

PM Rotel I (Dnr KS 2018/1122)

EU-kommissionens förslag COM (2018) 372-375, 382, 390 och 471-473

Remiss från Näringsdepartementet

Remisstid den 20 september 2018

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Karin Wanngård anför följande.

Ärendet

Näringsdepartementet remitterar nio stycken av EU-kommissionens lagförslag som berör EU:s fonder och program för den kommande budgetperioden 2021-2027. Remissen som skickats till staden från Näringsdepartementet omfattar innehållet i följande förslag:

1. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser (COM (2018) 375)
2. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska havs- och fiskerifonden (COM (2018) 390) med tillhörande konsekvensbedömning
3. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska socialfonden+ (ESF+) (COM (2018) 382) med tillhörande konsekvensbedömning
4. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Asyl- och migrationsfonden (AMF) (COM (2018) 471)
5. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fonden för inre säkerhet (COM (2018) 472)
6. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för gränsförvaltning och visering (COM (2018) 473) med tillhörande konsekvensbedömning
7. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Sammanhållningsfonden (CF) (COM (2018) 372) med tillhörande konsekvensbedömning
8. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om en mekanism för lösning av rättsliga och administrativa problem i ett gränsöverskridande sammanhang (COM (2018) 373) med tillhörande konsekvensbedömning
9. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) (COM (2018) 374) med tillhörande konsekvensbedömning.

Av dessa förslag berör främst 1, 3, 4, 7 och 9 Stockholms stad och svaret på remissen omfattar därför dessa fem förslag. I varje förslag finns ett antal artiklar, varav utvalda kommenteras i denna promemoria.

EU-kommissionens förslag sätter de juridiska ramarna för programmen. Fondernas tillämpning och genomförande specificeras därefter ytterligare i förhandlingar och programmering. Samtliga handlingar finns tillgängliga via [Europeiska unionens hemsida](#).

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att utformningen av EU:s fonder och program är av stor vikt för Stockholms stad och för fram en rad kommentarer gällande framförallt förslagen 1, 3, 7 och 9.

Mina synpunkter

EU:s struktur- och investeringsfonder är redan idag viktiga för Stockholm. Sedan 2014 har fonderna medfinansierat 37 utvecklings- och samverkansprojekt inom staden. Jag välkomnar därför de förstärkningar som kan göras för att städer likt Stockholm som är socialt progressiva och har högt satta hållbarhets- och klimatmål ska kunna fortsätta få medfinansiering för bra investeringar. Det är så vi kan bygga ett Stockholm för alla. I de konkreta förändringarna vill jag speciellt lyfta upp behovet av att fonderna kan användas på ett integrerat och kompletterande sätt för att skapa så stor nytta som möjligt. För vidare yttrande och synpunkter hänvisar jag till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Stockholm den 13 september 2018

KARIN WANNGÅRD

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Remissförslag 1: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser (COM (2018) 375)

Kommissionen föreslår ett grundläggande regelverk för sju EU-fonder med delad förvaltning: Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF), Sammanhållningsfonden (CF), Europeiska socialfonden+ (ESF+), Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF), Asyl- och migrationsfonden (AMF), Fonden för inre säkerhet samt Instrumentet för gränsförvaltning och visering.

Politiska mål för ESF+ och ERUF

I den nuvarande programperioden finns 11 mål för ESF och ERUF. Kommissionen föreslår att dessa ska reduceras till fem tematiska mål för ESF+ och ERUF.

1. Ett smartare Europa genom innovativ och smart ekonomisk omvandling
2. Ett grönare och koldioxidsnålare Europa
3. Ett mer sammanlänkat Europa genom förbättrad mobilitet och IT-infrastruktur
4. Ett mer socialt Europa genom den europeiska pelaren för sociala rättigheter
5. Ett Europa närmare medborgarna genom hållbar och integrerad utveckling av stads-, landsbygds- och kustområden och lokala initiativ

ESF+ och ERUF ska också eftersträva följande övergripande mål

1. Investering för sysselsättning och tillväxt i medlemsstater och regioner, som ska stödjas av ERUF och ESF+
2. Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg), som ska stödjas av ERUF

Fördelningen av fonderna kommer fortsatt att i huvudsak avgöras av den relativa BNP-nivån i regionen men andra faktorer som arbetslöshet, utbildningsnivå, utsläpp av växthusgaser och mottagande av migranter kommer också att tas med i beräkningen.

I syfte att förenkla föreslår EU-kommissionen en rad administrativa och tekniska förändringar av hur fonderna styrs. Bland annat föreslås en utökning av principen om en enda revision, ökad användning av standardbelopp och schabloner, införande av differentierade krav där program med historiskt sett få brister i genomförande kan få mindre rigorösa kontroller och revision.

För att öka flexibiliteten föreslår kommissionen att den inledande programmeringen ska gälla i fem år. Programmeringen för de efterföljande två åren ska beslutas utifrån en halvtidsöversyn som beaktar de landspecifika rekommendationerna, programmets framsteg på väg mot delmålen och det socioekonomiska läget.

I likhet med innevarande programperiod ska medlemsstaterna få till stånd ett partnerskap med behöriga regionala och lokala myndigheter som organiseras utifrån kommissionens delegerade förordning (EU) nr 240/2014. Partnerskapet ska medverka i utarbetandet av medlemsstatens partnerskapsöverenskommelse med kommissionen och i utformandet av programmen.

Remissförslag 3: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska Socialfonden + (ESF +) (COM (2018) 382)

EU-kommissionen föreslår att det skapas ett nytt program för sociala investeringar som kallas för ESF+. Fonden ingår bland de finansieringskällor som styrs av

de gemensamma bestämmelserna men ligger till skillnad från dagens Europeiska socialfond under en egen budgetrubrik.

I ESF+ ingår de områden som idag faller inom ramen för Europeiska socialfonden, Ungdomssysselsättningsinitiativet, Fonden för europeiskt bistånd för dem som har det sämst ställt (FEAD), EU-programmet för sysselsättning och social innovation (EaSI) och EU:s folkhälsoprogram. Genom att slå ihop dessa finansieringsinstrument vill EU-kommissionen skapa en mer sammanhållen satsning på det sociala området och komma ifrån situationen med alltför många olika finansieringsinstrument.

ESF+ föreslås fokusera på investeringar i sysselsättning, livslångt lärande, utbildning, social inkludering, och tillgång till hälso- och sjukvård. Migranternas inkludering på arbetsmarknaden nämns särskilt samt att fonden ska bidra till implementeringen av den Europeiska pelaren för sociala rättigheter. EU-kommissionen föreslår också att ESF+, i likhet med nuvarande EaSI, ska ge stöd till innovativa åtgärder och sociala experiment som genomförs i liten skala.

Remissförslag 4: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Asyl- och migrationsfonden (AMF) (COM (2018) 471)

Asyl- och migrationsfonden ska enligt förslaget reglera EU-finansiering inom de områden som idag täcks av Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif). Fonden föreslås bli ungefär dubbelt så stor som den nuvarande Amif. De huvudsakliga målen för fonden föreslås vara effektivare hantering av migrationsströmmar genom stöd till medlemsstaternas mottagande av asylsökande och migranter, ett gemensamt europeiskt asylsystem samt hållbart och samordnat återvändande.

Fonden riktas mot migranternas och asylsökandes tidiga behov av mottagande i EU:s medlemsländer. Dessa insatser ska enligt förslaget kompletteras av mer långsiktiga integrationsinsatser som ska finansieras av ESF+. Majoriteten av fonden (60%) av ska enligt förslaget förvaltas och användas i nationella program med delad förvaltning. Resterande 40% ska användas till unionsgemensamma insatser och förvaltas av EU-kommissionen.

Remissförslag 7: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden (ERUF/CF) (COM (2018) 372)

Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Sammanhållningsfonden (CF) ska enligt förslaget syfta till att avhjälpa de viktigaste regionala obalanserna i unionen genom att minska skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna.

EU-kommissionens förslag innebär att budgeten för ERUF och CF minskas med ca 7 % jämfört med innevarande period. Genom en ökad tematisk koncentration ska stödet bibehållas inom viktiga områden och minska för andra teman. För de mer utvecklade regionerna, som Stockholm tillhör, ska 85 % av medel från ERUF användas till innovativ och smart ekonomisk omvandling (mål 1) och ett grönare och koldioxidsnålare Europa (mål 2).

Kommissionen föreslår en ökning av öronmärkningen för hållbar stadsutveckling från minst 5 % till minst 6 % av ERUF-stödet. Denna procentsats är nationell och tillåter alltså flexibilitet för regioner inom landet där prioriteringen kan anpassas till regionala förutsättningar så länge den nationella nivån kommer upp till 6 %.

För att öka det nationella, regionala och lokala ägarskapet över genomförandet av ERUF föreslår kommissionen en minskning av nivåerna för medfinansiering. För

mer utvecklade regioner innebär det att andelen av projektbudgeten som kan finansieras med EU-medel sjunker från 50 % till 40 %.

För att stödja satsningar på hållbar stadsutveckling föreslås också inrättande av ett initiativ för urban utveckling, Europeiska stadsinitiativet (EUI). Initiativet ska stödja arbetet med den urbana agendan och slår samman dagens URBACT och Urban Innovative Actions. EUI har tre delar; stöd till kapacitetsuppbyggnad, stöd till innovativa åtgärder samt stöd till kunskapsuppbyggnad, policyutveckling och kommunikation.

Sverige, och således Stockholm, kan inte delta i sammanhållningsfonden varför det förslaget inte berörs här.

Remissförslag 9: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) (COM (2018) 374)

Målet om Europeiskt territoriellt samarbetet (interreg) ska stödjas av ERUF och i tillämpliga fall av EU:s finansieringsinstrument för externa åtgärder. Förslaget består av 5 komponenter:

1. Gränsöverskridande samarbete mellan angränsande regioner som har landgräns
2. Transnationellt samarbete och havssamarbete
3. De yttersta randområdenas samarbete
4. Interregionalt samarbete i syfte att effektivisera sammanhållningspolitiken
5. Interregionala innovationsinvesteringar

Förslaget till tilldelningsmetod för målet Europeiskt territoriellt samarbete baseras på folkmängden i stödberättigade gränsregioner. Metoden har ändrats jämfört med programperioden 2014–2020 och större vikt läggs på andel av befolkningen som är bosatt inom 25 km från gränsen.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 29 augusti 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Utformningen av EU:s fonder och program är av stor vikt för Stockholms stad. Under nuvarande programperiod, 2014-2020 har Stockholms stad hittills erhållit över 300 miljoner kronor i medfinansiering fördelat på 37 utvecklings- och samverkansprojekt.

Sammanhållningspolitiken är EU:s viktigaste investeringsinstrument och verktyg för att mobilisera den lokala och regionala nivåns arbete för att nå de gemensamma europeiska målen. Det är på lokal och regional nivå som sammanhållningspolitiken genomförs och förslagen bör därför säkerställa att lokala och regionala aktörer har bra förutsättningar att delta i utformandet av programmen och de enskilda insatserna.

EU:s struktur och investeringsfonder har under nuvarande programperiod bidragit till positiv och ändamålsenlig utveckling i Stockholmsregionen. Under den innevarande programpe-

rioden har staden tillsammans med övriga medlemmar i Strukturfondspartnerskapet i Stockholms län implementerat och utvecklat Stockholmsmodellen¹ för att skapa mer integrerade sammanhållna satsningar och förbättra förutsättningarna för fondernas genomförande.

För att på ett effektivt sätt kunna möta de komplexa utmaningar som vi står inför krävs förutsättningar för att fortsatt kunna använda fonderna till sammanhållna strategiska satsningar där finansieringen skapar mest nytta. Det är särskilt angeläget att fonderna kan användas på ett integrerat och kompletterande sätt. Detta bör beaktas för samtliga lagstiftningsförslag i näringsdepartementets remiss.

Stadsledningskontorets synpunkter på remissförslag 1: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser (COM (2018) 375)

Stadsledningskontoret anser att det krävs väsentliga administrativa förenklingar för stödmottagare från samtliga sammanhållningspolitiska fonder och program. Till exempel visar erfarenheter från både tidigare och nuvarande programperiod att de allmänna rapporteringskrav som finns för de olika fonderna och programmen innebär en stor administrativ börda som utgör ett betydande hinder i genomförandefasen. Förvaltande myndigheters skiftande tolkningar av lagar och regelverk försvårar också aktörers möjligheter att erhålla finansiering på lika villkor. För att aktörer på ett likvärdigt sätt ska kunna medverka i genomförandet av EU:s fonder och program är det av yttersta vikt att förslagen i realiteten innebär administrativa lättnader för stödmottagarna samt säkerställer en tydlig och enhetlig tolkning av regelverk.

Politiska mål (art. 4)

Stadsledningskontoret ser positivt på att kommissionen föreslår en ökad tematisk koncentration. Kontoret välkomnar ett eget mål för lokalt ledd utveckling, stadsutveckling och stöd till yttersta randområdena (mål 5). Enligt kommissionens förslag är det dock endast ERUF som kan användas för att genomföra denna prioritering. För att lokala aktörer ska kunna genomföra verkligt integrerade satsningar bör även andra fonder kunna användas för att genomföra mål 5.

Partnerskap med lokala och regionala aktörer (art. 6)

Stadsledningskontoret välkomnar EU-kommissionens fortsatta krav på partnerskap som organiseras och genomförs i enlighet med Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 240/2014. Det är på den lokala nivån som merparten av insatser som finansieras av fonderna genomförs och därför särskilt angeläget att både nationella företrädare för den lokala nivån och lokala myndigheter som företräder de större städerna har förutsättningar att bidra på ett meningsfullt sätt till partnerskapet.

Flexibilitet och halvtidsöversyn (Art 14.)

Det är av stor vikt att sammanhållningspolitiken blir mer flexibel för att kunna möta oförutsedda behov och situationer som till exempel 2015-2016 års stora flyktingströmmar. EU-kommissionens förslag om en halvtidsöversyn av programmen, där prioriteringarna kan ses över och revideras utifrån eventuella nya behov och förutsättningar, är ett steg i rätt riktning. Stadsledningskontoret gör dock bedömningen att det finns risk att översynen kommer för sent och anser att den istället bör genomföras tidigare än efter de första fem åren av perioden.

För att halvtidsöversynen, och den eventuella omprogrammering som sker i ljuset av denna, ska få verklig effekt krävs att strukturfondspartnerskapen och lokala företrädare kan delta på ett meningsfullt sätt i denna process.

Revision (artikel 74)

Stadsledningskontoret välkomnar förslagen i artikel 74 om att utöka principen om en enda revision. Kontoret vill dock särskilt påpeka att den skillnad i tolkning som uppkommer hos olika revisionsmyndigheter utgör ett stort hinder i och med den osäkerhet som det skapar för stödmottagarna. Kommissionens förslag är ett steg i rätt riktning men mer behöver göras,

¹ <https://www.lansstyrelsen.se/stockholm/om-lansstyrelsen-stockholm/om-oss/internationellt-arbete/strukturfondspartnerskapet-stockholms-lan.html>

särskilt i implementeringsfasen på medlemsstatsnivå, för att säkerställa enhetlig tillämpning och tolkning av regelverket.

Proportionerliga arrangemang (Art. 77-78)

Kommissionen föreslår införande av ett differentierat regelverk där program med låg risk i högre utsträckning kan förlita sig på nationella regler. Stadsledningskontoret välkomnar förslaget och anser att dessa proportionerliga arrangemang också bör beakta projektbudgetens storlek och programmets storlek för att avgöra vilken nivå av krav som är rimliga.

Metod för fördelning av totala resurser (Bilaga XXII)

Relativ BNP per capita är ett trubbigt mått på en regions utveckling då denna siffra inte säger någonting om befolkningens sammansättning, styrkeområden och behov. Kontoret ser därför med tillförsikt på förslaget att något minska vikten för relativ BNP per capita i fördelningen av medel och inkludera fler andra parametrar såsom arbetslöshet, utbildningsnivå, klimatutsläpp och migration.

Stadsledningskontorets synpunkter på remissförslag 3: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska Socialfonden + (ESF +) (COM (2018) 382)

Stadsledningskontoret välkomnar de mer sammanhållna satsningar på det sociala området som ESF+ väntas innebära. Kontoret är positivt till att flertalet fonder slås samman vilket är ett steg i rätt riktning mot att adressera sociala utmaningar på ett sammanhållet sätt, hitta gemensamma lösningar och skapa mervärde för medborgarna. Att ESF+ läggs under egen budgetrubrik och därmed distanseras från övriga sammanhållningsfonder är dock olyckligt. Kompetensförsörjning och integration av nyanlända på arbetsmarknaden är viktiga beståndsdelar i tillväxt- och utvecklingsarbetet på regional nivå och en tydligare integrering av ESF+ och ERUF samt övriga finansieringsinstrument bör därför eftersträvas.

Kontoret anser att förslaget bör säkerställa att ESF + kan användas i kombination med andra fonder för att skapa strategiska och sammanhållna satsningar till exempel genom att ESF+ kan implementeras genom verktygen integrerade territoriella investeringar (ITI) och lokalt ledd utveckling (CLLD). På så vis förbättras möjligheterna till ett integrerat tillväxgangsätt och förutsättningarna för att ta fram hållbara lösningar ökar. Som ett led i detta bör öronmärkningen för hållbar stadsutveckling också omfatta ESF+.

Särskilda mål (Art. 4)

Stadsledningskontoret ser positivt på att kommissionen föreslår krav på insatser för att förbättra sysselsättningsmöjligheter för ungdomar. Kontoret anser dock att det saknas skrivningar och mål för att minska psykisk ohälsa hos barn och ungdomar. Ungas psykiska och fysiska hälsa har betydelse för deltagande i utbildning och etablering i arbetslivet. Den psykiska ohälsan ökar idag bland unga, särskilt bland unga kvinnor och hos unga som varken arbetar eller studerar (SOU 2017:9). Detta får konsekvenser för arbetsmarknaden och bör adresseras i förslaget.

Kommissionen skriver också i förslaget att ESF + bör stödja målet att förbättra arbetsmarknadernas funktion genom att stödja modernisering av arbetsmarknadsinstitutionerna, såsom offentliga arbetsförmedlingar, i syfte att förbättra deras förmåga att tillhandahålla intensifierad riktad rådgivning och vägledning. Stadsledningskontoret ifrågasätter formuleringen av detta mål (Artikel 4, ii) och anser att ESF + istället bör syfta till att komplettera arbetsmarknadsinstitutionernas uppdrag och lägga fokus på att hitta starka samverkansformer mellan berörda aktörer för att effektivisera riktad rådgivning och vägledning för jobsökare.

Stadsledningskontoret ser positivt på att ett av de särskilda målen är att främja kvinnors deltagande på arbetsmarknaden. Stadsledningskontoret anser dock att ett specifikt fokus bör läggas på utrikesfödda kvinnor och att detta bör bli tydligare i förslaget.

Innovativa åtgärder (Art. 13)

Stadsledningskontoret ser positivt på förslaget om innovativa åtgärder. Kontoret anser också att innovation bör få en mer framträdande roll inom ESF+ generellt för att öka möjligheten att prova nya lösningar. Förslaget måste dock säkerställa att insatserna genomförs av

organisationer med tillräcklig organisatorisk kapacitet för att resultaten ska kunna tas tillvara och komma medborgarna till nytta.

Stadsledningskontorets synpunkter på remissförslag 4: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Asyl- och migrationsfonden (AMF) (COM (2018) 471)

Stadsledningskontoret välkomnar att också AMF omfattas av de gemensamma bestämmelserna och att fondens storlek föreslås öka i den kommande programperioden.

Som tidigare påpekats i detta tjänsteutlåtande bör integration av alla fonder eftersträvas. Medlemsstaterna bör definiera sina prioriteringar för AMF, ESF+ och ERUF i samarbete med lokala aktörer. Det är av stor vikt att åtgärder och mål för tidiga integrationsåtgärder som finansieras inom ramen för den nya AMF samordnas med medel- och långsiktiga integrationsåtgärder som finansieras genom ESF + och ERUF. De åtgärder och prioriteringar som fastställs för AMF varje år bör samordnas med årliga program för ERUF och ESF +.

Stadsledningskontorets synpunkter på remissförslag 7: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden (ERUF/CF) (COM (2018) 372)

Fördelning och prioriteringar (art.2-3)

Stadsledningskontoret välkomnar förslaget att ERUF även i fortsättningen ska gälla samtliga regioner i EU. De stora utmaningar som våra samhällen står inför idag, så som klimatförändringar, globalisering, en åldrande befolkning och migrationsströmmar är inte något som är begränsat till de mindre utvecklade regionerna.

Strukturfonderna bör fokusera på sammanhållna strategiska satsningar som på ett tydligt sätt bidrar till väldefinierade regionala och lokala behov likväl som till EU:s övergripande målsättningar och utmaningar. Den tematiska koncentration som föreslås av EU-kommissionen är därför positiv. Investeringar inom mål 1: Ett smartare Europa genom innovativ och smart ekonomisk omvandling och mål 2: Ett grönare och koldioxidsnålare Europa, som kommer att utgöra huvuddelen av fondens investeringar i Stockholmsregionen, ligger väl i linje med stadens etablerade investeringsprioriteringar.

Särskilda satsningar på städer (art. 9-10)

EU står inför många utmaningar där sysselsättning, klimat och miljö, social exkludering samt migration och integration av nyanlända är de mest uttalade. Möjligheten och mobiliseringen för lösningar återfinns ofta i städerna. Hållbar stadsutveckling är ett självklart verksamhetsinslag i Sveriges tre storstäder Stockholm, Göteborg och Malmö. Långsiktiga och horisontella beslut som har fattats i denna riktning är t ex Vision 2040 - Ett Stockholm för alla, Jämlikt Göteborg och Malmökommissionen. Storstadsregionerna uppmärksammar också de urbana områdenas betydelse för hållbar regionutveckling. En nationell strategi för levande städer introducerades nyligen och beskriver en samlad politik för hållbar stadsutveckling.

EU-kommissionens sjunde sammanhållningsrapport visar tydligt att investeringar i städer ger ytterligare mervärden i form av ökad tillväxt i omkringliggande regioner. Öronmärkning av strukturfondsmedel för hållbar stadsutveckling har visat sig vara ett effektivt verktyg för att skapa sammanhållna strategiska satsningar som bidrar till att möta utvecklingsbehov som finns i EU:s växande städer. I Stockholm, Göteborg och Malmö har tematisk öronmärkning av medel varit speciellt gynnsamma för att lyfta prioriterade områden och skapa förutsättningar för att pröva sektorsövergripande lösningar. Öronmärkning av medel för hållbar stadsutveckling säkerställer långsiktiga urbana satsningar utan att minska flexibiliteten i programmen. En ökning av andelen medel som öronmärks för hållbar stadsutveckling är därför eftersträvansvärd. Det skulle dessutom öppna möjligheten för ett stort antal städer och kommuner i Sverige att utnyttja denna del av fonderna och verka gemensamt kring urbana utvecklingsfrågor.

Den marginella ökning av öronmärkningen inom ERUF som EU-kommissionen föreslår, från 5 % till 6%, motsvarar inte de behov som finns bland den majoritet av Europas invånare som bor i urbana områden. En öronmärkning för hållbar stadsutveckling också inom ESF+ skulle kunna bidra till att olika strukturfondsinvesteringar verkligen tilläts komplettera

varandra. Den begränsade öronmärkningen som föreslås visar att EU-kommissionen inte i tillräcklig utsträckning har tagit till sig de många positiva exempel som finns på satsningar som har gynnat, inte bara urbana områden, utan också omkringliggande regioner.

Kontoret välkomnar den förenkling som inrättandet av Europeiskt stadsinitiativ förväntas innebära och som omfattar nuvarande URBACT och Urban Innovative Actions. Hur initiativet kommer att fungera i praktiken är dock fortfarande oklart och kräver vidare analys.

Stadsledningskontorets synpunkter på remissförslag 9: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) (COM (2018) 374)

Geografiskt tillämpningsområde (Art. 6-8)

Att geografiskt avskärma samarbetet mellan städer, regioner och länder i Europa gör det mindre berikande och mindre effektivt för storstäder som Stockholm. Stockholmsregionens främsta partners, med vilka vi kan hitta gemensamma problemställningar och lösningar, baseras inte på geografiska aspekter. Större flexibilitet kring geografiska programområden är nödvändig för att möjliggöra samarbeten som utgår från behov. Stadsledningskontoret anser att resurser för territoriellt samarbete i större utsträckning bör satsas på transnationella komponenter i de nationella och regionala programmen då många utmaningar delas av olika regioner runtom i Europa.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen beslutar att som svar på remissen av EU-kommissionens förslag COM (2018) 372-375, 382, 390 och 471-473 framföra stadsledningskontorets synpunkter och förslag enligt ovan.