



## § 714 Ärendenummer SBF-2023-01592

### Svar på remiss - Förbud mot bottentrålning i marina skyddade områden (SOU 2023:20)

#### Beslut

I stadsbyggnadsnämnden

1. Tjänsteutlåtandet godkänns
2. Tjänsteutlåtandet översänds till Landsbyggs- och infrastrukturdepartementet som yttrande över remissen.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

#### Skäl till beslut

Nämnden beslutar i enlighet med de skäl som anges i förvaltningens tjänsteutlåtande.

#### Handlingar

1. Förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2023-11-17, med bilaga.
2. Yttrande KD, L, M, D 2023-12-19, protokollets bilaga 1.

#### Yrkanden

Johannes Hulter (S) och Jörgen Fogelklou (SD) yrkar bifall till tjänsteutlåtandet.

#### Beslutsgång

Ordföranden föreslår att nämnden ska besluta att bifalla tjänsteutlåtandet och finner att nämnden beslutar i enlighet med ordförandens förslag.

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2023-11-17

SBN 2023-12-19

Diarienummer SBF-2023-01592

**Handläggare**

Emma Svensson

Telefon: 031-368 15 93

E-post: emma.h.svensson@stadsbyggnad.goteborg.se

## Svar på remiss - Förbud mot bottentrålning i marina skyddade områden (SOU 2023:20)

### Förslag till beslut

I stadsbyggnadsnämnden

1. Tjänsteutlåtandet godkänns
2. Tjänsteutlåtandet översänds till Landsbyggs- och infrastrukturdepartementet som yttrande över remissen.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

### Sammanfattning

Göteborg Stad ombeds lämna synpunkter på slutbetänkandet *Förbud mot bottentrålning i marina skyddade områden* (SOU 2023:20). Utredningen lämnar förslag till författningsändringar för att möjliggöra ett förbud mot bottentrålning i fiskeförordningen. Förbudet ska gälla i nationalparker, naturreservat, biotopskyddsområden och Natura 2000-områden.

Stadsbyggnadsförvaltningen ser positivt på förbud mot bottentrålning i marina skyddade områden.

Stadsbyggnadsförvaltningen anser att möjligheten att flytta trålgränsen längre ut från Göteborgs skärgård bör undersökas.

Stadsbyggnadsförvaltningen bedömer att det behöver komma till vägledning och kunskapsöverföring från Havs- och vattenmyndigheten till länsstyrelser och kommuner, när det gäller att skriva bevarandeplaner och skötselplaner som kan ge möjligt till undantag från förbudet.

### Bedömning ur ekonomisk dimension

Bottentrålning i marina skyddade områden innanför trålgränsen bedrivs, enligt Havs- och vattenmyndighetens rapport, för närvarande i huvudsak i Kosterfjorden, Gullmarsfjorden, Balgö samt i Kalix yttre skärgård och Bergöfjärden i Bottenviken. Efter att rapporten lämnades har bottentrålningen i Balgö förbjudits.

Omfattningen av bottentrålning i skyddade områden inom Göteborg stad är följande:

Område	Typ av fiske	Antal tråltimmar/år
Naturreservatet Vrångöskärgården inklusive Natura 2000-området Vrångöskärgården	Kräft- och fisktrål	2 h

Område	Typ av fiske	Antal tråltimmar/år
Naturreseptatet Pater Noster inklusive Natura 2000-området Pater Noster	Kräft- och fisktrål	1 h

Utifrån detta så bedömer stadsbyggnadsförvaltningen att den ekonomiska påverkan på fiskenäring blir väldigt liten, om förbudet mot bottentrålning införs inom skyddade områden.

### **Bedömning ur ekologisk dimension**

Ett införande av ett förbud mot bottentrålning i skyddade områden bidrar till att uppfylla målet i miljö-och klimatprogrammet att *Göteborg ska ha en hög biologisk mångfald*. Förbud mot bottentrålning i skyddade områden bidrar till att uppfylla generationsmål samt Sveriges miljömål om *Hav i balans samt levande kust och skärgård och Ett rikt växt- och djurliv*.

Se även Stadsbyggnadsförvaltningens bedömning.

### **Bedömning ur social dimension**

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

### **Bilagor**

1. Förbud mot bottentrålning i marina skyddade (SOU 2023:20) - Slutbetänkande av Utredningen om reglering av fiske i marina skyddade område

## Ärendet

Göteborg Stad ombeds att lämna synpunkter på slutbetänkandet Förbud mot bottentrålning i marina skyddade områden (SOU 2023:20), från Landsbygds- och infrastrukturdepartementet.

Göteborgs stad har fått förlängd svarstid till den 19 december.

## Beskrivning av ärendet

Stadsledningskontoret har översänt remissen till stadsbyggnadsnämnden för yttrande direkt till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet, med kopia till Stadsledningskontoret. Stadsbyggnadsnämnden svarar för stadens räkning.

Miljöförvaltningen har på grund av personalbrist inte haft möjlighet att lämna några synpunkter. Miljöförvaltningen skickar med följande kommentar: *“Bottentrålning är en destruktiv fiskemetod och vår grundinställning är att trålningen behöver minska över lag och absolut i skyddade områden”*. Stadsmiljöförvaltningen har också haft möjlighet att lämna synpunkter på remisen men stadsbyggandsförvaltningen har inte fått några synpunkter.

Regeringen beslutade den 24 mars 2022 att tillkalla en särskild utredare med uppdrag att se över den svenska lagstiftningen i syfte att reglera fisket för att stärka skyddet för marina skyddade områden. Utredningen har haft i uppdrag att föreslå hur ett generellt förbud mot bottentrålning i marina skyddade områden med möjligheter till begränsade undantag kan genomföras innanför den så kallade trålgränsen.

I sitt betänkande lämnar utredningen förslag till författningsändringar för att möjliggöra ett förbud mot bottentrålning i förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen, fortsättningsvis benämnd fiskeförordningen. Förbudet ska gälla i nationalparker, naturreservat, biotopskyddsområden och Natura 2000-områden i de delar av Sveriges sjöterritorium i havet inom vilka inga andra av Europeiska unionens medlemsstaters fiskefartyg har rätt att fiska.

Enligt förslaget ska Havs- och vattenmyndigheten få meddela föreskrifter om undantag från förbudet om länsstyrelsen eller kommunen begär det. Föreskrifter som innebär att ett sådant undantag beviljas ska endast få meddelas om det framgår av en skötselplan, en bevarandeplan eller motsvarande dokument att undantaget inte påverkar att syftet med skyddet uppnås. Det föreslås även att Havs- och vattenmyndigheten i det enskilda fallet ska få besluta om undantag från förbudet om det finns vetenskapliga eller andra särskilda skäl för det (dispens).

## Stadsbyggnadsförvaltningens bedömning

Stadsbyggnadsförvaltningen ser positivt på förbud mot bottentrålning i marina skyddade områden.

Många fiskbestånd hotas idag av ett fiske som inte är hållbart och sammansättningen av den fisk som lever längs den svenska västkusten har förändrats. Flera fiskarter är akut hotade, till exempel ål och pigghaj. Det krävs en långsiktigt hållbar förvaltning av både resursen fisk och havsmiljön i stort för att läget ska förbättras. Överfiske är en stor del av problemet, men också att fiskemetoder används som påverkar miljön på ett negativt sätt. Till exempel bottentrålas vissa områden så intensivt att bottarna aldrig hinner återhämta

sig. Artdatabanken har bedömt att nästan 140 marina arter är hotade på grund av fiske varav de flesta påverkas av alltför intensiv bottentrålning. Inverkan på naturmiljön har lett till att det i Göteborgs havsområde finns sju områden som är fredade för fiske under hela eller delar av året. Det krävs en långsiktigt hållbar förvaltning av både resursen fisk och havsmiljön i stort för att läget ska förbättras.

Områden av betydelse för fiske av havskräftor sträcker sig från Vinga till yttre Tistlarna. Ett område i sydvästra delen av kommunens yttre kustvatten mellan Vinga och yttre Tistlarna är trålfiskeområde med kräftfiske. Området utanför Vinga utgör en del av ett större fångstområde av riksintresse för yrkesfisket. Göteborgs översiktsplan tar hänsyn till riksintresset genom att inte föreslå någon förändrad användning för berört havsområde. I översiktsplanen anges att områden som har betydelse för yrkesfiske ska så långt möjligt skyddas mot åtgärder som kan påtagligt försvåra näringens bedrivande.

Trålfiske är tillåtet långt in i Göteborgs skärgård, närmare kusten än vad som är förenligt med ett långsiktigt hållbart fiske. Delar av de områden där trålfiske nu är tillåtet innanför trålgränsen finns utpekade som marina värdeattrakter i länsstyrelsens arbete med grön infrastruktur, då där finns områden viktiga för koraller, sjöpenor och svampdjur. Kommunen uppmärksammar frågan och anser att möjligheten att flytta trålgränsen längre ut från Göteborgs skärgård bör undersökas.

Stadsbyggnadsförvaltningen bedömer att det behöver komma till vägledning och kunskapsöverföring från havs- och vattenmyndigheten till länsstyrelser och kommuner, när det gäller att skriva bevarandeplaner och skötselplaner. Enligt förslaget ska Havs- och vattenmyndigheten få meddela föreskrifter om undantag från förbud mot bottentrålning. Undantaget får beviljas endast om det framgår av skötselplanen eller bevarandeplan. Stadsbyggnadsförvaltningen bedömer att det kommer bli ett stort ansvar för länsstyrelser och kommuner att ta fram bevarandeplaner och skötselplaner som kan ge möjligt till undantag. Då är viktigt att havs- och vattenmyndigheten kan vägleda och stötta i framtagandet av dessa underlag.

Henrik Kant

Jenny Adler

Stadsbyggnadsdirektör

Avdelningschef Strategi och taktik

**Yttrande**  
2023-12-18

(KD, L, M och D)  
Ärendenummer 12

## **Yttrande angående – Svar på remiss, Förbud mot bottentrålning i marina skyddade områden (SOU 2023:20)**

### **Yttrandet**

Som framgår av tjänsteutlåtandet har den statliga utredningen haft i uppdrag att föreslå hur ett generellt förbud mot bottentrålning i marina skyddade områden med möjligheter till begränsade undantag kan genomföras innanför den s.k. trålgränsen. I uppdraget har också ingått att ta ställning till om de inskränkningar av fisket som kan bli följderna av förbudet mot bottentrålning.

Betänkandet är i grunden genomarbetat, fångar väl olika perspektiv och redogör även för olika konsekvenser av förslaget på en god detaljnivå - om än avgränsat till förslaget som sådant. Vi instämmer också i huvudsak med slutsatsen om att bottentrålning i marina skyddade områden bör förbjudas, även om det ska påtalas att sådan verksamhet i sådana områden sker i begränsad utsträckning och med hårda restriktioner redan idag. Vår bedömning är att stadsbyggnadsförvaltningens svar hade kunnat begränsa yttrandet till just detta. Även om förvaltningen framhåller andra perspektiv, såsom att områden som har betydelse för yrkesfiske så långt som möjligt ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan försvåra näringens bedrivande, består förvaltningens föreslagna remissvar i stor utsträckning av resonemang rörande trålfisket och andra fiskemetoders negativa påverkan, överfiske och hotade arter. Synpunkten kan exemplifieras med den, visserligen på grund av personalbrist, högst begränsade inlagen i frågan från miljöförvaltningen om bottentrålning som destruktiv fiskemetod och att trålning bör minska över lag. Utöver att svara på remissen går dessutom förvaltningen ytterligare ett steg och anser att möjligheten att flytta trålgränsen längre ut från Göteborgs skärgård bör undersökas.

Sedan lång tid tillbaka har vår del av landet varit påverkade av fisket och kulturvärden har utvecklats i vår stad på grund av detta. Värt att nämna är att Fiskebäck är en av landets största fiskhamnar och Göteborgs fiskhamn är centrum för distribution och förädling av fisk, sill och skaldjur. Fisk, skaldjur och Göteborg hör ihop. Det ska framhållas att en sund marin miljö utgör grunden för välmående fiskbestånd och därmed i förlängning en lönsam och hållbar fiskerisektor. Det är dock angeläget att påminna om att det finns ett behov av att fiskeri- och miljöpolitiken anpassas till varandra. Det behöver finnas en balans där också förutsättningarna för en levande fiskerinäring och lokalt kustnära fiske beaktas. Ett sådant balanserat resonemang hade därför varit välkommet i tjänsteutlåtandet. Inte minst mot bakgrund av även andra aktuella frågor som påverkar branschen, såsom begränsningen av de gränsöverskridandet fisket i Norge med sänkta kvoter, vindkraftsparken och miljömålsberedningens förslag om att minst 30 procent av Sveriges territorialvatten och ekonomiska zon ska vara skyddat genom formellt skydd eller andra effektiva områdesbaserade bevarandeåtgärder till 2030.