

Remissvar
FI2021/01697

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
103 33 Stockholm

E-post
fi.remissvar@regeringskansliet.se,
ulf.olvsson@regeringskansliet.se

2021-06-17

Remissvar avseende promemorian Komplettering av den utvidgade fåmansföretagsdefinitionen 2021 (Fi2021/01697)

Tillväxtanalys ska analysera, utvärdera och redovisa effekter av statens insatser för hållbar nationell och regional tillväxt och näringslivsutveckling. Myndigheten ska ta fram beslutsunderlag och rekommendationer för utveckling, omprövning och effektivisering av statliga åtgärder samt, om det är relevant, peka på viktigare målkonflikter. Remissvaret är skrivet utifrån dessa utgångspunkter.

Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser (Tillväxtanalys) har fått Promemorian Komplettering av den utvidgade fåmansföretagsdefinitionen 2021 (Fi2021/01697) på remiss av Finansdepartementet och lämnar här synpunkter på de delar som ligger inom ramen för myndighetens kompetensområde och uppdrag.

I remissvaret har Tillväxtanalys valt att fokusera på delar av betänkandets avsnitt om föreslagens bedömda konsekvenser.

Särskilda regler för utdelning och kapitalvinst på andelar i fåmansföretag, 3:12-reglerna, infördes i samband med användningen av dual skattemodell och skattereformen 1990/1991. Eftersom det finns en risk för kringgående av 3:12-reglerna föreslår finansdepartementet två nya bestämmelser om vilka delägare och företag som ska omfattas av de särskilda reglerna.

Tillväxtanalys tillstyrker föreslaget. Det främsta skälet är att det med komplettering av den utvidgade fåmansföretagsdefinitionen blir svårare, genom vissa företagsstrukturer, att kringgå 3:12-reglerna så att legitimitet därför kan upprätthållas, vilket är viktigt för principen "skatt efter förmåga".

Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser

Östersund
Postadress
Studentplan 3 831 40 Östersund
Besöksadress
Studentplan 3, Östersund

Stockholm
Postadress
Studentplan 3 831 40 Östersund
Besöksadress
Torsgatan 11, plan 4

Kontakt
010-447 44 00
info@tillvaxtanalys.se
www.tillvaxtanalys.se
Org. nr 202100-6164

Samtidigt anser Tillväxtanalys att den nuvarande konsekvensanalysen inte är tillräcklig och analysen har brister på konkreta empiriska bevis, särskilt saknas det en utvärdering av hur den nu gällande definitionen påverkar delägare och företag. Till exempel är det oklart om hur många och vilka företag och hur delägarna skulle påverkas av förslaget och hur den nu gällande definitionen snedvrider konkurrensförhållanden för fåmansföretag. Tillväxtanalys tycker att det är svårt att bedöma förslagets effekter på individers entreprenörskapsaktivitet eller företagsutvecklingen på sikt.

Frågan om hur delägarna och företag påverkas av förslaget kan eventuellt leda till att fundera på hur entreprenörer principiellt bör beskattas. Forskningslitteraturen pekar på att det finns ett starkt samband mellan entreprenörskap och skattemiljön. Bland annat är inkomstomvandling en viktig motiverande faktor för entreprenörskap (Cullen och Gordon, 2007; Harju och Matikka, 2016). Notera att både reglerna och definitionen kring fåmansföretag och 3:12-reglerna har genomgått flera förändringar under de senaste decennierna. Frekventa förändringar skapar svårigheter att förutsäga skattepolicy och skulle kunna påverka allmänhetens inställning till entreprenörskap. Det är viktigt att skapa en stabil skattemiljö för entreprenörer och hitta en bra balans mellan förhindrande av inkomstomvandling och främjande av entreprenörskap.

Referenser

Cullen, J. B. och Gordon, R.H. (2007). "Taxes and entrepreneurial risk-taking: theory and evidence for the U.S.", *Journal of Public Economics*, 91: 1479-1505.

Harju, J. och Matikka, T. (2016). "Business owners and income-shift: evidence from Finland", *Small Business Economics*, 46:115-136.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören. Föredragande har varit analytiker Chizheng Miao. I ärendets handläggning har även avdelningschef Håkan Gadd deltagit.

Sverker Härd
Generaldirektör

Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser

Östersund

Postadress: Studentplan 3, 831 40 Östersund
Besöksadress: Studentplan 3, Östersund

Stockholm

Postadress: Studentplan 3, 831 40 Östersund
Besöksadress: Torsgatan 11, plan 4, Stockholm

Telefon: 010-447 44 00

E-post: info@tillvaxtanalys.se

Webb: www.tillvaxtanalys.se

Organisationsnummer: 202100-6164