantier. Beräkning och avsättning för förväntade förluster i garantiverksamheten bör vara vägledande.
- Beräkningsmodellen bör vara transparent samt enkel att hantera och lätt att förstå.
- Förutsättningarna att prognostisera statens lånebehov får inte försämrats.

Förslaget ska kunna genomföras budgetåret 2012 och finansierings-effekterna ska kunna budgeteras och redovisas i budgetpropositionen för 2012.

Uppdraget ska genomföras efter samråd med Regeringskansliet (Finansdepartementet och Utbildningsdepartementet), Riksgäldskontoret och Ekonomistyrningsverket. Uppdraget ska avrapporteras senast den 28 februari 2011.

### **Skälen för regeringens beslut**

Utredningen om översyn av budgetlagen har föreslagit att nya bestämmelser om statens utlåning förs in i lagen (1996:1059) om statsbudgeten. Bestämmelserna ska gälla all utlåning till utomstatliga rättssubjekt såsom företag, länder och studenter. Bestämmelserna innebär att när staten ger ett lån ska den förväntade kostnaden för lånet beräknas. Denna utgörs av statens upplåningskostnad (finansieringsräntan), de förväntade kreditförlusterna och statens administrativa kostnader för lånet. Den förväntade kostnaden ska antingen finansieras via den ränta eller avgift som tas ut av låntagaren eller finansieras på annat sätt som regeringen föreslår, vanligen från anslag. Inkomster för förväntade förluster eller annan finansiering av förväntade förluster ska föras till räntebärande konton i Riksgäldskontoret. Konstaterade förluster ska täckas med medel från dessa konton. Ordningen motsvarar i huvudsak den som gäller för statens garantiverksamhet och utredningen föreslår gemensamma bestämmelser för utlåning och garantier.

Utredningen har föreslagit att även CSN:s studielån ska omfattas av de föreslagna bestämmelserna. Utredningen förutsatte att förändringen inte skulle påverka låntagarnas kostnader för studielånen. I stället för att ränta eller avgift för förväntad kostnad fullt ut skulle tas ut av låntagarna, skulle riksdagen anvisa motsvarande medel på anslag. Anvisade medel för täckande av förväntad förlust skulle föras till ett räntebärande konto i Riksgäldskontoret. Från detta konto skulle de konstaterade förlusterna finansieras.

Regeringen anser att frågan om en övergång till de principer som anges i betänkandet En reformerad budgetlag (SOU 2010:18) när det gäller Centrala studiestödsnämndens utlåning behöver utredas närmare.

På regeringens vägnar

Jan Björklund

Peter Edman

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM  
Finansdepartementet/BA, SMS och FAM  
Riksgäldskontoret  
Ekonomistyrningsverket