



## § 2

### Promemoria avseende ändring i förordningen om medelstora förbränningsanläggningar

Ärendenr M-2023-3036

#### Miljö- och byggnadsnämndens beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att anta avdelning miljö och byggs synpunkter och bedömning som sina egna.

#### Sammanfattning av ärendet

Klimat och Näringslivsdepartementet har bett om remissvar på promemorian Uppgifter om medelstora förbränningsanläggningar, KN2023/04128.

I promemorian lämnas förslag till ändringar i förordningen (2018:471) om medelstora förbränningsanläggningar som tydliggör att uppgifter som omfattas av säkerhetsskyddslagen (2018:785) inte ska offentliggöras. Dessutom föreslås att kravet på att uppgifter ska lämnas via en e-tjänst tas bort. Syftet med den föreslagna ändringen är att det redan i förordningen ska framgå vilka uppgifter som inte ska offentliggöras samt att tillsynsmyndigheterna själva ska kunna avgöra på vilket sätt uppgifter lämpligen lämnas till tillsynsmyndigheten.

Förordningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 mars 2024.

#### Bakgrund

I egenskap av tillsynsvägladande myndighet uppmärksammades Naturvårdsverket av tillsynsmyndigheterna på att kravet i förordningen (2018:471) om medelstora förbränningsanläggningar, nedan förordningen, att offentliggöra vissa uppgifter inte är förenliga med säkerhetsskyddslagen (2018:785) och offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL. Naturvårdsverket utredde frågan och presenterade sina slutsatser för Klimat- och näringslivsdepartementet under våren 2023 (KN 2023/03812).

Det finns EU-rättsliga krav på miljöinformation om medelstora förbränningsanläggningar vilket implementerats i svensk lagstiftning. Det som avses i detta fall är Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2193 av den 25 november 2015 om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar (MCP-direktivet). Direktivet tillämpas på förbränningsanläggningar med en installerad tillförd effekt på minst 1 MW men mindre än 50 MW (medelstora förbränningsanläggningar).



Enligt MCP-direktivet ska en nationell behörig myndighet föra register över alla medelstora förbränningsanläggningar, som innehåller vissa specifika uppgifter om anläggningarna. Uppgifterna ska även göras tillgängliga för allmänheten i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/4/EG av den 28 januari 2003 om allmänhetens tillgång till miljöinformation och om upphävande av rådets direktiv 90/313/EEG (miljöinformationsdirektivet). Det finns dock möjlighet att göra vissa undantag, bland annat med hänvisning till uppgifter som skulle ha negativa påföljder för allmän säkerhet eller det nationella försvaret och personuppgifter (artikel 4.1 och 4.2 i miljöinformationsdirektivet). 7 4.2 Nationell lagstiftning.

MCP-direktivet genomförs i svensk rätt genom förordningen (2018:471) om medelstora förbränningsanläggningar. Den säger i korthet att verksamhetsutövare som driver eller planerar att driva en medelstor förbränningsanläggning är skyldiga att informera tillsynsmyndigheten om anläggningen. De uppgifter som verksamhetsutövaren ska informera tillsynsmyndigheten om framgår av 18 § i förordningen och ska lämnas i en e-tjänst som tillsynsmyndigheten anvisar. Dessa uppgifter ska sedan offentliggöras av tillsynsmyndigheten på en webbplats som tillhör myndigheten och som allmänheten har tillgång till. Undantag från offentliggörande ska göras för vissa personuppgifter enligt 23 § i förordningen. Sverige har vid genomförandet av MCP-direktivet valt att inte undanta några andra uppgifter.

Det finns möjlighet att göra undantag bland annat för uppgifter som rör allmän säkerhet eller det nationella försvaret. Med säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter avses uppgifter som rör säkerhetskänslig verksamhet och som därför omfattas av sekretess enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) eller som skulle ha omfattats av sekretess enligt den lagen, om den hade varit tillämplig (1 kap. 2 § andra stycket säkerhetsskyddslagen). Det som framför allt kan komma i fråga vad gäller mellanstora förbränningsanläggningar är sådana uppgifter som skulle ha omfattats av 15 kap. 2 § OSL.

I försvarssekretessen omfattas uppgifter som rör totalförsvaret. Totalförsvaret omfattar både militärt försvar och civilt försvar. Det civila försvaret omfattar all den civila verksamhet som ingår i totalförsvaret, dvs. alla de beredskapsförberedelser som bland annat statliga civila myndigheter, kommuner och landsting vidtar i fredstid. Dessutom ingår all den civila verksamhet som behövs under krigsförhållanden för att stödja Försvarmakten, skydda och rädda liv och egendom, trygga en livsnödvändig försörjning och upprätthålla viktiga samhällsfunktioner (se prop. 1994/95:7 s. 50–51). Vissa uppgifter om sådana typer av anläggningar kan därmed omfattas av försvarssekretessen.





Vid en normkonflikt går författningar med högre rang (lex superior) före de med lägre rang. Det innebär att grundlag går före vanlig lag, lag går före förordning osv. Därmed ska sådana uppgifter som anses vara säkerhetsskyddsklassificerade enligt säkerhetsskyddslagen också hanteras därefter, oavsett att det i förordningen anges att endast vissa personuppgifter undantas från kravet på offentliggörande.

I det allmännas verksamhet omfattas säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter av sekretess enligt offentlighet och sekretesslagen (2009:400). Promemorian trycker på vikten av att det inte får finnas någon konflikt mellan säkerhetsskyddslagen och förordningen. Bakgrunden till promemorians förslag är att minimera risken för att säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter offentliggörs av misstag genom att ett undantag för offentliggörande av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter införs. Enligt MCP-direktivet finns det möjlighet att ha sådana undantag vilket innebär att den nationella lagstiftningen inte kommer i konflikt med EU-lagstiftningen.

### Promemorians förslag

- Kravet på att uppgifter ska lämnas via en e-tjänst tas bort
- Det ska tydliggöras att säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter enligt säkerhetsskyddslagen inte ska offentliggöras.

Förslaget syftar bland annat till att tillsynsmyndigheterna ska få större möjlighet att avgöra på vilket sätt uppgifter om medelstora förbränningsanläggningar ska rapporteras utifrån vilka anläggningar som finns inom deras respektive tillsynsområde.

Förslaget syftar även till att göra det tydligt för tillsynsmyndigheterna att sådana uppgifter som bedöms vara säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter och som rapporteras till tillsynsmyndigheten, inte ska offentliggöras.

Det här betyder att förändringarna i sig inte innebär någon ändring i förhållande till gällande rätt. Konsekvenserna av ändringarna är att det blir tydligare för tillsynsmyndigheterna hur de uppgifter som rapporteras in ska hanteras och att de får bättre förutsättningar att hantera uppgifterna korrekt.

Den exakta lydelsen på de beskrivna förändringarna som föreskrivs i 18 och 23 §§ förordningen (2018:471) om medelstora förbränningsanläggningar går att läsa i bilagan "Promemoria Klimat- och näringslivsdepartementet, Uppgifter om medelstora förbränningsanläggningar KN2023/ September 2023".

*Avdelning miljö och byggs synpunkter*

Luleå Kommun har byggt upp e-tjänster inom en rad olika områden och berörs i dagsläget inte av att kravet på e-tjänst tas bort.

I Luleå finns ett väl utbyggt fjärrvärmesystem med flertalet förbränningsanläggningar som värmer en stor del av fastigheterna inom kommunen. Det innebär att förutom bostadshus, företags- och industrilokaler, värms sjukvårdsinrättningar, äldreboenden, skolor och dylikt upp med fjärrvärme. Tydliggörandet som presenteras i promemorian innebär att kommunen enklare kan använda säkerhetsskyddslagstiftningen om det behövs för att skydda för samhället viktiga byggnader och kritisk infrastruktur runt om i kommunen.

Avdelning miljö och bygg ställer sig därför positiv till de i promemorian föreslagna förändringarna.

Avdelning miljö och bygg har föreslagit miljö- och byggnadsnämnden besluta att anta avdelning miljö och byggs synpunkter och bedömning som sina egna.

**Sammanträdet**

Avdelning miljö och bygg föredrar ärendet.

**Beslutsgång**

Ordföranden ställer avdelning miljö och byggs förslag under proposition och finner att miljö- och byggnadsnämnden bifaller förslaget.

**Beslutsunderlag**

- Promemoria från Klimat och Näringslivsdepartementet, KN2023, September 2023, MBF Hid: 2024.4
- Avdelning miljö och byggs förslag avseende promemoria avseende ändring i förordningen om medelstora förbränningsanläggningar, MBF Hid: 2024.3

**Beslutet skickas till**

Klimat och Näringslivsdepartementet



## LULEÅ KOMMUN

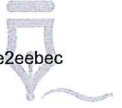
Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Signed by: Hans Olof Peder Lundkvist  
Date: 2024-01-18 15:43:28  
BankID refno: 0c0ceb42-1685-4f3f-87cc-8afda0e8c4d5



Ordförande: Peder Lundkvist

Signed by: Ulf Fredrik Wiberg  
Date: 2024-01-18 20:34:33  
BankID refno: 66f336b0-6cf6-4909-8e96-31646e2eebec



Justerare: Fredrik Wiberg

Signed by: ANDREAS ASPGREN  
Date: 2024-01-18 15:59:01  
BankID refno: a3f97c47-0b02-4d24-b9c5-0b8c90324319



Sekreterare: Andreas Aspgrén