

Kommenterad dagordning för utrikesrådet
den 31 januari 2011

Utrikesministrarnas möte

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. Strategiska partners

Middagsdiskussion

En kort diskussion förväntas, där HR Ashton avser erinra om den diskussion om strategiska partners som fördes vid Europeiska rådet i december samt hur frågan avses tas vidare under 2011.

3. Sudan

Diskussions- och beslutspunkt

Frågan behandlas mot bakgrund av folkomröstningen i södra Sudan och implikationerna av denna för södra och norra Sudan. Omröstningen är den sista delen av genomförandet av fredsavtalet CPA (Comprehensive Peace Agreement) mellan norra och södra Sudan från 2005 som löper ut i juli 2011. Ev. kan rådsslutsatser komma att antas som väntas välkomna ett fredligt och ordnat genomförande av folkomröstningen, att parterna uppmanas att skyndsamt lösa utestående frågor i fredsavtalet, såsom Abyei, samt att etablera samarbete mellan vad som sannolikt blir två nya stater. Oavsett utgången i omröstningen är både södra och norra Sudan i stort behov av stöd från det internationella samfundet, där EU bör spela en central roll. Härutöver krävs skyndsamt och hållbar lösning av Darfur-konflikten.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen anser att det internationella samfundet, tillsammans med regeringen i södra Sudan, bör utarbeta en strategi för att kunna ge ett effektivt stöd till statsbyggande i södra Sudan, företrädesvis under ledning och koordinering av FN och Världsbanken. EU bör även bidra till att utarbeta en engagemangsplan för norra Sudan, som inkluderar frågor som oljeintäkter, skuldavskrivningar och konstitutionsfrågor.

4. Libanon

Diskussionspunkt

Rådet kommer att diskutera det instabila läget i Libanon efter det att Hezbollah den 12 januari beslutat att lämna regeringssamarbetet med anledning av de förväntade åtalerna i den så kallade Harirtribunalen (Special Tribunal for Lebanon, STL). Tribunalens åklagare överlämnade den 17 januari sin utredning till förundersökningsdomaren för vidare utredning och beslut om åtal ska väckas. Formella åtal kan komma att offentliggöras om ett par månader.

Regeringens ståndpunkt: Det är angeläget att EU, på basis av rådsslutsatserna från november 2010, fortsatt ger stöd till Libanon, uppmanar samtliga libanesiska grupperingar att samarbeta och uppmuntrar grannländerna (särskilt Syrien, Saudiarabien och Turkiet) att agera konstruktivt. Det är viktigt att undvika ökad politisering av tribunalen.

5. Elfenbenskusten

Diskussions- och beslutspunkt

Diskussionen väntas fokusera på den allvarliga politiska krisen efter valet den 28 november och de medlingsförsök som genomförts och som pågår, senast AU-sändebudet Odingas andra försök. Utrikesministrarna kan komma att fatta beslut om ytterligare riktade sanktioner mot personer och entiteter som obstruerar den nationella freds- och försoningsprocessen och i synnerhet mot de som hotar utfallet av valprocessen.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen vill särskilt framhålla vikten av de afrikanska initiativen inom ramen för AU och ECOWAS för en snabb och fredlig lösning av situationen. Sverige bör kunna stödja rådsslutsatser om ytterligare riktade sanktioner.

6. Sahel

Diskussions- och beslutspunkt

Ministrarna väntas kort diskutera det allt allvarligare säkerhetsläget i Sahel, där EU-medborgare nyligen kidnappats i Nigers huvudstad och sedermera dödats. EEAS väntas ge en uppdatering av läget rörande den Sahelstrategi som utarbetas på grundval av rådsslutsatserna från utrikesrådet i oktober.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen välkomnar ett ökat EU fokus på säkerhet och utveckling i Sahel. Under det svenska ordförandeskapet i EU verkade även Sverige för ett intensifierat EU-engagemang i regionen.

7. Religionsfrihet

Diskussions- och beslutspunkt

Som en följd av attacker mot kristna minoriteter i Egypten och Irak förväntas utrikesministrarna diskutera förslag till åtgärder för att främja religionsfriheten och skydda de utsatta.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen anser att EU:s arbete med att agera för yttrande- och religionsfriheten behöver stärkas ytterligare.

I

8. Vitryssland

Diskussions- och beslutspunkt

Diskussionen om Vitryssland väntas fokusera på den politiska utvecklingen i landet sedan presidentvalet den 19 december. Rådet väntas anta slutsatser om Vitryssland och fatta beslut om utökade sanktioner mot det vitryska ledarskapet, inklusive personer med medansvar för valfusket i presidentvalet samt den efterföljande repressionen. Alla som arresterats eller fängslats av politiska skäl måste släppas fria och rehabiliteras med omedelbar verkan och trakasserier mot oppositionella, MR-aktivister och journalister måste upphöra. Samtidigt är det viktigt med en fortsatt engagemangspolitik för det vitryska folket, inklusive förenklat resande för vanliga vitryska medborgare till EU, stöd till mer mellanfolkliga kontakter och det civila samhället.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen anser att det är viktigt att EU agerar med tydlighet och kraft i ljuset av utvecklingen i Vitryssland och fördömer de vitryska myndigheternas agerande i samband med valet och därefter. Regeringen har varit drivande i frågan om att fatta beslut om restriktiva åtgärder.

9. Ryssland

Middagsdiskussion

Diskussionen förväntas omfatta frågor som EU:s strategiska intressen i relationen med Ryssland och hur formerna för våra relationer kan bli mer effektiva, men också sakfrågor av särskild vikt, såsom säkerhet och stabilitet i det gemensamma närområdet, ökad personrörlighet mellan EU och Ryssland, det så kallade moderniseringspartnerskapet, och ett ryskt WTO-medlemskap.

Regeringens ståndpunkt: Ryssland är en strategiskt viktig partner med stort inflytande i det gemensamma närområdet. EU:s grundläggande intresse i relation till Ryssland är att uppnå den fulla potentialen i de ekonomiska relationerna, att på ett konstruktivt sätt samarbeta om gemensamma säkerhetspolitiska utmaningar och att bidra till ökad rysk respekt för demokrati, rättsstatlighet, mänskliga rättigheter och marknadsekonomiska spelregler. För att uppnå detta behöver EU agera tydligt, samstämmigt och konsekvent. En översyn av EU:s förhållande till Ryssland i syfte att göra det mer effektivt välkomnas.

10. Iran

Middagsdiskussion

Utrikesministrarna förväntas få en redogörelse från de senaste s.k. P5+1-samtalen mellan USA, Storbritannien, Frankrike, Tyskland, Kina, Ryssland och Iran. Dialogen, som legat nere sedan oktober 2009, återupptogs då parterna träffades i Genève den 5-6 december i fjol. Det huvudsakliga syftet med samtalen från

P5+1:s sida är att bringa klarhet i Irans kärntekniska program och säkerställa att det enbart har civila och fredliga syften.

De senaste samtalen ägde rum i Istanbul den 21-22 januari. P5+1 företrädde av HR Ashton, som kommer att återrapportera från Istanbul-mötet vid utrikesrådet. P5+1-länderna företräds vid samtalen i regel av cheferna för politiska avdelningen vid sina respektive utrikesministerier och Irans chefsförhandlare är Saeed Jalili, chef för Irans nationella säkerhetsråd. På basis av resultatet från samtalen kommer utrikesministrarna att diskutera förutsättningarna för EU att bidra till en fredlig lösning på frågan om Irans kärntekniska program.

Utrikesministrarna kan även komma att beröra det försämrade läget för mänskliga rättigheter i Iran.

I anslutning till punkten väntas HR Ashton kort beröra Mellanöstern i ljuset av sina besök i Israel och Gaza i början av januari samt inför nästa kvartettmöte den 5 februari.

Regeringens ståndpunkt: Sverige stödjer det internationella samfundets ansträngningar att nå en fredlig lösning av frågan om Irans kärntekniska program.

11. Tunisien

Diskussions- och beslutspunkt

Rådet kommer att diskutera det ovissa läget i Tunisien, EU:s förväntningar på landet avseende demokrati och respekten för de mänskliga rättigheterna och vad EU kan göra för att stödja en demokratisk utveckling. Rådsslutsatser kan komma att antas som förväntas ta upp EU:s insatser för demokrati i Tunisien och eventuellt frysning av tillgångar.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen förespråkar ett brett EU-engagemang för att på plats bistå Tunisien inför hållande av demokratiska val. En sådan insats skulle kunna inkludera stöd till institutionsbyggande och det civila samhället samt utformning av ny lagstiftning. Regeringen bör kunna stödja rådsslutsatser med ovan inriktning.