

# Allmänna bidrag till kommuner

25





## Förslag till statsbudget för 2002

## Allmänna bidrag till kommuner

## Innehållsförteckning

---

1	Förslag till riksdagsbeslut.....	5
2	Lagförslag.....	7
2.1	Lag om ändring i lagen (1995:1514) om generellt statsbidrag till kommuner och landsting.....	7
3	Allmänna bidrag till kommuner.....	9
3.1	Omfattning.....	9
3.2	Utgiftsutveckling.....	9
3.3	Mål.....	10
3.4	Politikens inriktning.....	10
3.5	Insatser.....	12
3.5.1	Insatser inom politikområdet.....	12
3.5.2	Insatser utanför politikområdet.....	14
3.6	Resultatbedömning.....	15
3.7	Förlängning av det åldersrelaterade bidraget till kommuner.....	15
3.8	Budgetförslag.....	16
3.8.1	91:1 Generellt statsbidrag till kommuner och landsting.....	16
3.8.2	91:2 Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting ....	18
3.8.3	91:3 Statligt utjämningsbidrag till kommuner och landsting.....	19
3.8.4	91:4 Bidrag till Rådet för kommunal redovisning.....	20
3.8.5	91:5 Bidrag för ökad tillgänglighet i hälso- och sjukvården.....	20

## Tabellförteckning

---

Anslagsbelopp .....	5
3.1 Utgiftsutvecklingen inom politikområdet .....	9
3.2 Härledning av ramnivån 2002-2004.....	10
3.3 Kommunsektorns finansiella utveckling.....	11
3.4 Anslagsutveckling för generellt statsbidrag till kommuner och landsting.....	16
3.5 Anslagsnivån för generella statsbidraget till kommuner och landsting .....	17
3.6 Anslagsutvecklingen för bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting.....	18
3.7 Anslagsutvecklingen för statligt utjämningsbidrag till kommuner och landsting	19
3.8 Anslagsutvecklingen för bidrag till Rådet för kommunal redovisning .....	20
3.9 Anslagsutvecklingen för bidrag för ökad tillgänglighet i hälso- och sjukvården..	20

# 1 Förslag till riksdagsbeslut

## Regeringen föreslår att riksdagen

1. godkänner det föreslagna målet för politikområdet *Allmänna bidrag till kommuner* (avsnitt 3.3) samt att målet för utgiftsområdet *Allmänna bidrag till kommuner* upphör att gälla,
2. antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1995:1514) om generellt statsbidrag till kommuner och landsting (avsnitt 3.7),
3. för budgetåret 2002 anvisar anslagen under utgiftsområde 25 *Allmänna bidrag till kommuner* enligt följande uppställning:

### Anslagsbelopp

Tusental kronor

Anslag	Anslagstyp	
91:1 Generellt statsbidrag till kommuner och landsting	Ramanslag	76 300 000
91:2 Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting	Reservationsanslag	487 000
91:3 Statligt utjämningsbidrag till kommuner och landsting	Obetecknat anslag	20 861 414
91:4 Bidrag till Rådet för kommunal redovisning	Obetecknat anslag	500
91:5 Bidrag för ökad tillgänglighet i hälso- och sjukvården	Ramanslag	1 250 000
<b>Summa</b>		<b>98 898 914</b>



## 2 Lagförslag

Regeringen har följande förslag till lagtext.

---

### 2.1 Lag om ändring i lagen (1995:1514) om generellt statsbidrag till kommuner och landsting

Härigenom föreskrivs att 1 § lagen (1995:1514) om generellt statsbidrag till kommuner och landsting skall ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

#### 1 §<sup>1</sup>

Generellt statsbidrag till kommuner fördelas med ett enhetligt belopp per invånare i kommunen den 1 november året före det år bidraget betalas ut.

För åren 1997-2001 fördelas därutöver ett generellt åldersbaserat statsbidrag med ett enhetligt belopp per invånare inom respektive åldersgrupp 7-15, 16-18, 65-74, 75-84 samt 85 år och äldre den 1 november året före det år bidraget betalas ut.

För åren 1997-2004 fördelas därutöver ett generellt åldersbaserat statsbidrag med ett enhetligt belopp per invånare inom respektive åldersgrupp 7-15, 16-18, 65-74, 75-84 samt 85 år och äldre den 1 november året före det år bidraget betalas ut.

---

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2002.

---

<sup>1</sup>Senaste lydelse 2001:43





## 3 Allmänna bidrag till kommuner

### 3.1 Omfattning

Utgiftsområdet Allmänna bidrag till kommuner omfattar politikområdet Allmänna bidrag till kommuner.

Politikområdet omfattar merparten av statens utgifter för bidrag till kommuner och landsting. Bidrag utgår dels i form av ett allmänt finansiellt stöd (generellt statsbidrag) till kommuner och landsting, dels i form av ett statligt utjämningsbidrag för att åstadkomma likvärdiga ekonomiska förutsättningar mellan kommuner respektive mellan landsting.

Ett bidrag utgår för särskilda insatser i vissa kommuner och landsting. En del av detta bidrag disponeras av Bostadsdelegationen. Vidare utgår även ett mindre bidrag till Rådet för kommunal redovisning. Slutligen utgår fr.o.m. 2002 ett bidrag för ökad tillgänglighet i hälso- och sjukvården.

### 3.2 Utgiftsutveckling

**Tabell 3.1** Utgiftsutvecklingen inom politikområdet

*Miljoner kronor*

	Utfall 2000	Anslag 2001 <sup>1</sup>	Utgifts- prognos 2001	Förslag anslag 2002	Beräknat anslag 2003	Beräknat anslag 2004
91:1 Generellt statsbidrag till kommuner och landsting	78 028	78 256	78 256	<b>76 300</b>	71 900	73 180
91:2 Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting	316	2 056	1 612	<b>487</b>	55	871
91:3 Statligt utjämningsbidrag till kommuner och landsting	19 190	20 861	20 861	<b>20 861</b>	20 861	20 861
91:4 Bidrag till Rådet för kommunal redovisning	1	1	1	<b>1</b>	1	1
91:5 Bidrag för ökad tillgänglighet i hälso- och sjukvården				<b>1 250</b>	1 250	1 250
<b>Totalt för politikområde 91</b>	<b>97 535</b>	<b>101 174</b>	<b>100 729</b>	<b>98 899</b>	<b>94 067</b>	<b>96 163</b>

<sup>1</sup> Inklusive tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2001 i samband med 2001 års ekonomiska vårproposition och budgetpropositionen för 2002.

*Större förändringar som påverkar ramnivån*

Den nationella handlingsplanen för vården innebär att ramen höjs med 2 000 miljoner kronor 2003 och med ytterligare 1 000 miljoner kronor 2004.

I 2001 års ekonomiska vårproposition aviserades en särskild satsning för att förbättra tillgängligheten i vården med 1 250 miljoner kronor fr.o.m. 2002. För detta ändamål införs ett nytt anslag på utgiftsområdet, anslaget 91:5 *Bidrag för ökad tillgänglighet i hälso- och sjukvården*. Åren 2002 och 2003 finansieras en del av denna satsning med 500 miljoner kronor vardera året från anslaget 91:2 *Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting*, vilket innebär att ramen för utgiftsområdet ökar med 750 miljoner kronor dessa år.

År 2002 övertar staten huvudmannskapet för vårdhögskolorna från landstingen. Med anledning av detta förs 1 420 miljoner kronor från utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner till utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.

Regleringar görs även till följd av statliga beslut som påverkar det kommunala skatteunderlaget och därmed de kommunala skatteintäkterna. Jämfört med ramnivån 2001 minskar ramen som en följd av detta med 3 500 miljoner kronor 2002 och med 8 120 miljoner kronor 2003. Det kommunala skatteintäkterna beräknas öka med motsvarande belopp.

**Tabell 3.2 Härlledning av ramnivån 2002-2004**

*Miljoner kronor*

	2002	2003	2004
Ramnivå 2001 <sup>1</sup>	101 174	101 174	101 174
Förändring till följd av:			
Beslut	-3 454	-9 514	-7 424
Överföring till/från andra utgiftsområden	1 179	2 407	2 413
Summa förändring	-2 275	-7 107	-5 011
<b>Ny ramnivå</b>	<b>98 899</b>	<b>94 067</b>	<b>96 163</b>

<sup>1</sup>Inklusive till tilläggsbudget i samband med 2001 års ekonomiska vårproposition och budgetpropositionen för 2002.

### 3.3 Mål

**Regeringens förslag:** Målet för politikområdet är att skapa goda och likvärdiga förutsättningar för kommuner och landsting att uppnå de nationella målen inom olika verksamheter.

Det föreslagna målet överensstämmer med nu gällande mål för utgiftsområde 25 *Allmänna bidrag till kommuner*.

### 3.4 Politikens inriktning

Regeringen föreslår att utgiftsområde 25 definieras som ett politikområde, 91 Allmänna bidrag till kommuner. Det föreslagna målet för politikområdet skall ses mot bakgrund av att utgiftsområdet bl.a. fungerar som ett instrument att uppfylla målen inom andra politikområden.

En redogörelse för utvecklingen inom kommunsektorn lämnas till riksdagen årligen av regeringen i en skrivelse samtidigt med den ekonomiska vårpropositionen.

Kommunernas och landstingens verksamheter omfattar ungefär en femtedel av BNP. I takt med den allmänna samhällsutvecklingen, med höjd levnadsstandard och högre utbildningsnivå, ökar även kraven på den offentliga verksamheten. Genom decentralisering skapas bättre förutsättningar för medborgarna att påverka och direkt utöva inflytande över den verksamhet som bedrivs av kommuner och landsting samt att utkräva ansvar. Möjligheterna ökar också att anpassa verksamheten till lokala behov och förutsättningar. Det yttersta ansvaret för den offentliga verksamheten ligger dock på riksdagen och regeringen. Detta sker bl.a. genom att riksdagen i form av lagstiftning och tilldelning av finansiella medel anger mål och ramar för olika verksamheter. Vidare har riksdagen beslutat att kommuner och landsting skall ha balans i sin ekonomi.

Omvandlingen av specialdestinerade statsbidrag till generella statsbidrag under 1990-talet har kommuner och landsting getts ökade möjligheter att använda de statliga bidragen med utgångspunkt från lokala behov och prioriteringar. Även om specialdestinerade bidrag i vissa fall kan vara motiverade är den grundläggande principen att statsbidrag till kommuner och landsting skall ges i form av generella bidrag.

Genom det generella statsbidraget påverkas nivån på den kommunala sektorns inkomster och utgifter. Det generella statsbidraget beräknas med hänsyn till den samhällsekonomiska utvecklingen, behoven av kommunal verksamhet, den kommunala finansieringsprincipen samt kravet på balans i kommunernas och landstingens ekonomi.

Det kommunala utjämningsystemet har en avgörande betydelse för att ge den kommunala självstyrelsen ett reellt innehåll även i kommuner och landsting med förutsättningar som är mindre goda. Den omfördelning som sker via utjämningsystemet syftar till att ge alla kommuner och landsting likvärdiga ekonomiska förutsättningar att tillhandahålla vård, omsorg, utbildning m.m.

#### *Utvecklingen fram till 2004*

Den samhällsekonomiska utvecklingen under 1990-talet har medfört påfrestningar för de kommunala verksamheterna, vilket bl.a. har lett till krav på besparingar och därmed skärpta krav på att effektivisera verksamheterna. Utvecklingen under de senaste åren, med ökade skatteintäkter och höjda statsbidrag, har inneburit förbättrade ekonomiska förutsättningar för kommuner och landsting. Regeringen har sedan 1997 successivt höjt nivån på de generella statsbidragen till kommuner och landsting.

En bedömning av den kommunala sektorns finansiella utveckling under 2000–2004 redovisas i volym 1, bilaga 2 (Svensk ekonomi). I bilagan anges de samhällsekonomiska förutsättningarna för beräkningen. Bedömningen av hur kommunsektorns konsumtionsutgifter utvecklas har gjorts med beaktande av balanskravet. Kalkylen bygger på ett antagande om oförändrade skattesatser fr.o.m. 2001 och sammanfattas i tabell 3.3.

**Tabell 3.3 Kommunsektorns finansiella utveckling**

*Miljarder kronor*

	2000	2001	2002	2003	2004
<b>Inkomster</b>	<b>466</b>	<b>489</b>	<b>512</b>	<b>527</b>	<b>546</b>
Skatter	338	359	378	396	413
Statsbidrag <sup>1</sup>	83	84	86	81	82
Övrigt	46	46	48	50	51
<b>Utgifter</b>	<b>464</b>	<b>483</b>	<b>507</b>	<b>527</b>	<b>547</b>
Konsumtionsutg.	389	407	429	448	466
Volymförändring <sup>2</sup>	1,5	1,5	1,4 <sup>3</sup>	1,1	1,2
Övrigt	74	76	77	80	81
<b>Finansiellt sparande</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>-1</b>

<sup>1</sup>Statsbidragen redovisas netto efter avdrag för kommunernas och landstingens avgifter till det kommunala moms-systemet.

<sup>2</sup>Årlig procentuell förändring av de kommunala konsumtionsutgifterna i fasta priser.

<sup>3</sup>År 2002 reduceras volymökningen med 0,3 procentenheter pga. att staten övertar huvudmannskapet för vårdhögskolorna från landstingen.

Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

Kommunsektorns konsumtionsutgifter beräknas öka med drygt 1 procent per år de närmaste åren. Även om utrymme finns för en något större konsumtionsökning på kort sikt, antas kommunerna och landstingen anpassa konsumtionsutvecklingen till balanskravet på sikt.

Statsbidragen redovisas i tabell 3.3 i enlighet med nationalräkenskaperna exklusive utjämningsbidraget och netto efter avdrag för avgiften till det kommunala moms-systemet. Statsbidragsutvecklingen påverkas av de regleringar som görs till följd av förslag och beslut som påverkar de kommunala skatteinkomsterna. Högre skatteinkomster till följd av regeländringar kan regleras genom en motsvarande minskning av statsbidragen och vice versa. Statsbidragens och skatteinkomsternas utveckling bör därför bedömas i ett sammanhang.

Det finansiella sparandet förbättras fram till och med 2002. Sparandet går därefter ned något. Kommunsektorns finansiella sparande är av betydelse för saldomålet för de offentliga finanserna. Det kommunala balanskravet är däremot kopplat till resultatet. Det prognostiserade finansiella sparandet bedöms vara förenligt med en resultatnivå som innebär att sektorn som helhet uppfyller balanskravet samtliga prognosår.

*Balanskravet och god ekonomisk hushållning*

Även om sektorn som helhet klarar balanskravet finns det vissa kommuner och landsting som sannolikt kommer att ha svårigheter att klara balanskravet. Medel bör reserveras för särskilda insatser även under de närmaste åren för att möjliggöra omställning och långsiktigt hållbara åtgärder för att nå en ekonomi i balans i kommuner och landsting med särskilt svåra ekonomiska problem. Ansvar för genomförandet av de åtgärder som krävs för att nå ekonomisk balans åvilar emellertid berörda kommuner och landsting.

Balanskravet utgör endast ett minimikrav på resultatnivån. I kommunallagen ställs även krav på god ekonomisk hushållning. Regeringen har tillsatt en utredare för att utreda vissa frågor rörande kommunernas och landstingens ekonomiska förvaltning (dir. 2000:30). Utredaren skall bl.a. göra en översyn av bestämmelserna om god ekonomisk hushållning och dess tillämpning samt vid behov föreslå förändringar för att öka långsiktigheten i den ekonomiska och verksamhetsmässiga planeringen. Även frågan om hur balanskravet kan förtydligas och modifieras ingår i uppdraget. Uppdraget skall redovisas till regeringen senast den 31 oktober 2001.

*Återbetalning av mervärdesskatt (kommunkontosystemet)*

Regeringen redovisade i 2001 års ekonomiska vårproposition att ett antal problem konstaterats när det gäller det s.k. kommunkontosystemet, dvs. det kommunalt finansierade systemet för återbetalning av ingående mervärdesskatt till kommuner och landsting avseende icke skattepliktig verksamhet. En arbetsgrupp inom Regeringskansliet har lämnat en rapport med olika alternativ till finansiering (Ds 2001:30). Rapporten har behandlats på ett remissmöte i juni 2001 (dnr Fi2001/1916). Vidare har Riksrevisionsverket, på uppdrag av regeringen, gjort en kartläggning av utbetalningarna ur kommunkontosystemet (RRV 2001:6).

Regeringen avser att våren 2002 lämna en proposition med förslag till ett nytt system, med en statlig i stället för kommunal finansiering, vilket kan träda i kraft den 1 januari 2003. Övergången skall vara kostnadsneutral för staten och kommunsektorn. Det innebär att det generella statsbidraget till kommuner och landsting 2003 kommer att reduceras med ett belopp som mot-

svarar kommunernas och landstingens inbetalningar till kommunkontosystemet.

Även frågan om förbättrad kontroll vid utbetalning av ingående mervärdesskatt i icke skattepliktig verksamhet kommer att behandlas i ovan nämnda proposition. I juni överlämnade utredningen om kontroll i kommunkontosystemet sitt betänkande Kontroll i kommunkontosystemet (SOU 2001:50). I betänkandet, som är ute på remiss, föreslås bl.a. att ett beslut om ersättning ur kommunkontosystemen får omprövas på kommunens eller Riksskatteverkets initiativ inom tre år. I syfte att undvika fel i framtiden föreslås att Riksskatteverket skall ges rätt att besluta om revision hos kommunen för att kontrollera att uppgifter som varit vägledande för utbetalning är korrekta. Förslagen bedöms inte medföra några administrativa eller ekonomiska konsekvenser av betydelse för kommunerna.

*”200-kronan”*

Förutom höjda statsbidrag har kommuner och landsting åren 1999-2001 erhållit närmare 1 300 miljoner kronor per år i extra skatteintäkter genom att det fasta belopp om 200 kronor, som tidigare utgjort statlig inkomstskatt, i stället betalats till kommuner och landsting under dessa år.

Regeringen förslår i denna proposition att den inkomstskatt om 200 kronor som utgår på fysiska personers förvärvsinkomst (”200-kronan”) skall utgöra kommunal inkomstskatt också 2002 (volym 1, kapitel 8). Därmed tillförs kommuner och landsting närmare 1 300 miljoner kronor även under nästa år. Tillskottet kan användas till att stärka verksamheten på det sätt kommuner och landsting finner lämpligt.

**3.5 Insatser****3.5.1 Insatser inom politikområdet***Höjda statsbidrag m.m.*

Åren 1997-2001 har nivån på statsbidragen till kommuner och landsting inom utgiftsområdet höjts med sammanlagt 24 000 miljoner kronor. Huvuddelen har tillförts det generella statsbidraget och resterande del bidraget för särskilda insatser.

*Nationell handlingsplan för hälso- och sjukvården*  
I och med den nationella handlingsplanen för vården, som regeringen tidigare presenterat, sätts 9 000 miljoner kronor under 2001-2004 för att utveckla primärvården, sjukvårdsinsatserna i äldreomsorgen och psykiatrin. Medlen tillförs kommunerna och landstingen via det generella statsbidraget. Åren 2001 och 2002 tillförs närmare 1 000 miljoner kronor vardera året, 2003 närmare 3 000 miljoner kronor och 2004 närmare 4 000 miljoner kronor. Landstingen erhåller 70 procent och kommunerna 30 procent av tillskottet.

#### *Ökad tillgänglighet i hälso- och sjukvården*

Ett särskilt anslag införs 2002 inom utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner för den särskilda satsningen för att förbättra tillgängligheten till behandlingar inom hälso- och sjukvården (avsnitt 3.8.5). En förutsättning för resurstillskottet är att detta regleras i ett avtal mellan staten och Landstingsförbundet.

#### *Kommun- och Bostadsdelegationerna*

Kommundelegationen överlämnade i juni 2000 en rapport innehållande bedömningar av de ansökningar om ekonomiskt stöd från kommuner och landsting som lämnats in. Regeringen beslutade att ingå överenskommelser med 36 kommuner och 4 landsting. I överenskommelserna åtar sig kommunerna och landstingen att sänka sina bruttokostnader och nå ekonomisk balans. Regeringen har åtagit sig att betala bidrag med högst 1 317 miljoner kronor. Under 2000 fick Sollefteå kommun ett bidrag för att kompensera för försvarsnedläggningar och Jämtlands läns landsting fick bidrag för att korta köerna inom vården. Våren 2001 har bidrag inom ramen för överenskommelsen betalats ut till Jokkmokks kommun för lösen av vissa lån. Även Ljusnarsbergs kommun har under 2001 erhållit ett bidrag för att lösa vissa lån.

Bostadsdelegationen, som inrättades 1998, hanterar ansökningar från kommuner med övermäktiga åtaganden för boendet. Delegationen har tagit emot ansökningar från 91 kommuner. Vid halvårsskiftet 2001 hade samtliga ansökningar beretts av delegationen och överenskommelser, omfattande ett stöd på sammanlagt 1 771 miljoner kronor, slutits med sammanlagt 39 kommuner. För täckning av framtida förluster för kreditgarantier har hittills 151 miljoner kronor reserverats.

#### *Stöd till följd av översvämningar*

Från anslaget 91:2 *Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting* har hittills stöd om sammanlagt 65 miljoner kronor beviljats till kommuner som drabbades av översvämningar under sommaren och hösten 2000.

#### *Utjämnning av LSS-kostnader*

Från anslaget 91:2 *Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting* har för 2001 beviljats bidrag om sammanlagt 350 miljoner kronor till kommuner med höga kostnader för verksamhet enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Bidrag kommer att beviljas även för 2002.

Vissa kommuner kan även ansöka om ett särskilt bidrag för särskilt kostnadskrävande insatser enligt LSS. Detta bidrag uppgår under 2001 och 2002 till 100 miljoner kronor vardera året.

#### *Hiv/aids*

För att förebygga hiv/aids har ett tillfälligt bidrag utbetalats till kommuner och landsting i storstadsregionerna 1998-2001. År 2001 uppgår bidraget till 84 miljoner kronor.

#### *Utjämningsystemet*

Det kommunala utjämningsystemet är en viktig förutsättning för att kommuner och landsting skall ges likvärdiga förutsättningar att bedriva verksamheterna. Sedan systemet infördes 1996 har vissa förändringar gjorts 2000 och 2001.

Regeringen avser att göra vissa mindre förändringar i det kommunala utjämningsystemet även inför 2002 till följd av förslagen i betänkandet Rättvis kommunal utjämnning (SOU 2000:127). Betänkandet har remissbehandlats. En remissammanställning finns tillgänglig i Finansdepartementet (dnr Fi2001/38). Förslagen föranleder inga lagändringar, utan endast ändringar i förordningen (1995:1645) om utjämningsbidrag och utjämningsavgift för kommuner och landsting. Förändringarna rör bl.a. den del av landstingens kostnadsutjämnning som avser hälso- och sjukvård. Kostnadsunderlaget för vårdtunga grupper och övrig befolkning modifieras och breddas samtidigt som beräkningarna för hälso- och sjukvård i gles bebyggelsestruktur uppdateras och kompletteras med beräknade merkostnader för övernattningsplatser på vårdcentraler med stora avstånd till sjukhus. Vidare justeras den del av kommunernas kostnadsutjämnning som avser befolkningsminskning så att

ersättningen för minskningen av antalet skolbarn sänks från 100 till 55 kronor per invånare samtidigt som den aktuella åldersgruppen utökas från 7-15 till 7-18 år.

Två nyligen framlagda betänkanden (SOU 2000:120 och SOU 2000:127) pekar på behovet av en fortsatt analys av vissa delar av systemet. Regeringen avser att tillsätta en parlamentarisk kommitté med uppgift att utreda vissa frågor rörande det kommunala statsbidrags- och utjämningsystemet. Kommitténs uppgift blir främst att se över kostnadsutjämnningen för kommuner och landsting och särskilt beakta effekterna av befolkningsminskningar. I kommitténs uppdrag ingår även att lämna förslag till hur intäktsförändringar för enskilda kommuner och landsting till följd av ändringar av statsbidrag och utjämningsystemet efter 2004 skall hanteras.

#### *En kommunal databas*

Regeringen har i olika sammanhang framhållit vikten av ett förbättrat kunskapsunderlag om den offentliga sektorn, bl.a. på grund av behovet av att förbättra uppföljningen och utvärderingen av de kommunala verksamheterna. Kommittén för fortsatt utveckling av en kommunal databas samt tvärsektorieell uppföljning och utvärdering av kommunal verksamhet (dir. 2000:69) kommer att lämna ett betänkande hösten 2001. Regeringen kommer därefter att ta ställning till hur arbetet med databasen skall bedrivas vidare.

#### *Samverkan mellan kommuner och landsting*

För främst mindre kommuner kan samverkan vara ett medel att upprätthålla en rimlig standard i de kommunala verksamheterna. En kartläggning av Svenska Kommunförbundet och Landstingsförbundet visar att samverkan har ökat under senare delen av 1990-talet.

Regeringen har tillsatt en arbetsgrupp med uppgift att bl.a. sprida kunskap om de former och möjligheter som finns för kommuner att samverka samt att sprida information och erfarenheter om samverkan (dnr Fi2000/4071). Arbetsgruppen skall redovisa sitt arbete till regeringen senast den 2 november 2001.

#### *Befolkningsminskning*

Särskild uppmärksamhet bör riktas mot kommuner och landsting med vikande befolkningsutveckling. Regeringen kommer att i den regionalpolitiska propositionen, som kommer att lämnas till riksdagen senare i höst, att lämna för-

slag till hur de totalt 400 miljoner kronor för 2003 och 2004 som aviserades i 2001 års ekonomiska vårproposition till kommuner och landsting med en minskande befolkning, skall fördelas.

### **3.5.2 Insatser utanför politikområdet**

#### *Läkemedelsförmånen*

Staten och landstingen delar även under de närmaste åren kostnadsansvaret för läkemedelsförmånen. Ett treårigt avtal har slutits mellan staten och Landstingsförbundet. För att finansiera förmånen kommer landstingen att få ett särskilt statsbidrag som 2002 uppgår till 17 800 miljoner kronor, 2003 till 18 700 miljoner kronor och 2004 till 19 600 miljoner kronor.

#### *Skolan*

Det riktade statsbidraget till personalförstärkning i skolektorn inom utgiftsområde 16 kommer att utgå med 500 miljoner kronor under andra halvåret 2001, för att därefter successivt öka till 5 000 miljoner kronor 2006. Det riktade bidraget kommer då att infogas i det generella statsbidraget. Avsikten med bidraget är att förbättra skolans förutsättningar att höja resultatet i förhållande till de mål som uttrycks i läroplaner och kursplaner genom att tillföra mer personal. Bidraget får användas för personalförstärknings i skola och fritidshem.

I propositionen Asylsökande barns skolgång (prop. 2000/01:115) föreslås att regeringen skall ges möjlighet att få föreskriva om förskola, skolbarnomsorg och utbildning för barn som inte räknas som bosatta i Sverige. Den statliga ersättningen till kommunerna för kostnaderna avseende undervisning i grundskolan till asylsökande barn m.fl. föreslås höjas. Vidare föreslås att en statlig ersättning till kommunerna införs 2003 för allmän förskola för barn i åldern 4-5 år, för förskoleklass och för gymnasieutbildning. Ersättningarna till kommunerna kommer därmed att höjas inom utgiftsområde 8 Asylsökande och flyktingar.

#### *Förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg*

Maxtaxa inom förskolan införs fr.o.m. 2002. Reformen är frivillig för kommunerna. Ett särskilt statsbidrag på 3 400 miljoner kronor utgår för att täcka inkomstbortfallet för kommunerna.

De kommuner som väljer att tillämpa maxtaxan kan ansöka om ett särskilt statsbidrag för kvalitetssäkrande åtgärder. Statsbidraget uppgår till 500 miljoner kronor per år.

Barn till föräldrar som är arbetslösa gavs rätt till förskoleverksamhet fr.o.m. den 1 juli 2001. Barn till föräldrar som är föräldralediga ges samma rätt fr.o.m. den 1 januari 2002. Allmän förskola för fyra- och femåringar införs den 1 januari 2003. Som kompensation höjs det generella statsbidraget till kommunerna successivt.

#### *Maxtaxa och förbehållsbelopp inom äldre- och handikappomsorgen*

Regeringen har föreslagit att en högsta avgift (maxtaxa) införs inom äldre- och handikappomsorgen den 1 juli 2002. Samtidigt föreslås en lägsta summa som den enskilde ska kvar efter att ha betalat avgift (förbehållsbelopp). Kommunernas minskade avgiftsintäkter kompenseras genom höjt generellt statsbidrag.

#### *Äldreförsörjningsstöd*

Regeringen har föreslagit att ett statligt försörjningsstöd införs den 1 januari 2003 till invandrade och andra personer över 65 år som inte kan få sin försörjning tryggad genom pensionssystemet eller på annat sätt. Kommunerna får genom förslaget lägre socialbidragskostnader, vilket bl.a. regleras genom en minskning av det generella statsbidraget till kommuner.

#### *Vuxenutbildning, inklusive kunskapslyftet*

Kunskapslyftet avslutas som särskilt projekt vid utgången av 2002. Riksdagen har i stället beslutat att ett särskilt statsbidrag till kommunerna för kommunal vuxenutbildning om ca 1 700 miljoner kronor per år skall utgå 2003-2005. Bidraget inordnas därefter i det generella statsbidraget.

### 3.6 Resultatbedömning

#### *Utvecklingen i den kommunala sektorn*

För den kommunala sektorn görs resultatbedömningen i huvudsak i en årlig skrivelse från regeringen till riksdagen om utvecklingen i den kommunala sektorn. Nedan sammanfattas den ekonomiska utvecklingen enligt den senaste skrivelsen (skr. 2000/2001:102).

Kommunerna redovisar för 2000 sammantaget ett resultat på 9,2 miljarder kronor. Det är en förbättring med 6,3 miljarder kronor jämfört

med 1999. I resultatet för 2000 ingår extraordinära poster på 3,9 miljarder kronor. Exklusive extraordinära poster förbättras resultatet med 7,8 miljarder kronor.

Landstingen redovisar för 2000 ett negativt resultat på -3,9 miljarder kronor, en förbättring jämfört med 1999 på 1,5 miljarder kronor. Exkluderas extraordinära poster förbättras resultatet marginellt.

Spridningen i resultatet är dock stor mellan enskilda kommuner och landsting. Vissa kommuner och landsting har problem att klara balanskravet. Cirka 60 procent av kommunerna och 30 procent av landstingen redovisar ett positivt resultat för 2000.

#### *Särskilda insatser*

En särskild utredare har utsetts för att följa upp de överenskommelser som staten slutit med vissa kommuner och landsting (efter beredning av Kommundelegationen). De berörda kommunerna och landstingen har under våren 2001 rapporterat hur långt de kommit i sitt arbete med åtagandena enligt överenskommelserna och flertalet har inlett arbetet på ett bra sätt. Några kommuner och landsting har fått särskilt stöd i form av konsultinsatser.

Bostadsdelegationen har, som tidigare nämnts, hanterat samtliga inkomna ansökningar om stöd. Arbetet med att lösa kommunernas borgensåtaganden för lån till bostadsrättsföreningar har däremot mött större svårigheter. Principöverenskommelser om sådan avlösen har träffats för en tredjedel av de 45 aktuella föreningarna.

### 3.7 Förlängning av det åldersrelaterade bidraget till kommuner

---

**Regeringens förslag:** Bestämmelsen i lagen (1995:1514) om generellt statsbidrag till kommuner och landsting om åldersbaserad fördelning av en del av det generella statsbidraget till kommuner förlängs till utgången av 2004.

---

**Skälen för regeringens förslag:** Det generella statsbidraget betalas i huvudsak ut till kommu-

ner och landsting med ett enhetligt belopp per invånare. Åren 1997-2001 utbetalas en del av det generella statsbidraget i form av ett åldersbaserat bidrag, beräknat efter antalet barn och antalet äldre i respektive kommun.

Den åldersrelaterade delen av det generella statsbidraget till kommuner bör bibehållas till utgången av 2004. Effekterna av att inte fördela det generella statsbidraget efter ålderskriterier kan då beaktas av den parlamentariska kommitté som avses tillsättas med uppdrag att se över statsbidrags- och utjämningsystemet.

År 2001 uppgår den åldersrelaterade delen till 6 740 miljoner. Regeringen bedömer att beloppet bör vara oförändrat 2002.

### 3.8 Budgetförslag

#### 3.8.1 91:1 Generellt statsbidrag till kommuner och landsting

**Tabell 3.4 Anslagsutveckling för generellt statsbidrag till kommuner och landsting**

Tusental kronor

2000	Utfall	78 028 410	Anslags-sparande	13 169
2001	Anslag	78 255 500 <sup>1</sup>	Utgifts-prognos	78 254 910
<b>2002</b>	<b>Förslag</b>	<b>76 300 000</b>		
2003	Beräknat	71 900 000		
2004	Beräknat	73 180 000		

<sup>1</sup> Varav 150 000 tkr på tilläggsbudget i samband med 2001 års ekonomiska vårproposition.

Det generella statsbidraget utgör ett allmänt finansiellt stöd till kommuner och landsting. Bidraget fungerar även som ett instrument för att genomföra ekonomiska regleringar mellan staten och kommuner respektive landsting. Anslaget fördelas i relation till kommunens eller landstingets invånarantal.

En mindre del av bidraget till kommunerna fördelas under 1997-2001 efter andelen barn och ungdomar samt andelen äldre i varje kommun.

Regeringen föreslår att en sådan fördelning skall tillämpas även 2002-2004 (avsnitt 3.8.1).

#### *Nationell handlingsplan för vården*

I enlighet med vad som aviserats i den nationella handlingsplanen för vården bör det generella statsbidraget till kommuner och landsting höjas med 2 000 miljoner kronor 2003 och ytterligare 1 000 miljoner kronor 2004.

#### *Ökad tillgänglighet i vården*

I 2001 års ekonomiska vårproposition aviserades en särskild satsning för att förbättra tillgängligheten i landstingen genom en höjning av det generella statsbidraget till landstingen. Dessa medel föreslås i stället att utbetalas i form av ett särskilt statsbidrag (avsnitt 3.7.5).

#### *Regleringar enligt finansieringsprincipen*

De intäktsminskningar för kommunerna förslagen i propositionen Avgifter inom äldre- och handikappomsorg (prop. 2000/01:149) leder till kompenseras genom att det generella statsbidraget till kommunerna höjs med 775 miljoner kronor 2002. En höjning görs 2003 med ytterligare 125 miljoner kronor.

Regeringen har föreslagit att ett statligt försörjningsstöd införs den 1 januari 2003 till invandrare och andra personer över 65 år som inte kan få sin försörjning tryggad genom pensions-systemet eller på annat sätt (prop. 2000/01:136). Kommunerna får genom förslaget lägre socialbidragskostnader. Stödet föreslås finansieras genom minskning av det statliga bidraget till kommunernas flyktingmottagande inom utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar samt genom minskning av det generella statsbidraget till kommunerna. Det generella statsbidraget föreslås minskas med 305 miljoner kronor fr.o.m. 2003.

Med anledning av det ändrade huvudmannaskapet för vårdhögskolorna minskas det generella statsbidraget till landstingen med 1 420 miljoner kronor fr.o.m. 2002.



**Tabell 3.5 Anslagsnivån för generella statsbidraget till kommuner och landsting**

Miljoner kronor

	Kommuner			Landsting		
	2002	2003	2004	2002	2003	2004
Anslagsnivå 2001	59 001	59 001	59 001	19 255	19 255	19 255
Överföring från 91:2	280	280	280	120	120	120
Lärarpensioner	210	420	620			
Överföring från 91:2 (LSS-bidrag)		350	350			
<i>Regleringar enligt finansieringsprincipen</i>						
Rätt till barnomsorg för barn till föräldralediga/ arbetslösa	350	350	350			
Äldreförsörjningsstöd		-305	-305			
Allmän förskola		1200	1200			
Nettobudgetering av specialskolor	21	21	21			
Förstatligande av vårdhögskolorna				-1 420	-1 420	-1 420
Maxtaxa inom äldre- och handikappomsorgen	125	250	250			
Förbehållsbelopp inom äldre- och handikappomsorgen	650	650	650			
<i>Övrigt</i>						
Minskning på grund av effekter av reformeringen av det allmänna pensionssystemet		-6 413	-6 413		-3 087	-3 087
Höjd garantipension		-68	-68		-32	-32
Särskilt grundavdrag avskaffas		-1 890	-1 890		-910	-910
Minskad avdragsrätt för allmän pensionsavgift	-3 537	-3 537	-3 537	-1 703	-1 703	-1 703
Höjt grundavdrag	1 228	1 228	1 288	592	592	592
Höjt grundavdrag ersätter skattereduktion		2 889	2 889		1 391	1 391
Fackföreningsavgifter	-54	-54	-54	-26	-26	-26
Överföring från UO 16	287	385	441	123	165	189
Överföring från UO 9 (tandvård)				405	405	405
Överföring från UO9 ("Dagmar")				400	400	400
Överföring till UO 9 (nationella handlingsplanen för vården)	-2	-2	-2	-5	-5	-5
Vårdartjänster, justering av tidigare gjord reglering	-7	-7	-7	7	7	7
Tillskott 2001 (nationella handlingsplanen för vården)		600	900		1400	2100
<b>Summa</b>	<b>58 552</b>	<b>55 348</b>	<b>55 904</b>	<b>17 748</b>	<b>16 552</b>	<b>17 276</b>

*Regleringar till följd av skatteunderlagspåverkande beslut och förslag*

I denna proposition föreslår regeringen att hushållen kompenseras ytterligare för den allmänna pensionsavgiften genom en statlig skattereduktion motsvarande 25 procent av avgiften. Samtidigt reduceras avdragsrätten med 25 procentenheter, vilket beräknas öka kommunernas och landstingens skatteinkomster med 5 240 miljoner kronor. Det generella statsbidraget föreslås minskas med samma belopp.

Höjningen av grundavdraget beräknas minska skatteintäkterna med 1 820 miljoner kronor. Vi

dare föreslås att skattereduktionen för låg- och medelinkomsttagare samt pensionärer 2003 ersätts med höjt grundavdrag, vilket beräknas minska kommunernas och landstingens skatteinkomster med ytterligare 4 280 miljoner kronor. Det generella statsbidraget höjs därför med motsvarande belopp.

Med anledning av förändringarna i det allmänna pensionssystemet har en preliminär beräkningsteknisk justering gjorts av bidragsramen för 2003. Justeringen innebär att det generella statsbidraget till kommuner och landsting reduceras med 12 400 miljoner kronor, vilket mot-

svaras av en lika stor beräknad ökning av kommunernas och landstingens skatteinkomster. Även förslag rörande fackföreningsavgifterna påverkar skatteunderlaget.

#### Övriga regleringar

För hemkommun respektive hemlandsting för elever vid speciellt anpassad (Rh-anpassad) gymnasieutbildning, har en skyldighet införts att erlagga ersättning för boende och omvårdnad i boendet respektive habiliteringen. Detta reglerades genom att 25 miljoner kronor tillfördes kommunerna via det generella statsbidraget fr.o.m. 2001. Denna reglering bör justeras så att 7 miljoner kronor fr.o.m. 2002 tillfaller landstingen.

En överföring om 400 miljoner kronor av s.k. Dagmarmedel görs fr.o.m. 2002 från utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg till det generella statsbidraget till landstingen.

I enligt med statens avtal med landstingen flyttas landstingens ersättning (405 miljoner kronor) för tandvården fr.o.m. 2002 från utgiftsområde 9 Hälso- och sjukvård till utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner. Medlen tillförs landstingen via det generella statsbidraget.

### Regeringens överväganden

Mot bakgrund av ovanstående föreslår regeringen att det för 2002 anvisas 76 300 000 000 kronor under anslaget 91:1 *Generellt statsbidrag till kommuner och landsting*. För 2003 beräknas anslaget till 71 900 000 000 kronor och för 2004 till 73 180 000 000 kronor.

#### 3.8.2 91:2 Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting

**Tabell 3.6** Anslagsutvecklingen för bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting

Tusental kronor

			Anslags- sparande	
2000	Utfall	315 664		1 845 793
2001	Anslag	2 056 480	<sup>1</sup> prognos	1 612 000
<b>2002</b>	<b>Förslag</b>	<b>487 000</b>		
2003	Beräknat	55 000		
2004	Beräknat	871 000		

<sup>1</sup>Varav - 9 720 tkr på tilläggsbudget i samband med den ekonomiska vårpropositionen 2001.

Syftet med anslaget är att skapa möjligheter att tillfälligt bistå kommuner och landsting som på grund av speciella omständigheter hamnat i en särskilt svår ekonomisk situation. Dessutom används medel från anslaget för vissa andra ändamål.

För 2003 beräknas anslaget till 55 miljoner kronor. Till detta skall läggas den ingående balansen på anslaget, som för 2003 beräknas uppgå till ca 1 800 miljoner kronor. Dessa medel skall bl. a. användas för utbetalning av resterande stöd till de kommuner och landsting som uppfyller de överenskommelser som de har med staten efter Kommundelegationens arbete.

Utöver de medel som stått till regeringens förfogande på anslaget tillkom under 2000 699 miljoner kronor från att staten har sålt aktierna i Haninge Holding AB till Venantius AB.

#### Landsting med befolkningsminskning

Ett omställningsbidrag till landsting med befolkningsminskning utgår 2001 och 2002. Bidraget uppgår till drygt 150 miljoner kronor.

#### Utjämning av LSS-kostnader

Ett statsbidrag utgår 2001 och 2002, som en övergångslösning, i avvaktan på en långsiktigt hållbar lösning, för att kompensera kommuner som har höga kostnader för verksamhet enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Statsbidraget uppgår till 350 miljoner kronor per år.

För särskilt kostnadskrävande insatser enligt LSS utgår ett särskilt statsbidrag 2001 och 2002, som vissa kommuner kan ansöka om. Det särskilda bidraget uppgår till 100 miljoner kronor vardera året.

#### Översvämningar

För stöd till kommuner för kostnader till följd av översvämningarna under sommaren och hösten 2000 har 100 miljoner kronor reserverats, varav 65 miljoner kronor hittills har utbetalats. Ytterligare stöd kan bli aktuellt, men det går ännu inte att bedöma storleken på detta stöd.

#### Förebygga hiv/aids

För att förebygga hiv/aids i storstadsregionerna avser regeringen att betala ut 84 miljoner kronor under 2002.

### Äldreförsörjningsstöd

Som framgår av avsnitt 3.7.1 förslår regeringen att ett statligt försörjningsstöd införs 2003 till invandrare m.fl. över 65 år. Cirka hälften av dem som kommer att få äldreförsörjningsstöd bedöms omfattas av det kommunala flyktingmottagandet. Kommunerna kan idag, kalenderårsvis i efterskott, ansöka om kompensation för kostnader för försörjningsstöd och vissa andra kostnader för de som är över 65 år och omfattas av det kommunala flyktingmottagandet.

Äldreförsörjningsstödet föreslås att delvis finansieras med medel från utgiftsområdet 8 Invandrare och flyktingar. På grund av att kommunerna kan ansöka om kompensation enligt ovan i efterskott, kan finansiering ske först fr.o.m. 2004. Med anledning av detta föreslår regeringen att anslaget 91:2 *Bidrag till särskilda insatser i kommuner och kommuner och landsting* minskas engångsvis med 310 miljoner kronor 2003. Beloppet överförs till utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom som en delfinansiering av äldreförsörjningsstödet.

### Konsumentfrämjande åtgärder

Regeringen föreslår att från detta anslag tillfälligt föra 20 miljoner kronor 2002 till utgiftsområde 24 Konsumentpolitik, anslaget 40:5 *Åtgärder på konsumentområdet*. Medlen skall användas till konsumentvägledning i kommunerna.

### Kommundelegeringen

Under 2002 kommer 25 procent av de totalt 1 317 miljoner kronor som beviljats vissa kommuner och landsting att betalas ut, under förutsättning att de har påbörjat sina åtaganden i enlighet med de överenskommelser som slutits med staten.

### Bostadsdelegationen

Under 2002, Bostadsdelegationens sista verksamhetsår, kommer delegationens arbete att inriktas mot fortsatt avlösen av borgensåtaganden, uppföljning av ingångna avtal och analyser av vilka effekter stödet ger.

### Samverkan mellan kommuner och landsting

Utöver vad som ovan redovisats bedömer regeringen att medel från anslaget under 2002 även behöver användas för att initiera samverkansprojekt mellan kommuner och landsting.

Den arbetsgrupp för samverkan mellan kommuner som regeringen tillsatt har bl.a. i uppgift

att initiera och stödja samverkansprojekt mellan kommuner (jfr. avsnitt 3.5.1). För vissa kommuner och landsting med befolkningsminskning och andra strukturella problem kan samverkan vara en möjlighet att upprätthålla en fullgod kommunal service. Det är därför angeläget att stöd kan lämnas till samverkansprojekt mellan kommuner och landsting även efter det att arbetsgruppen har upphört hösten 2001. Högst 25 miljarder kronor bedöms behöva användas för detta ändamål.

### Övrigt

Från anslaget finansieras även arbetet med en kommunal databas. Vidare tillförs anslaget 2003 och 2004, i enlighet med vad som aviserats i 2001 års ekonomiska vårproposition, 200 miljoner kronor vardera året för ett särskilt statsbidrag till kommunerna och landsting med befolkningsminskning.

## Regeringens överväganden

Mot bakgrund av ovanstående föreslår regeringen att det för 2002 anvisas 487 000 000 kronor under anslaget 91:2 *Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting*. För 2003 och 2004 beräknas anslaget till 55 000 000 kronor respektive 871 000 000 kronor.

### 3.8.3 91:3 Statligt utjämningsbidrag till kommuner och landsting

**Tabell 3.7 Anslagsutvecklingen för statligt utjämningsbidrag till kommuner och landsting**

Tusental kronor				
2000	Utfall	19 189 970	Anslags- sparande	
2001	Anslag	19 190 233	Utgifts- prognos	20 861 414
<b>2002</b>	<b>Förslag</b>	<b>20 861 414</b>		
2003	Beräknat	20 861 414		
2004	Beräknat	20 861 414		

Regeringen föreslår på tilläggsbudget för 2001 att det statliga utjämningsbidraget till kommuner och landsting höjs med 1 671 181 000 kronor till 20 861 414 000 kronor. Orsaken är den ökade omslutningen i det kommunala utjämningsssystemet.

Utjämningssystemet består av inkomstutjämnings och kostnadsutjämnings. I inkomstutjämnings

ningen sker det en utjämning av skatteinkomster mellan kommuner respektive mellan landsting. De som har en skattekraft som är lägre än genomsnittet för riket får ett bidrag från staten, medan de som har en skattekraft som är högre än riksgenomsnittet får betala en avgift till staten. Den andra delen i utjämningsystemet, kostnadsutjämnningen, utjämnar för strukturella kostnadsskillnader. Kommuner och landsting som har en ogynnsam kostnadsstruktur får ett bidrag. De som har en gynnsam struktur får betala en avgift.

Anslaget för utjämningsbidrag motsvarar summan av samtliga bidrag som kommuner och landsting får i både inkomst- och kostnadsutjämnningen. Avgiften tas upp på statsbudgetens inkomstsida. Eftersom summan av bidragen respektive avgifterna är lika stora är utjämningsystemet statsfinansiellt neutralt.

För att dämpa effekterna av införandet av det nya systemet samt senare regeländringar finns särskilda införanderegler.

Det ändrade huvudmannaskapet för vårdhögskolorna leder till att högskoleutbildning från 2002 tas bort från den del av utjämningsystemet som avser kostnadsutjämnning för landsting (prop. 2000/01:71, bet. 2001/01:UbU17, rskr. 2000/01:262).

### Regeringens överväganden

Regeringen föreslår att det för 2002 anvisas 20 861 414 000 kronor under anslaget 91:3 *Statligt utjämningsbidrag till kommuner och landsting*. För 2003 och 2004 beräknas anslaget till 20 861 414 000 kronor respektive år.

#### 3.8.4 91:4 Bidrag till Rådet för kommunal redovisning

**Tabell 3.8** Anslagsutvecklingen för bidrag till Rådet för kommunal redovisning

*Tusental kronor*

2000	Utfall	500	Anslags-sparande	
2001	Anslag	700	Utgifts-prognos	500
<b>2002</b>	<b>Förslag</b>	<b>500</b>		
2003	Beräknat	700		
2004	Beräknat	700		

Bidraget utgör ett ekonomiskt stöd till Rådet för kommunal redovisning, som är en ideell förening för normbildning i redovisningsfrågor för kommuner och landsting. Rådets uppgift är att främja och utveckla god redovisningssed i enlighet med lagen (1997:614) om kommunal redovisning. Medlemmar i rådet är staten, Svenska Kommunförbundet och Landstingsförbundet.

Nivån på anslaget följer av regeringens avtal med Svenska Kommunförbundet och Landstingsförbundet som redovisades i 1999 års ekonomiska vårproposition.

### Regeringens överväganden

Rådet för kommunal redovisning har vid sin stämma beslutat att sänka avgiften för 2002. Regeringen föreslår därför att det för 2002 anvisas 500 000 kronor under anslaget 91:4 *Bidrag till Rådet för kommunal redovisning*. För 2003 och 2004 beräknas anslaget till 700 000 kronor för respektive år.

#### 3.8.5 91:5 Bidrag för ökad tillgänglighet i hälso- och sjukvården

**Tabell 3.9** Anslagsutvecklingen för bidrag för ökad tillgänglighet i hälso- och sjukvården

*Tusental kronor*

2000	Utfall		Anslags-sparande
2001	Anslag		Utgifts-prognos
<b>2002</b>	<b>Förslag</b>	<b>1 250 000</b>	
2003	Beräknat	1 250 000	
2004	Beräknat	1 250 000	

I 2001 års ekonomiska vårproposition aviserade regeringen en särskild satsning för att förbättra tillgängligheten i vården, vilken innebär att landstingen tillförs 1 250 miljoner kronor per år fr.o.m. 2002. Resurstillskottet skall fördelas efter prestation.

### Regeringens överväganden

Regeringen föreslår att det för 2002 anvisas 1 250 000 000 kronor under anslaget 91:5 *Bidrag för ökad tillgänglighet i hälso- och sjukvården*. För 2003 och 2004 beräknas anslaget till 1 250 000 000 kronor respektive år.