



Datum
2017-03-01
Adress
August Palms Plats 1
Diarienummer
STK-2016-1281

Yttrande

Till
Justitiedepartementet

Remiss från Justitiedepartementet - Ett starkt straffrättsligt skydd mot människohandel och annat utnyttjande av utsatta personer (SOU 2016:70) SOU 2016:70

Sammanfattning

Kommunstyrelsen instämmer i utredningens förslag, men föreslår att frågan om bevispersonens reflektionsperiod utreds inom ramen för denna utredning istället för vid senare tillfälle. Kommunstyrelsen vill också belysa att lagförslagets utformning påverkar samarbetet mellan kommunernas socialnämnder, Polismyndigheten och Åklagarmyndigheten samt göra utredningen uppmärksamma på dessa konsekvenser, särskilt ur ett barnperspektiv.

Yttrande

Utredningens förslag välkomnas i sin helhet. Kommunstyrelsen instämmer i att det bör ske flera förtydligande gällande betydelsen av, och tillämpningen av brottsrekvisiten som ska uppfyllas för brottet människohandel. 2010 års lagändring gällande att maktförhållande inte krävs måste därutöver få genomslag. Det finns också ett behov av starkt straffrättsligt skydd för personer som utnyttjas i andra fall än vid människohandel eller där rekvisiten för människohandel inte kan bevisas. Oavsett om gärningsperson använt handelsåtgärd eller inte så framstår behovet hos den utsatta som det samma och förslaget om ett tillägg i lagstiftningen som kan möjliggöra ökade insatser i denna typ av situationer välkomnas. Föreslagna ändringar i brottsbalken tillstyrks därmed.

Utöver, i utredningen nämnda, resursbrist hos Polismyndigheten så påverkar även förutsättningarna för tidsbegränsat uppehållstillstånd och reflektionsperiod för bevisperson antalet domar. Reflektionsperiodens syfte upplevs idag vara förlorat då det i praktiken krävs att den brottsutsatta samarbetar med de brottsutredande myndigheterna för att få en reflektionsperiod. Kommunstyrelsen instämmer i utredningens bedömning att användningen av den så kallade reflektionsperioden är problematisk för den utsatta. Istället för att senare utreda frågan vidare föreslår stadskontoret att detta bör göras inom ramen för denna utredning. Förändring av, alternativt ett förtydligande av hur reflektionsperioden bör användas skulle kunna förbättra flera av de brister som utredningen påvisar, exempelvis Polismyndighetens och Åklagarmyndighetens problem med det stora antalet förundersökningar som läggs ner.

Utredningens förslag att förbättra möjligheterna hos Polismyndigheten och Åklagarmyndigheten genom tillräckliga resurser i arbetet, regelbunden metod- och kompetensutveckling och säkerställa specialiserade kunskaper hos de brottsutredande myndigheterna uppmuntras. Det gäller även förslaget att myndigheterna löpande ska arbeta med identifiering av potentiella offer, genom samverkan med andra myndigheter och aktörer och säkerställa att brottsoffer ges ett ökat stöd och skydd för att främja deras medverkan i en rättsprocess.

Kommunstyrelsen vill belysa att lagförslagets utformning påverkar samarbetet mellan kommunernas socialnämnder, Polismyndigheten och Åklagarmyndigheten. Mot bakgrund av för vilka brott sekretessen bryts enligt offentlighets- och sekretesslagen innebär straffskalorna i de nya föreslagna brotten att sekretessen inte möjliggör för socialnämnderna att lämna uppgifter till polis eller åklagare i alla situationer. Det nya förslaget i kapitel 9 i brottsbalken om otillbörligt ekonomiskt utnyttjande av annan omfattas inte av undantag i sekretesslagstiftningen även om offret är ett barn. Kommunstyrelsen vill göra utredningen uppmärksamma på dessa konsekvenser, särskilt ur ett barnperspektiv.

Ordförande

.....
Katrín Stjernfeldt Jammeh
.....

Sekreterare

.....
Pia Kanold
.....

I ärendet har Torbjörn Tegnhammar (M), Håkan Fäldt (M), Noria Manouchi (M) och Roko Kursar (L) anmält att de avser lämna in ett särskilt yttrande.