



2010-05-18

Utrikesdepartementet

Föredragning för sr. Gunilla Carlsson, 8 juni.

Enheten för multilateralt utvecklingssamarbete (MU)

EU-gruppen

Emil Lidén

Regeringsbeslut om undertecknande av det andra reviderade Cotonou-avtalet.

1 bilaga (regeringsbeslut)

Syfte med föredragningen

Avstämning inför regeringsbeslut om svenskt undertecknande av det andra reviderade Cotonou-avtalet.

Ärendet

För att möjliggöra svenskt undertecknande rekommenderar UD-MU att regeringen beslutar att avtalet ska undertecknas.

Bakgrund

Cotonou-avtalet mellan å ena sidan EU och dess medlemsstater och å andra sidan de s.k. AVS-länderna (78 länder i Afrika, Karibien och Stilla havet) undertecknades år 2000. Avtalet löper på 20 år med möjlighet till revidering vart femte år. En första revidering undertecknades i juni 2005. Kommissionen lade i november 2008 ett förslag till översyn av avtalet. På grundval av ett mandat, antaget i mars 2009, från medlemsstaterna i Rådet fördes sedan förhandlingar mellan Kommissionen och AVS-länderna om ändringar av avtalet.

Förhandlingarna om en översyn slutfördes vid en förhandlingssession på ministernivå den 19 mars 2010. Det reviderade avtalet ska undertecknas vid AVS-EU ministerrådsmöte i Ouagadougou, Burkina Faso, den 22 juni. Sverige kommer vid mötet representeras av UD-MU/Brysselrepresentationen.

För att avtalet formellt ska träda i kraft måste det ratificeras av samtliga EU:s medlemsländer och två tredjedelar av AVS-länderna, samt godkännas av Europeiska Unionen, genom Europaparlamentets medgivande och ett rådsbeslut. Genom ett separat rådsbeslut kommer

också alla hänvisningar till Europeiska Gemenskapen (EG) ersättas av Europeiska Unionen (EU) i enlighet med EU-fördraget, artikel 1.

Ändringarna syftar till att stärka politiska dimensionen och demokratiska grunden i partnerskapet. Den politiska dialogen i artikel 8 stärks genom en skrivning om dialog om icke-diskrimineringsfrågor. Med denna finns en bas för att inkludera t.ex. frågor rörande diskriminering på basis av sexuell läggning i artikel 8-dialogen. Vidare stärks den parlamentariska dimensionen genom en utökad roll i samarbetet för såväl de nationella AVS-parlamenten som den gemensamma EU-AVS parlamentariska församlingen (JPA). Parterna kunde inte i förhandlingarna komma överens om nya skrivningar om migration, i artikel 13, men antog 19 mars en gemensam deklaration om att fortsätta hur man kan utveckla den aspekten av partnerskapet.

Avtalet har också anpassats för att möta nya utmaningar, genom t.ex. en ny artikel om klimatförändringar (32b), förstärkta skrivningar om biståndseffektivitet och om säkerhet och utveckling. Avtalet reflekterar nu också bättre den ökade betydelsen av Afrikanska Unionen och den regionala samarbetsorganisationerna, särskilt i Afrika, för samarbetet med EU. En ny artikel om samarbete på HIV/AIDS-området har tillkommit, som grundar sig i de rådsslutsatser som antogs under det svenska ordförandeskapet

Vad gäller handelssidan har avtalet nu uppdaterats för att reflektera att Cotonouavtalet inte längre, sedan 1 jan 2008, gäller som handelsregim mellan EU av AVS-länderna. Annex V och alla relaterade protokoll och deklarationer har därför strukits.

Flera ändringar har införts för att förenkla och effektivisera arbetet med EDF. Som en lärdom av de nyliga livsmedels- och finanskriserna kommer de så kallades B-kuverten göras mer flexibla för att kunna svara mot dylika chocker. Regionala b-kuvert kommer också etableras, vilket kommer möjliggöra en bättre reaktion vid kriser med regional dimension.

Provisorisk tillämpning av avtalet

Ratificeringsprocessen kan beräknas ta ca 18-30 månader. I samband med undertecknandet kommer därför ett separat beslut om övergångsåtgärder antas av AVS-EU ministerråd. Detta innebär att merparten av de ändrade bestämmelserna kommer att tilläpas provisoriskt under tiden från undertecknande till dess att avtalet formellt träder i kraft. Tilldelning och

användning av nya medel kan emellertid inte tillämpas förrän den nya finansieringsramen börjar gälla (som är ett separat, EU-internt, beslut).

Inför ratificering

Ändringarna i revideringen förändrar inte de grundläggande elementen i avtalet. Inför en framtida ratificering är MU's bedömning, efter att ha inhämtat RS synpunkt, att riksdagsbehandling inte är nödvändig. Ratificeringen sker således via ett separat regeringsbeslut.

Utrikesdepartementet

Undertecknande av avtal om ändring av partnerskapsavtalet mellan medlemmarna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, å ena sidan, och Europeiska Gemenskapen och dess medlemsstater å andra sidan.

1 bilaga

Ärendet

Cotonou-avtalet mellan å ena sidan EU och dess medlemsstater och å andra sidan de s.k. AVS-länderna (78 länder i Afrika, Karibien och Stilla havet) undertecknades år 2000. Avtalet löper på 20 år med möjlighet till revidering vart femte år. En första revidering undertecknades 2005. Vid en slutförhandlingssession den 19 mars 2010 överenskoms en andra revidering. Ändringarna syftar till att stärka den politiska dimensionen, bl.a. genom en fördjupad politisk dialog och en stärkt roll för AVS-parlamenten. Avtalet har också anpassats för att möta nya utmaningar, genom t.ex. en ny artikel om klimatförändringar och förstärkta skrivningar om biståndseffektivitet. Utöver detta har även handelsavsnitten i avtalet uppdaterats för att reflektera att handelsregimen under Cotonou-avtalet upphört att gälla.

Avtalet ska undertecknas i Ouagadougou, Burkina Faso, den 22 juni 2010. Enligt artikel 93 träder avtalet i kraft när det ratificerats av samtliga EU:s medlemsländer och två tredjedelar av AVS-länderna samt godkänts av Europeiska Unionen, genom Europaparlamentets medgivande och ett rådsbeslut. Genom ett separat beslut i AVS-EU-rådet kommer avtalet tillämpas provisoriskt från och med undertecknandet. Genom ett separat rådsbeslut kommer alla hänvisningar till Europeiska Gemenskapen (EG) ersättas av Europeiska Unionen (EU) i enlighet med EU-fördraget, artikel 1.

Regeringens beslut

Regeringen beslutar att avtalet ska undertecknas under förutsättning att det i huvudsak stämmer överens med texten i *bilagan*.

Utdrag till (utan bilaga)

SB-EU

JU-EMA

UD-FMR

UD-IH

UD-RS

UD-EU

UD-AF

UD-AME

UD-ASO

UD-UP

UD-USTYR

Fi-BA