

2026-02-25
Fi2025/00078

Byggföretagens yttrande avseende Konkurrensverkets rapport; Förslag för att underlätta hanteringen av onormalt låga anbud som inte är seriöst menade

Byggföretagen är de enskilda byggföretagens bransch- och arbetsgivarorganisation och organiserar cirka 4 000 bygg-, anläggnings- och specialföretag. Byggföretagen har tagit del av rubricerad remiss och vill framföra nedanstående synpunkter.

Konkurrensverkets förslag och onormalt låga anbud

Byggföretagen välkomnar att problematiken med onormalt låga anbud uppmärksammas och utreds. Enligt Byggföretagens medlemsundersökningar¹ upplever företagen ett alltför stort fokus på lägsta pris vid utvärderingen som en av de största utmaningarna vid offentlig upphandling. En stor del av våra medlemsföretag skulle vilja delta oftare i offentlig upphandling men avstår på grund av detta samt på grund av att krav och avtalsvillkor är otydliga, irrelevanta eller oproportionerliga och inte heller följs upp i tillräcklig utsträckning. Detta leder till att den offentliga upphandlingen riskerar dra till sig oseriösa aktörer medan seriösa avstår.

Problematiken med onormalt låga anbud diskuteras även på EU-nivå. Det är sannolikt att förändringar kommer att ske i regelverket i samband med den pågående översynen av upphandlingsdirektiven. Det är inte osannolikt att större förändringar kommer att föreslås varför Byggföretagen i första hand menar att vidare beredning av Konkurrensverkets förslag om ändrad lagstiftning bör avvaktas till dess EU-kommissionen presenterat den nya EU-regleringen.

Byggföretagens ställningstaganden

Byggföretagen välkomnar särskilt att Konkurrensverket pekar på vikten av avtalsuppföljning och möjligheten att vidta ytterligare åtgärder för att stärka den (5.2.4). Byggföretagen anser också att förslaget att uppdra till Upphandlingsmyndigheten att ta fram stöd för den praktiska hanteringen (5.2.5) är särskilt viktigt. Upphandlingsmyndigheten kan också bidra ytterligare när det

¹ [Så ser byggföretagen på offentlig upphandling 2023](#), [Så ser byggföretagen på offentlig upphandling 2025](#) och [Mer fokus på kvalitet i alla delar av den offentliga upphandlingen 2025](#)

gäller stöd för avtalsuppföljning. I dessa delar ser Byggföretagen inte något skäl att avvakta ny EU-reglering.

Med utgångspunkt i befintlig lagstiftning ser Byggföretagen också positivt på Konkurrensverkets övergripande förslag. Vi befärar dock att föreslagna ändringar inte kommer att leda till några större förändringar avseende problematiken med onormalt låga anbud om inte avtalsuppföljningen förbättras väsentligt. Förberedelsearbetet inför upphandling är av största vikt. Det behöver finnas en tydlig plan för en systematisk avtalsuppföljning redan i upphandlingsdokumenten och det är dessutom av avgörande betydelse att det finns ett tydligt avtal.

Byggföretagen tillstyrker Konkurrensverkets förslag om att förtydliga det kontradiktoriska förfarandet (5.2.2) samt att upphandlande organisationer ska förkasta anbud om leverantören inte lämnat en tillfredsställande förklaring (5.2.3). Det är av yttersta vikt att hanteringen av onormalt låga anbud sker på ett likartat sätt och är förutsägbar, inte minst för att skydda anbudsgivarna och säkerställa sund konkurrens.

Byggföretagen tillstyrker också förslaget om att reglera att endast den förklaring av ett onormalt lågt anbud som lämnats inom ramen för det kontradiktoriska förfarandet ska beaktas vid en överprövning om det inte finns särskilda skäl (7.1.1). För att skydda övriga anbudsgivare är det väsentligt att upphandlande organisations bedömning av ett onormalt lågt anbud sker i samband med det kontradiktoriska förfarandet och inte i domstol. Byggföretagen vill därför understryka att detta ska gälla även upphandlande organisation.

Byggföretagen är också positiva till att införa en hjälpregel för att identifiera onormalt låga anbud (5.2.1) men befärar att ett procentuellt gränsvärde kan leda till att upphandlande organisationer enbart förlitar sig till gränsvärdet. Det blir då ett alltför trubbigt verktyg som riskerar att träffa fel. Tillämpningsstöd från Upphandlingsmyndigheten kan bidra till att en hjälpregel fungerar väl i praktiken.

Frågor med anledning av detta remissvar kan ställas till Sanna Wallerstedt, affärs- och entreprenadjurist, sanna.wallerstedt@byggforetagen.se alt. 072–2011018.

BYGGFÖRETAGEN

Catharina Elmsäter-Svärd
Verkställande direktör