

2007-10-05

Enheten för Europeiska unionen

Kommenterad dagordning för rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser den 15 oktober 2007

ALLMÄNNA RÅDET 15 oktober 2007

1. Godkännande av den preliminära dagordningen
2. Godkännande av A-punkterna
3. Resolutioner och beslut antagna av Europaparlamentet 24-27 september 2007

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioderna 24-27 september 2007 och omfattar bl.a. Burma och Moratorium mot dödsstraff.

4. Förstärkning av EU:s beredskap för katastrofhantering

Informationspunkt

Med anledning av skogsbränderna i södra Europa i somras vill Grekland ta upp EU:s beredskap för katastrofhantering på Allmänna Rådet 15-16 oktober. Syftet är dels att informera om vad som hände i samband med sommarens bränder, dels att redogöra för hur räddningstjänsten fungerade i detta sammanhang. Dessutom har Grekland aviserat att de har för avsikt att presentera tankar på hur man kan förstärka och förbättra EU:s reaktionsförmåga i samband med skogsbränder.

5. Övriga frågor

Inga övriga frågor på dagordningen.

I anslutning till Allmänna rådet

- Regeringskonferens om EU:s fördrag

Regeringskonferensen, som träffas i marginalen av Allmänna rådet, kommer att stämma av läget i fördragsfrågan inför det informella toppmötet den 18-19 oktober. Ordförandeskapet har inför mötet delat ett utkast till fördrag, såsom det föreligger efter arbetet i regeringskonferensens rättsliga arbetsgrupp. Utkastet överensstämmer med det mandat som Europeiska rådet antog vid sitt möte i juni. Den svenska versionen kommer i vanlig ordning att granskas av juristlingvister innan fördragets undertecknande.

RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. (ev.) WTO/DDA-förhandlingar

Diskussionspunkt.

I början av september återupptogs DDA-förhandlingarna i Genève, på basis av de papper ordförandena i förhandlingsgrupperna för jordbruk och industrivaror presenterade i slutet av juli. Processen framöver är att ordförandena, efter att ha inhämtat medlemmarnas synpunkter på papperen, ska presentera reviderade versioner. De reviderade versionerna är sedan tänkta att ligga till grund för ett eventuellt genombrott senare under hösten. Det är viktigt att notera att det handlar om ett genombrott i några av de besvärligaste förhandlingsfrågorna. Om ett genombrott går att få till stånd bör rundan kunna slutföras första halvåret 2008.

DDA tas upp på agendan för GAERC för att ge MS en möjlighet att diskutera förhandlingsläget. Punkten är än så länge en eventuell punkt på agendan. Sverige kommer att verka för att kommissionen agerar flexibelt och konstruktivt vid det fortsatta arbetet i Genève med syftet att få till stånd ett genombrott i förhandlingarna under hösten.

3. Västra Balkan

Diskussions- och beslutspunkt.

Ordförandeskapet har aviserat att punkten Västra Balkan denna gång ska handla om Kosovo/Serbien, Montenegro samt möjligen Bosnien-Hercegovina.

Rådsslutsatser är att vänta om Montenegro eftersom landet i samband med GAERC undertecknar ett så kallat Stabiliserings- och associeringsavtal. Vidare överväger ordförandeskapet också rådsslutsatser om Bosnien-Hercegovina med anledning av EUSR/HR Lajcaks ambition att blåsa liv i landets reformansträngningar, i synnerhet försöken att nå en överenskommelse om en polisreform. Slutsatser om Serbien eller Kosovo förutses inte i detta skede.

Diskussionerna vid GAERC kommer dock sannolikt att domineras av Kosovo och EU:s interna förberedelser inför avslutandet av de förhandlingar som nu pågår mellan parterna under ledning av den så kallade trojkan (USA, RF och EU). Ordförandeskapets avsikt är att hantera Kosovofrågan under lunchen. I anslutning till lunchen förväntas ICTY:s chefsåklagare Carla del Ponte kort rapportera från sin senaste resa till Belgrad och ge sin syn på Serbiens samarbete med ICTY. Ingen diskussion förutses dock under denna punkt.

Regeringen avser i fråga om Kosovoprocessen på nytt understryka vikten av bibehållen EU-enighet. EU:s medlemsstater bör i detta skede ge fullt stöd till trojkan och dess arbete. Regeringen välkomnar undertecknandet av ett Stabiliserings- och associeringsavtal med Montenegro.

4. EU-Ryssland

Diskussionspunkt.

Förberedelserna för toppmötet mellan EU och Ryssland i Mafra den 26 oktober kommer att behandlas. Under toppmötet kommer en allmän genomgång av samarbetet på de fyra samarbetsområdena (ekonomi; rättsligt samarbete; utrikesförbindelser; kultur och utbildning) att ske. EU väntas understryka WTO-frågans betydelse och att ta upp respekten för mänskliga rättigheter och demokrati i Ryssland, med betoning på yttrande- och mötesfrihet inför de stundande valen.

Regeringen stödjer EU-förslaget till upplägg för toppmötet och har i förberedelserna verkat för att lyfta fram WTO-frågorna (inklusive den svenska virkesfrågan), liksom samarbetet i det gemensamma grannskapet, däribland de frusna konflikterna ibland annat Georgien.

5. Libyen

Diskussions- och beslutspunkt.

Efter att den dödsdömda bulgariska sjukvårdspersonalen frigavs i juli 2007 finns inom EU en önskan att återgå till en normalisering av förbindelserna med Libyen. Därför ska en diskussion äga rum i GAERC om relationerna till Libyen. Rådsslutsatserna förväntas föreslå att EU och Libyen skall inleda diskussioner om ett ramavtal, som bland annat skall omfatta mänskliga rättigheter och migrationsfrågor. Regeringen instämmer i att en diskussion om det framtida samarbetet med Libyen är värdefull, även i ljuset av Libyens regionala betydelse i förhandlingarna om situationen i Sudan respektive Tchad.

6. Mellanöstern inklusive Libanon

Diskussions- och beslutspunkt.

Rådet väntas diskutera den senaste utvecklingen i Mellanöstern och anta slutsatser. Diskussionen kommer sannolikt att fokusera på uppföljning av Kvartett- och AHLC-mötena i New York i september samt förberedande av EU:s ståndpunkter inför det internationella mötet i USA i november. Av vikt är hur EU kan bidra till en bred deltagarkrets samt konkreta resultat vid mötet. Rådet förväntas också fortsätta diskussionen om vad EU kan göra för att säkerställa att humanitär hjälp når Gaza samt att den kommersiella importen och exporten till området kan återupptas så att den palestinska ekonomin kan stärkas.

Rådet avser även att anta slutsatser om Libanon som behandlar den politiska situationen inför presidentvalet som ska hållas senast den 23 november när sittande presidentens mandat löper ut. Rådsslutsatserna väntas betona vikten av att en ny presidentkandidat väljs med en bred majoritet och en förhoppning om att det politiska dödläget i Libanon ska brytas och situationen ska normaliseras.

7. (ev.) Iran

Diskussionspunkt.

HR/SG Solana kan väntas ge sedvanlig uppdatering av läget i frågan om Irans kärntekniska program. I debatten kan frågan om EU-autonoma sanktioner komma att väckas. IAEA rapporterade i slutet av augusti på nytt att Iran fortfarande inte uppfyllt de krav som ställs i FN:s säkerhetsråds resolutioner, främst suspendering av anrikning av uran. Iran hade dock ingått en överenskommelse med IAEA om att lämna svar på ett antal frågor som atomenergiorganet länge ställt om landets tidigare kärntekniska aktiviteter.

Gruppen av ständiga medlemmar i säkerhetsrådet samt Tyskland och HR/SG Solana har enats om att en ny sanktionsresolution utarbetas och läggs fram för beslut i säkerhetsrådet, såvida inte Solana och IAEA-chefen ElBaradei i november kan rapportera om framsteg i sina ansträngningar att påverka Iran att ta alla de nödvändiga stegen. EU har ställt sig bakom detta. EU:s "dual track approach" består, dvs ett fortsatt - och om nödvändigt ökat - internationellt tryck på Iran, kombinerat med ansträngningar att skapa förutsättningar för förhandlingar.

8. (ev.) Irak

Diskussions- och beslutspunkt

Rådet förväntas diskutera hur EU kan öka sitt engagemang i Irak och kommer sannolikt att anta rådsslutsatser. Diskussionen kommer att beröra möjligheter att stödja FN i implementeringen av det nya breddade mandatet som fastslogs i säkerhetsrådets resolution 1770 från augusti och som var föremål för diskussion vid ett högnivåmöte i New York den 22 september. Vidare förväntas rådet diskutera den regionala processen och det kommande regionala ministermötet i Istanbul i början av november. Regeringen ser det som angeläget att verka för en sammanhållen och operativ EU-politik gentemot Irak. Ett brett stöd för FN:s arbete i Irak är

viktigt och EU bör kunna spela en viktig roll. Den regionala processen med Iraks grannar välkomnas av regeringen.

9. Tchad/CAR

Diskussions- och beslutspunkt

Ordförande väntas rapportera om status i planeringsprocessen av EU:s militära insats i Tchad och Centralafrikanska republiken (CAR) och den gemensamma åtgärden kommer sannolikt att antas.

Regeringen välkomnar en EU-insats i Tchad och CAR som stöd till den FN-ledda multidimensionella närvaron i området. Den humanitära situationen i Tchad och CAR är mycket svår. Situationen i Tchad och CAR har också kopplingar till krisen i Darfur. Den internationella närvarons främsta uppgift blir att erbjuda skydd för konfliktutsatta civila och underlätta flyktingåtervändande. Sverige planerar att bidra med ett skyttekompani på 200 personer i sex månader till EU:s insats. Regeringen betonar vikten av att parallellt med EUFOR stödja den politiska försoningsprocessen. EUSR bör få tillräckliga resurser för detta.

10. Zimbabwe

Diskussionspunkt.

Rådet förväntas diskutera den senaste händelseutvecklingen i Zimbabwe. Det gäller den försämrade humanitära, sociala, politiska och ekonomiska situationen i Zimbabwe. Rådet välkomnade i april 2007 president Mbekis mandat och angav att EU, om propå framställdes, stod redo att stödja SADC-initiativet. I april 2007 uppmanade även EU till en inkluderande nationell dialog i Zimbabwe. I ljuset av de tecken på framsteg i dialogen mellan Zanu-PF och Zimbabwes opposition kan det antas att diskussion uppstår om hur EU framgent ska förhålla sig till SADC-initiativet.

Regeringen välkomnar president Mbekis medlingsansträngningar. De stora svåra tvistefrågorna förefaller dock fortfarande utestående. Det finns därför ej skäl att i dagsläget ompröva EU:s politik gentemot Zimbabwe.

11. Burma

Diskussions- och beslutspunkt.

Mot bakgrund av regimen övergrepp mot de fredliga demonstrationerna i Burma, liksom de konsekventa MR-kränkningarna i landet, väntas GAERC anta rådsslutsatser om skärpning av EU:s sanktioner mot Burma. Skärpningen innebär bl a att ytterligare individer, kategorier av individer samt företag ska omfattas av EU:s frysningåtgärder och viseringsförbud. Regeringen välkomnar denna skärpning av EU:s sanktioner mot Burma. Eventuellt kommer även en uppdaterad EU-gemensam ståndpunkt om Burma att antas.

SRSG Gambari har återrapporterat till säkerhetsrådet från sina möten i Burma. Gambari kunde konstatera att även om resan inte i konkreta termer kunde beskrivas som framgångsrik fick han tillträde till regimen på högsta nivå och fick även träffa Aung San Suu Kyi vid två tillfällen. Gambari uttryckte sin förhoppning om att en dialog skulle upprättas mellan regimen och opposition. Som framfört vid tidigare tillfällen skulle regeringen välkomna en behandling av Burma i FN:s säkerhetsråd.

Regeringen är djupt oroad över den mycket allvarliga situationen i Burma och har vid ett flertal tillfällen, såväl bilateralt som genom EU och i andra internationella fora, uttryckt sin bestörtning över den senaste tidens händelseutveckling, inklusive behovet av att regimen omgående upphör med allt våld mot fredliga demonstranter, friger samtliga politiska fångar samt inleder en genuin process mot nationell försoning, dialog och demokrati. Det är samtidigt angeläget att fortsatt uppmana Burmas grannländer att utöva påtryckningar på regimen att utvecklas i demokratisk riktning.

I anslutning till GAERC-mötet

- Anslutningskonferens med Kroatien

I anslutning till Rådsmötet hålls också en anslutningskonferens med Kroatien. Rådet avser då inleda förhandlingar om kapitlen inom områdena konsumentskydd och hälsa, respektive om yttre förbindelser. Regeringen stödjer öppningen av nya kapitel och välkomnar att anslutningsförhandlingarna med Kroatien framskrider.

- Samarbetsråd med Armenien, Azerbajdzjan och Georgien

I marginalen till GAERC genomförs den 16 oktober samarbetsråd med Armenien, Azerbajdzjan och Georgien varvid reformarbetet inom ramen för ländernas respektive handlingsplaner utvärderas.

- Undertecknande av SAA med Montenegro

I anslutning till GAERC den 15 oktober kommer ett undertecknande av Montenegros Stabiliserings- och associeringsavtal att äga rum.

I maj 2006 blev Montenegro en självständig stat och i juli samma år gavs kommissionen mandat att inleda förhandlingar om ett Stabiliserings- och associeringsavtal med Montenegro. Efter framgångsrika förhandlingar kunde kommissionen parafera avtalet i Podgorica den 15 mars 2007.

EU:s stabiliserings- och associeringsavtal med Montenegro är först och främst ett handelsavtal men innehåller även krav på politisk dialog och regionalt samarbete. Syftet med avtalet är att bidra till stabilitet och en positiv ekonomisk, social och miljömässig utveckling i regionen. Avtalet kan ses som ett första steg mot formell kandidatlandsstatus och slutligen medlemskapsförhandlingar.

Regeringen välkomnar varmt att ett Stabiliserings- och associeringsavtal med Montenegro nu är färdigt för undertecknande.