



REMISSYTTRANDE

2026-01-15

FRA beteckning

Dnr 2025FRA2163-2

Försvarsdepartementet

Er handläggare

Ert datum

Er beteckning

2025-10-10

Fö2025/01457

FRA handläggare

FRA föreg. datum

FRA föreg. beteckning

Lena Liljegren Victorin

Promemorian Förbättrade förutsättningar för operativt militärt samarbete

FRA har – från de utgångspunkter myndigheten har att beakta – följande synpunkter på promemorian. Synpunkterna följer promemorians disposition.

5.2 Upprätthållande av ordning och säkerhet (s. 50 ff. och 109)

I promemorian föreslås att Försvarsmakten enligt 4 § lagen (2020:782) om operativt militärt stöd ska ha befogenhet att besluta att utländsk militär personal som genomför militär verksamhet i Sverige, om det är lämpligt och förenligt med de uppgifter som styrkan har, får bevaka bl.a. sådana skyddsobjekt som disponeras av Försvarsmakten, Försvarets materielverk, Försvarets radioanstalt eller Totalförsvarets forskningsinstitut enligt 5 § 1 skyddslagen (2010:305).

I författningskommentaren till den föreslagna bestämmelsen anges att innan Försvarsmakten får överlåta sådana bevakningsuppgifter ska en bedömning göras av om det i det enskilda fallet är lämpligt att den utländska styrkan får en sådan uppgift. Detta ska avgöras efter en prövning av samtliga relevanta omständigheter och samverkan ska om möjligt ske med Polismyndigheten. De faktorer som anges kan ha betydelse vid lämplighetsbedömningen är skyddsobjektets geografiska placering, den hotbild som bedöms finnas mot skyddsobjektet samt den utländska personalens utbildningsståndpunkt, erfarenhet av bevakningsuppgifter och språkkunskaper.

Det är av vikt att anlitande av utländska styrkor för bevakning av skyddsobjekt som FRA disponerar, och som FRA därmed ansvarar för bevakningen av enligt 22 § första stycket skyddslagen, inte påverkar myndighetens säkerhetskänsliga verksamhet negativt. Det behöver därför klargöras hur den föreslagna bestämmelsen i 4 § lagen om militärt operativt stöd förhåller sig till bevakningsansvaret enligt 22 § första stycket skyddslagen.

I den lämplighetsbedömning som Försvarsmakten enligt förslaget ska göra behöver arten av den verksamhet som bedrivs vid skyddsobjektet beaktas. För det fall att Försvarsmakten överväger att överlåta bevakningsuppgifter till en utländsk styrka krävs det därför att Försvarsmakten samråder med den myndighet som enligt 5 § 1 skyddslagen disponerar det aktuella skyddsobjektet. Det är angeläget att detta framgår av bestämmelsen.

Bestämmelsens första stycke kan med beaktande av ovan förslagsvis ha följande lydelse.

4 § Försvarsmakten får besluta att utländsk militär personal som genomför militär verksamhet för avskräckning och försvar får anlitas för att bevaka sådana skyddsobjekt som avses i 5 § 1, 3, 4 och 6 skyddslagen (2010:305), om

1. det är lämpligt med hänsyn till arten av den verksamhet som bedrivs vid skyddsobjektet,
2. det är lämpligt och förenligt med de uppgifter som styrkan har, och
3. styrkan kommer från Nato, en stat som är medlem i Nato, eller en stat som är medlem i Europeiska unionen.

Om ett skyddsobjekt enligt 5 § 1 skyddslagen disponeras av en annan myndighet än Försvarsmakten ska Försvarsmakten samråda med den myndigheten.

5.9 Utländsk militär får möjlighet att inneha störsändare (s. 88 ff.)

I promemorian föreslås att utländsk militär personal som befinner sig i Sverige inom ramen för internationellt militärt samarbete eller internationell krishantering ska vara undantagna från förbudet mot att inneha anläggningar som är avsedda att sända radiovågor. En sådan anläggning föreslås få användas endast på det sätt som Försvarsmakten bestämmer.

Användning av störsändare kan få konsekvenser för signalmiljön i Sverige och därmed för FRA:s verksamhet. FRA instämmer därför i promemorians bedömning att

FRA

Försvarmakten bör ges föreskriftsrätt att bestämma förutsättningarna för utländska militära styrkors användning av störsändare. FRA vill dock påpeka att det är av vikt att Försvarmakten samverkar med FRA i föreskriftsarbetet.

I detta ärende har generaldirektören Björn Lyrvall beslutat. I den slutliga handläggningen har också deltagit överdirektören Maria Diamant, biträdande chefsjuristen Per Fabricius, C GD:s stab Marika Dagenbrink, kommunikationschefen Ola Billger, avdelningschefen, Gunnar Hellenius och juristen Lena Liljegren Victorin (C JUR:s kansli/rättsenheten), tillika föredragande.

Försvarets radioanstalt

Björn Lyrvall

Lena Liljegren Victorin

Sändlista

Internt FRA

GD

ÖD

C JUR

Bitr. C JUR

C GD:s stab

C KOM

C PS

AC

C Rätts