

Socialdepartementet

Ekonomistyrningsverket

Box 45316

104 30 Stockholm

Uppdrag avseende Open Pan European Public Procurement On-Line samt roll som PEPPOL-myndighet

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Ekonomistyrningsverket (ESV) att som medlem delta i Open Pan European Public Procurement On-Line (OpenPEPPOL) under perioden den 1 september 2012–31 december 2013.

Regeringen uppdrar vidare åt ESV att under denna period inneha rollen som PEPPOL-myndighet.

Uppdragen ska genomföras i samverkan med Socialdepartementet och Näringsdepartementet och efter samråd med Kammarkollegiet, E-delegationen och Sveriges Kommuner och Landsting.

Regeringen beslutar att ersätta ESV för deltagande i OpenPEPPOL och för uppdraget som PEPPOL-myndighet med högst 1 500 000 kronor för 2012, varav 560 000 kronor får belasta överskottet från it-upphandlingen, i enlighet med beslut (dnr Fi2008/1956) vid Kammarkollegiet, 190 000 kronor får belasta det balanserade överskottet per den 31 december 2011 från Statens inköpscentral, samt 750 000 kronor får belasta anslaget 2:4 Informationsteknik: Telekommunikation m.m., anslagsposten 4 Informationsteknik – del till Kammarkollegiets disposition inom utgiftsområde 22 Kommunikationer.

ESV får rekvirera 1 500 000 kronor från Kammarkollegiet i samband med igångsättande 2012, tidigast den 30 september 2012 och senast den 31 oktober 2012, för arbetet med OpenPEPPOL och för uppdraget som PEPPOL-myndighet under 2012. Medel som inte har utnyttjats ska återbetalas till Kammarkollegiet senast den 31 mars 2013. En fullständig ekonomisk redovisning ska vid samma tidpunkt lämnas till Kammarkollegiet, med kopia till Regeringskansliet (Socialdepartementet).

ESV ska redovisa uppdragen till Regeringskansliet (Socialdepartementet) senast den 31 mars 2014. En delredovisning av uppdragen såvitt avser det arbete som har utförts under 2012 ska lämnas till Regeringskansliet (Socialdepartementet) senast den 31 mars 2013.

Rekvisition och rapporter ska hänvisa till det diarienummer som detta beslut har.

Bakgrund

Pan European Public Procurement On-Line (PEPPOL) är ett konsortium mellan medlemsstaterna inom EU/EES. Konsortiet bildades 2008 på initiativ av Europeiska kommissionen i syfte att stimulera utvecklingen av den gränsöverskridande handeln och att förenkla upphandlingsprocessen genom elektroniska förfaranden.

Regeringen beslutade den 22 oktober 2009 att Sverige ska delta i PEPPOL såvitt avser arbetet med att utveckla en gemensam lösning för elektronisk fakturahantering (dnr Fi2009/1897). Regeringen gav samma dag ESV i uppdrag att företräda Sverige i PEPPOL-arbetet med att utveckla en gemensam lösning för elektronisk fakturahantering och att fullgöra Sveriges åtagande i konsortiet (dnr Fi2009/6916). ESV tilldelades uppdraget mot bakgrund av att myndigheten sedan 2006 har haft regeringens uppdrag att leda och samordna införandet av e-faktura i staten. Arbetet ingick som ett led i regeringens handlingsplan för e-förvaltning (dnr Fi2008/491). Sedan 2009 ansvarar ESV på motsvarande sätt för införandet av e-beställningar i staten.

PEPPOL-projektet har tagit fram specifikationer som definierar hur meddelandeutväxling, adressregister och adressuppslagning ska utföras – en s.k. mjuk infrastruktur. Infrastrukturen ska primärt överbrygga mellan länder, men kan givetvis användas även inom ett land. Projektet har också tagit fram avtal som reglerar formerna för meddelandeutbyte och de kommersiella tjänster som använder PEPPOL:s infrastruktur. I projektet har piloter genomförts som har testat lösningarna och visat att det är möjligt att hantera elektroniska inköp över gränserna.

I projektet har också en förvaltningsmodell byggts upp för att hantera infrastrukturen. Förvaltningsorganisationen består av en central del som kompletteras av en distribuerad del i olika delar av Europa. Under projektfasen har den norska projektledningen varit ansvarig för den centrala delen. I det centrala ansvaret ingår drift av vissa tekniska komponenter, förvaltning av specifikationer m.m. ESV har haft ett ansvar i den distribuerade delen i vad som kallas PEPPOL regional myndighet. I det regionala ansvaret ingår framför allt kontakter med den lokala marknaden för att ge stöd och information kring PEPPOL samt

att sluta avtal med de operatörer och it-företag som vill ansluta sina tjänster till PEPPOL:s infrastruktur.

PEPPOL avslutas den 31 augusti 2012 och i samband härmed avslutas även ESV:s uppdrag. Uppdraget ska slutredovisas senast den 31 oktober 2012.

När PEPPOL-projektet avslutas kommer resultaten från projektet att leva kvar. Detta möjliggörs genom att en permanent förvaltningsorganisation byggs upp. Rollen som centralt organ kommer härvid att övertas av organisationen OpenPEPPOL. Det kommer vidare även fortsättningsvis att finnas en distribuerad förvaltningsorganisation av ett antal s.k. PEPPOL-myndigheter som åtar sig vissa uppgifter för att åstadkomma en fungerande förvaltning. På detta sätt säkerställs ett långsiktigt stöd, styrning samt förvaltning av infrastrukturen.

OpenPEPPOL är för närvarande under bildande såsom en icke-vinstdrivande organisation enligt belgisk lag (Association Internationale Sans But Lucratif – AISBL). Organisationen, som kommer att påbörja sitt arbete den 1 september 2012, drivs av PEPPOL-intressenter, vilka utgörs av såväl privata som offentliga aktörer.

Av förslag till stadgar daterade den 11 juni 2012 framgår att syftet med OpenPEPPOL är att tillhandahålla europeiska företag möjligheten att med hjälp av elektroniska inköpsprocesser på ett enkelt sätt genomföra affärer med europeiska köpare inom den offentliga sektorn och genom detta öka konkurrensen om kontrakt med myndigheter. En ökad konkurrens skapar bättre förutsättningar för upphandlande myndigheter och enheter att anskaffa varor och tjänster till bästa möjliga värde för skattebetalarna. Avsikten är vidare att uppmuntra nya och innovativa informations- och kommunikationsteknologitjänster (it-tjänster) och att förenkla tillgången till större marknader för leverantörer, i synnerhet små och medelstora företag.

Av stadgarna framgår vidare att OpenPEPPOL kommer att verka för införande av allmänt accepterade teknikstandarder och specifikationer för den europeiska offentliga sektorns elektroniska inköpsprocesser. OpenPEPPOL avser att tillhandahålla en pålitlig referenspunkt för nätverk av interoperabla, PEPPOL-godkända infrastrukturer och de aktörer som använder PEPPOL. OpenPEPPOL ämnar även säkerställa en långsiktig och hållbar förvaltning av PEPPOL:s infrastrukturnätverk och användargrupperingar, samt av PEPPOL:s specifikationer, beståndsdelar och tjänster. OpenPEPPOL kommer dessutom att marknadsföra och stödja en ökad användning av PEPPOL-specifikationer, beståndsdelar och tjänster. Även användningen av en PEPPOL-baserad infrastruktur mellan företag samt användandet av PEPPOL-komponenter inom andra områden än inköp ses som viktiga och kommer att uppmuntras och

stödjas av organisationen. Användandet av PEPPOL-element utanför Europa bör också vara möjligt.

Verksamheten i OpenPEPPOL finansieras via årliga avgifter från medlemmarna. Utöver medlemsavgifter bekostar respektive deltagare själva sina egna kostnader för deltagandet i arbetet.

De s.k. PEPPOL-myndigheternas uppgifter motsvarar det som tidigare kallades för PEPPOL regional myndighet. En PEPPOL-myndighet ansvarar för hantering av avtal med operatörer, test och anslutningsstöd till nya aktörer, löpande uppföljning och stöd samt rapportering och informationsspridning. Rollen som PEPPOL-myndighet är inte förenad med några avgifter. PEPPOL-myndigheterna står själva för de kostnader som följer av uppdraget.

Närmare om uppdraget

ESV har i en skrivelse till Regeringskansliet (Socialdepartementet) föreslagit att ESV ska få uppdraget att vara PEPPOL-myndighet för att understödja det nationella användandet av PEPPOL samt att Sverige ska medverka till arbetet i OpenPEPPOL, den permanenta förvaltningsorganisationen för PEPPOL, genom att ESV blir medlem i organisationen.

Uppdraget som PEPPOL-myndighet innebär ansvar för hantering av avtal med operatörer, test och anslutningsstöd till nya aktörer, löpande uppföljning och stöd samt rapportering och informationsspridning.

I rollen som OpenPEPPOL-medlem deltar ESV i OpenPEPPOL:s arbetsgrupper.

Målen för uppdragen föreslås vara att säkerställa att de operativa aspekterna av lösningar för elektronisk upphandling och handel fungerar och utvecklas på ett positivt sätt samt att de stödjer EU:s och Sveriges långsiktiga planer med avseende på:

- ökad användning av elektronisk upphandling och handel nationellt och över gränser,
- effektivisering och rationalisering av elektronisk upphandling och handel inom offentlig sektor,
- tillvaratagande av Sveriges nationella initiativ inom elektronisk handel och faktura,
- samt att skapa förutsättningar för god konkurrens avseende lösningar för inköp- och upphandlingssystem samt meddelandeutväxling.

ESV har bedömt att kostnaderna för deltagandet i OpenPEPPOL och för uppdraget som PEPPOL-myndighet uppgår totalt till 1 500 000 kronor för 2012 och till 3 000 000 kronor för 2013. Även 2014

bedöms kostnaderna uppgå till 3 000 000 kronor. Mot bakgrund av att det framtida arbetet inom OpenPEPPOL sannolikt kommer att koordineras och samordnas med andra EU-initiativ får kostnaderna för 2015 och framåt bedömas efter rapportering av uppdragen.

Uppdragen ska begränsas till utgången av år 2013. Regeringen avser att avsätta högst 3 000 000 kronor 2013 för genomförandet av uppdragen. Medlen utbetalas under förutsättning att riksdagen fattar beslut om sådana medel i budgetpropositionen för detta år. Kostnaderna får härvid med 1 500 000 kronor belasta det balanserade överskottet per den 31 december 2011 från Statens inköpscentral och med 1 500 000 kronor belasta anslaget 2:4 Informationsteknik: Telekommunikation m.m., anslagsposten 4 Informationsteknik – del till Kammarkollegiets disposition inom utgiftsområde 22 Kommunikationer.

Regeringen avser att återkomma beträffande efterföljande år i annan ordning.

Skälen för regeringens beslut

Den offentliga sektorns gränsöverskridande handel är fortfarande mycket begränsad. Regeringen strävar efter att öka denna handel för Sveriges del.

Utvecklingen inom EU går vidare mot allt större krav på elektronisk upphandling. I kommissionens förslag till nya direktiv på upphandlingsområdet (KOM[2011] 895 slutlig, KOM[2011] 896 slutlig samt KOM[2011] 897 slutlig) ställs krav på en övergång till en obligatorisk e-upphandling som till stora delar ska vara genomförd under år 2016. Sverige har ställt sig positiv till kraven. För att detta ska kunna möjliggöras krävs fortsatta satsningar på en fungerande gränsöverskridande infrastruktur.

Arbetet inom PEPPOL har syftat till att stimulera utvecklingen av den gränsöverskridande handeln och att förenkla upphandlingsprocessen genom elektroniska förfaranden. Arbetet har varit framgångsrikt. Sveriges deltagande i PEPPOL har skett inom området elektronisk fakturahantering. Sverige har i detta arbete företrätts av ESV.

När PEPPOL avslutas är det, mot bakgrund av vad som har anförts ovan, av stor vikt att säkra det långsiktiga bevarandet av de resultat som har åstadkommit. Organisationen OpenPEPPOL är en viktig del i PEPPOL-konsortiets plan för att bevara det arbete som har gjorts inom ramen för PEPPOL. I egenskap av medlem i OpenPEPPOL kan ESV bidra till detta arbete och fortsatt bevaka utvecklingen på området för Sveriges räkning. Även i rollen som PEPPOL-myndighet kan ESV bidra till en fungerande förvaltning av det som har åstadkommit i PEPPOL.

Regeringen bedömer att det arbete som bedrivs i PEPPOL och som kommer att förvaltas inom ramen för OpenPEPPOL samt av PEPPOL-myndigheterna ansluter väl till och kompletterar det svenska e-handelsarbetet samt de svenska ambitionerna avseende e-upphandling.

ESV bör mot denna bakgrund ges uppdraget att utgöra PEPPOL-myndighet. ESV bör även ges uppdraget att som medlem delta i OpenPEPPOL och bidra till organisationens arbete för att säkerställa att de operativa aspekterna av lösningar för elektronisk upphandling och handel fungerar och utvecklas på ett positivt sätt samt att de stödjer EU:s och Sveriges långsiktiga planer på området.

På regeringens vägnar

Göran Hägglund

Sophia Anderberg

Kopia till

Statsrådsberedningen
Finansdepartementet/BA och KLS
Näringsdepartementet/RS och ITP
Kammarkollegiet