

Diariennr
10-2021-0378

Vårt datum/Our date
2021-06-22

Vår referens/Our reference
Lars Holmquist

Ert datum/Your date
2021-03-25

Er referens/Your reference
0580/21

Infrastrukturdepartementet
i.remissvar@regeringskansliet.se
Sandra.lennander@regeringskansliet.se

Synpunkter på remiss Promemoria – Genomförande av ändringar i energieffektiviseringsdirektivet om värme, kyla och tappvarmvatten för hushållsbruk

Sammanfattning

Göteborg Energi ser inga stora problem med de enskilda förslagen i promemorian. Däremot konstaterar vi att det handlar om en stor mängd förslag, och att mycket av detaljerna lämnas till framtida förordningar och föreskrifter. Detta gör att vi ser med viss oro på hur förslagen i sin förlängning kan driva kostnader för företaget, för våra kunder och ytterst, för samhällsekonomin.

Förslagen är konsekvenser av EU-direktivet och Sverige är därmed tvunget att genomföra dem. Dock finns det tolkningsutrymme för staten i flera enskilda frågor. Med tanke på att det handlar om att göra justeringar i en befintlig reglering av fjärrvärme, som i dagsläget fungerar väl, samt en reglering av fjärrkyla, där marknaden fungerat väl utan motsvarande reglering, anser vi att staten bör ha utgångspunkten att göra så små ingrepp i den befintliga marknaden som direktivet medger.

Nedanstående, mer detaljerade kommentarer följer promemorians kapitelindelning.

6.2 Mätning av värme, kyla och tappvarmvatten för hushållsbruk på byggnadsnivå

Göteborg Energi konstaterar, precis som det står i promemorian, att fjärrkylaprodukten inte riktar sig till privatpersoner. Även om detta kan komma att ändras i framtiden innebär det att direktivet i dagsläget inte ställer krav på lagreglering av fjärrkylamarknaden. Med tanke på att marknaden hittills fungerat

väl anser vi att det finns goda skäl att avvakta med att införa lagstiftning tills direktivet faktiskt blir tvingande. Att införa en lagreglering medför kostnader för alla inblandade aktörer, inklusive myndighetssfären, så det måste alltid vara tydligt vilket problem en lagreglering ska lösa. Vi ser inget problem på fjärrkylamarknaden som behöver lösas med lagstiftning.

6.4 Krav på mätsystem

Fjärrvärmeföretagen har sedan lång tid byggt upp erfarenhet kring mätning av både varmvatten och värme på lägenhetsnivå, trots att det inte funnits lagkrav. Det är angeläget att dessa erfarenheter tas tillvara i föreskriftsarbetet. Dels för att undvika föreskrifter som tvingar fram metoder eller utrustning som i praktiken inte visat sig fungera tillfredsställande, dels att föreskrifterna inte förhindrar sådana lösningar som visat sig fungera i praktiken. Därför bör Swedac och Ei samverka med såväl fjärrvärmeföretagen som fastighetsföretagen vid framtagningen av föreskrifter.

6.7 Informationskrav för fjärrvärme och fjärrkyla

Grundidén med både fjärrkyla och fjärrvärme är att öka den totala effektiviteten i samhällets energiomsättning, genom att möjliggöra återvinning av värme från en mängd befintliga källor i samhället. Det kan handla om industriell restvärme, kraftvärme, energiåtervinning från avfallsförbränning. Även användningen av lågvärdig bioenergi är en slags återvinning, eftersom denna inte kan användas av andra sektorer. Nyckeltalet "Andel förnybar energi" är inte lämpligt för att beskriva systemets effektivitet, eller dess klimatpåverkan. "Andel återvunnen energi" eller "Andel fossil energi" skulle vara bättre.

I överenskommelsen inom den partssammansatta Värmemarknadskommittén redovisas fjärrvärmens egenskaper utifrån tre kategorier: "Återvunnen", "Förnybar" och "Fossil" energi. Det vore mer rättvisande, och skulle störa det befintliga samarbetet mindre, om bestämmelserna görs identiska med Värmemarknadskommitténs överenskommelse. Inom ramen för överenskommelsen finns också beskrivet viktiga detaljer om systemavgränsningar och allokeringsprinciper. Utan transparens i den typen av detaljer blir det i praktiken mycket svårt att bedöma själva nyckeltalens relevans. Bäst vore om lagstiftningen helt enkelt hänvisade till Värmemarknadskommitténs överenskommelse.

7 Allmänna utgångspunkter för genomförandet

Göteborg Energi delar bedömningen att direktivets krav är omfattande, och inte lämpar sig för lagstiftning. Vi vill dock återigen påtala att det hela tiden handlar om att reglera en marknad som i allt väsentligt under lång tid har fungerat väl, och att lagförslagen snarare handlar om att uppfylla direktivets krav än att lösa reella problem. Vi anser därför att det är på plats att i lag skriva att förordningar och föreskrifter inte ska gå utöver direktivets minimikrav, om det inte finns en tydligt definierad nytta med att gå längre.

9.2 Lagens innehåll och tillämpningsområde (fjärrkyla)

I lagförslaget står det väldigt tydligt att debiteringen av fjärrkyla enbart ska vara kopplad till levererad energivolym. Strikt tolkat utesluter det möjligheten att prissätta effekt eller flöde. Därigenom begränsas leverantörens möjligheter att

utforma kostnadsriktiga tariffer, vilket skulle leda till en sämre fungerande marknad. Kundernas flöde och effektbehov är avgörande parametrar för hur systemet kan dimensioneras. Vi förutsätter att det inte är lagstiftarens avsikt att förhindra kapacitet- och effektbaserade komponenter i tarifferna. Vi föreslår därför att begreppet "värmemängd" tas bort i fjärrkylalagens 6§.

10.2.1 Krav på mätning i befintliga byggnader

Göteborg Energi tillstyrker att det tydliggörs att det är fastighetsägarens ansvar att mäta leveranser i de fall man tvingas till individuell mätning på lägenhetsnivå.

Göteborg som ovan

GÖTEBORG ENERGI AB

Håkan Thorbjörnsson