



§ 4

Dnr 2025/00371

Remiss rapporten Hantering av onormalt låga anbud som inte är seriöst menade

Kommunstyrelsens beslut

Remissvaret godkänns och överlämnas till Finansdepartementet.

Ärendebeskrivning

Genom regeringsbeslut den 16 januari 2025 fick Konkurrensverket i uppdrag att lämna förslag som gör det lättare för upphandlande organisationer att förkasta onormalt låga anbud som inte är seriöst menade.

Kommunstyrelseförvaltningen, genom ekonomi- och upphandlingsavdelningen, har tagit del av Konkurrensverkets rapport Förslag för att underlätta hanteringen av onormalt låga anbud som inte är seriöst menade (Rapport 2025:4).

De förslag som Konkurrensverket lämnar i rapporten är utformade utifrån att EU-rätten är styrande och att ändringsförslag inte får utformas på ett sätt som strider mot fördrag, direktiv och EU-domstolens rättspraxis. Med detta i beaktande föreslår Konkurrensverket följande åtgärder.

- I de direktivstyrda bestämmelserna om onormalt låga anbud i LOU och LUF ska det införas en hjälpregel som anger en gräns för när den upphandlande organisationen alltid ska begära en förklaring avseende priset eller kostnaden för ett anbud.
- I de direktivstyrda bestämmelserna om onormalt låga anbud i LOU och LUF ska det kontradiktoriska förfarandet förtydligas. Med nämnda förfarande avses tillvägagångssättet och ansvarsfördelningen när den upphandlande organisationen undersöker ett misstänkt onormalt lågt anbud. Lagtexten ska förtydliga att den upphandlande organisationen ansvarar för att bedöma om något anbud förefaller vara onormalt lågt, för att precisera vilka delar av ett anbud som den anser medför att anbudet förefaller vara onormalt lågt och för att bedöma de förklaringar som lämnats av leverantören. Det ska också förtydligas att det är leverantören som ska förklara hur kontraktet kan fullgöras trots det låga priset eller kostnaden. Innan ett anbud förkastas som onormalt lågt ska leverantören ges tillfälle att yttra sig över de omständigheter som enligt den upphandlande organisationen utgör skäl för förkastande.
- I de direktivstyrda bestämmelserna om onormalt låga anbud i LOU och LUF ska det införas ett förtydligande om att upphandlande organisationer ska förkasta anbud om leverantören inte lämnat en tillfredsställande förklaring. Vid bedömningen av om förklaringen är



tillfredsställande ska särskild hänsyn tas till om leverantören har visat att anbudet är trovärdigt och seriöst menat.

- Det ska införas en skyldighet att förkasta onormalt låga anbud vid upphandlingar enligt 19 kap. LOU, 19 kap. LUF och 15 kap. LUFs samt upphandlingar över tröskelvärdena enligt LUFs.
- Det ska införas en reglering att endast den förklaring av ett onormalt lågt anbud som leverantören har lämnat inom det kontradiktoriska förfarandet beaktas vid en överprövning, om det inte finns särskilda skäl.
- Därutöver föreslås att Upphandlingsmyndigheten ska ges ett särskilt uppdrag att ta fram ett ändamålsenligt stöd till upphandlande organisationer kring den praktiska tillämpningen av bestämmelserna om onormalt låga anbud. Vidare föreslås att möjligheten att i författning öka styrningen av upphandlande organisationers avtalsuppföljning, i syfte att stärka avtalsuppföljningen, utreds vidare.

Remissyttrande

Smedjebackens kommun lämnar följande remissyttrande rörande Konsumentverkets rapport "Hantering av onormalt låga anbud som inte är seriöst menade. (Rapport 2025:4)." med dnr Fi2025/01806:

Kommunen delar Konkurrensverkets bedömning att nuvarande regelverk i praktiken är svårtillämpat och att osäkerheten kring hanteringen av onormalt låga anbud innebär risker både för konkurrensen och för kommunens ekonomi och kvalitet. Tydligare regler och bättre vägledning kan bidra till mer enhetlig tillämpning och minska risken för kostsamma överprövningar.

Kommunen tycker förslaget att tydliggöra ansvarsfördelningen i det kontradiktoriska förfarandet är bra. Att klargöra både den upphandlande organisationens utredningsansvar och leverantörens ansvar att visa att anbudet är seriöst menat är positivt och kan stärka rättssäkerheten. Samtidigt innebär förslaget en ökad administrativ börda för den enskilda upphandlaren. Kommunen vill därför understryka vikten av att detta kombineras med praktiskt tillämpbart stöd, exempelvis i form av vägledningar, mallar och exempel. Förslagsvis ett uppdrag som Upphandlingsmyndigheten kan ha.

Sammanfattningsvis tillstyrker kommunen i huvudsak Konkurrens-verkets förslag, under förutsättning att de genomförs med beaktande av proportionalitet, rättssäkerhet och kommunala upphandlande organisationers praktiska förutsättningar. Kommunen anser att för-slagen, i kombination med förstärkt vägledning och stöd, kan bidra till sundare konkurrens och mer effektiva offentliga upphandlingar.



Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-01-27 § 5

Konsumentverkets rapport Hantering av onormalt låga anbud som inte är seriöst menade (Rapport 2025:4).”, dnr Fi2025/01806.

Koncernekonomichefens tjänsteskrivelse