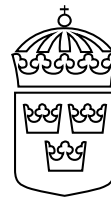


Regeringens proposition

2024/25:185



Extra ändringsbudget för 2025 – Kapitaltillskott till Apotek Produktion & Laboratorier AB

Prop. 2024/25:185

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 5 juni 2025

Ulf Kristersson

Elisabeth Svantesson
(Finansdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

I denna proposition lämnar regeringen förslag till ändringar i statens budget för 2025. Det statligt helägda bolaget Apotek Produktion & Laboratorier AB är i behov av ett kapitaltillskott för att kunna genomföra ett förvärv av en verksamhet som tillverkar vissa särskilt kritiska läkemedel som har betydelse för Sveriges tillverkningsberedskap under fredstida kriser, höjd beredskap och ytterst krig.

I propositionen lämnas förslag om att regeringen bemyndigas att besluta om kapitaltillskott till Apotek Produktion & Laboratorier AB på högst 700 000 000 kronor.

- 1 Förslag till riksdagsbeslut3
- 2 Ärendet och dess beredning4
- 3 Ändringar i statens budget för 2025.....5
 - 3.1 Ändringar av statens utgifter5
 - 3.2 Konsekvenser för statens budget.....6
- Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 5 juni 2025.....7

Regeringens förslag:

- 1. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2025 för anslaget 1:17 *Kapitalinsatser i statliga ägda företag* besluta om kapitaltillskott på högst 700 000 000 kronor till Apotek Produktion & Laboratorier AB (avsnitt 3.1).
- 2. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag enligt tabell 1.1.

Riksdagen beslutar att förkorta motionstiden till 4 dagar.

Tabell 1.1 Ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2025
Tusental kronor

Utg. omr.Anslag		Beslutad	Förändring	
		ram/anvisat anslag	av ram/ anslag	Ny ram/ny anslagnivå
9	Hälsovård, sjukvård och social omsorg	120 254 872	-700 000	119 554 872
1:14	Civilt försvar inom hälso- och sjukvård	1 732 500	-700 000	1 032 500
24	Näringsliv	8 315 298	700 000	9 015 298
1:17	Kapitalinsatser i statligt ägda företag	11 000	700 000	711 000
Summa anslagsförändring på ändringsbudget			0	

Enligt riksdagsordningen får regeringen vid högst två tillfällen lämna en proposition med förslag till ändringar i statens budget för det löpande budgetåret (9 kap. 6 § första stycket). En sådan proposition lämnas i anslutning till budgetpropositionen eller den ekonomiska vårpropositionen (tilläggsbestämmelse 9.6.1). Förslag till ändringar i budgeten får dock lämnas vid andra tillfällen om regeringen anser att det finns särskilda skäl (9 kap. 6 § andra stycket).

Regeringen har lämnat tre extra propositioner med förslag till ändringar i statens budget för 2025. Propositionerna har avsett stöd till Ukraina (prop. 2024/25:94, bet. 2024/25:FiU29, rskr. 2024/25:144 och 145), ytterligare stöd till Ukraina (prop. 2024/25:146, bet. 2024/25:FiU31, rskr. 2024/25:181 och 182) och tillfälligt höjd subventionsgrad för rotavdraget (prop. 2024/25:156, bet. 2024/25:FiU32, rskr. 2024/25:187). Regeringen har även lämnat propositionen Vårändringsbudget för 2025 (prop. 2024/25:99).

Det är angeläget att Sverige har en tillverkningsberedskap för att säkerställa tillgången till särskilt kritiska läkemedel under fredstida kriser, höjd beredskap och ytterst krig. Det av staten helägda bolaget Apotek Produktion & Laboratorier AB har nu möjlighet att förvärva en verksamhet som tillverkar vissa sådana läkemedel. För att kunna genomföra förvärvet behöver kapital skyndsamt tillskjutas bolaget.

Regeringen anser mot denna bakgrund att det finns särskilda skäl för att lämna förslag till ändringar i statens budget för 2025.

Regeringen anser vidare mot bakgrund av vad som ovan anförts att det finns synnerliga skäl för riksdagen att besluta om förkortad motionstid. Regeringen föreslår att motionstiden förkortas till 4 dagar.

3.1 Ändringar av statens utgifter

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

1:14 Civilt försvar inom hälso- och sjukvård

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 1 732 500 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:14 *Civilt försvar inom hälso- och sjukvård* minskas med 700 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används bl.a. för att finansiera åtgärder som stärker hälso- och sjukvårdens beredskap och motståndskraft samt förmåga att hantera höjd beredskap och ytterst krig. Anslaget används även för att finansiera myndigheters och statliga bolags verksamhet avseende civilt försvar och beredskap.

För att finansiera ökningen av anslaget 1:17 *Kapitalinsatser i statligt ägda företag* inom utgiftsområde 24 Näringsliv minskas anslaget 1:14 *Civilt försvar inom hälso- och sjukvård* med 700 000 000 kronor i syfte att användas för ett kapitaltillskott till Apotek Produktion & Laboratorier AB (APL). Minskningen innebär att medel omfördelas från anslaget 1:14 *Civilt försvar inom hälso- och sjukvård* till det berörda anslaget för att säkerställa en tillverkningsberedskap av vissa särskilt kritiska läkemedel.

Utgiftsområde 24 Näringsliv

1:17 Kapitalinsatser i statligt ägda företag

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 11 000 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:17 *Kapitalinsatser i statligt ägda företag* ökas med 700 000 000 kronor.

Regeringen bemyndigas att under 2025 för anslaget 1:17 *Kapitalinsatser i statligt ägda företag* besluta om kapitaltillskott på högst 700 000 000 kronor till Apotek Produktion & Laboratorier AB.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används av regeringen, efter beslut av riksdagen i varje enskilt fall, för kapitalinsatser i statligt ägda företag. Anslaget används även till utgifter för att förvärva eller bilda aktiebolag för ny eller befintlig statlig företagsverksamhet.

I propositionen Vårändringsbudget för 2025 föreslås att anslaget ökas med 127 000 000 kronor för kapitaltillskott till Svenska rymdaktiebolaget och Ersättningsmark i Sverige 2 AB (prop. 2024/25:99).

APL är ett helägt statligt bolag vars verksamhet bl.a. består av att utveckla, kvalitetsgranska, tillverka och tillhandahålla läkemedel, läkemedelsnära produkter och handelsvaror. APL har ett av riksdagen särskilt beslutat samhällsuppdrag som bl.a. omfattar att utveckla, tillverka och

Prop. 2024/25:185 tillhandahålla extemporeläkemedel, dvs. läkemedel tillverkade för en enskild patient, och lagerberedningar.

Efter förslag i regeringens proposition Vissa frågor om hälso- och sjukvårdens försörjningsberedskap utökades APL:s samhällsuppdrag till att även upprätthålla denna verksamhet under fredstida kriser, höjd beredskap och ytterst krig samt att vidta sådan planering och sådana åtgärder som detta kräver (prop. 2022/23:45, bet. 2022/23:SoU11, rskr. 2022/23:164).

Det är angeläget att Sverige har en tillverkningsberedskap för att säkerställa tillgången till särskilt kritiska läkemedel under fredstida kriser, höjd beredskap och ytterst krig. APL har nu möjlighet att förvärva en verksamhet som tillverkar vissa sådana läkemedel. Förvärvet innebär bl.a. att APL kan säkerställa en sådan tillverkningsberedskap.

Regeringen får enligt 8 kap. 3 § första stycket budgetlagen (2011:203) inte tillskjuta kapital till ett företag utan riksdagens bemyndigande. Regeringen bör därför bemyndigas att för anslaget 1:17 *Kapitalinsatser i statligt ägda företag* besluta om kapitaltillskott på högst 700 000 000 kronor till Apotek Produktion & Laboratorier AB.

För att regeringen under 2025 ska kunna besluta om utbetalning av kapitaltillskott till APL behöver anslaget tillföras ytterligare medel. Anslaget bör därför ökas med 700 000 000 kronor. Ökningen finansieras genom att anslaget 1:14 *Civilt försvar inom hälso- och sjukvård* inom utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg minskas med motsvarande belopp.

3.2 Konsekvenser för statens budget

Den föreslagna ökningen av anslaget 1:17 *Kapitalinsatser i statligt ägda företag* inom utgiftsområde 24 Näringsliv föreslås finansieras av en minskning med motsvarande belopp av anslaget 1:14 *Civilt försvar inom hälso- och sjukvård* inom utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg. Statens finansiella sparande och statens lånebehov påverkas därför inte.

Finansdepartementet

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 5 juni 2025

Närvarande: statsminister Kristersson, ordförande, och statsråden Svantesson, Ankarberg Johansson, Edholm, J Pehrson, Strömmer, Forssmed, Tenje, Forssell, Slottnér, Wykman, Malmer Stenergård, Kullgren, Bohlin, Pourmokhtari, Rosencrantz, Dousa, Larsson

Föredragande: statsråden Svantesson, Ankarberg Johansson

Regeringen beslutar proposition 2024/25:185 Extra ändringsbudget för 2025 – Kapitaltillskott till Apotek Produktion & Laboratorier AB