



[n.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:n.remissvar@regeringskansliet.se)

[pia.diring@regeringskansliet.se](mailto:pia.diring@regeringskansliet.se)

**Remissvar**

ORU 2018/03805

2018-08-27

## Remiss - EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser COM 2018 372-375, 382, 390 och 471-473

Detta remissyttrande avser en serie förslag från EU-kommissionen med kompletteringar till och sektorsvisa preciseringar av förslaget till EU:s långtidsbudget för 2021-27, som presenterades i början av maj 2018. Förslagen bygger på ett stort material och är mycket omfattande, vilket också framhålls i följebrev 5 juli från Regeringskansliet till alla remissinstanserna. Synpunkter har här därför begränsats till vissa centrala delar av några av förslagen, nämligen dessa:

### **Förslag till Parlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering (Interinstitutionellt ärende 2018/0249 (COD), COM (2018) 473 final):**

Liksom flera andra av förslagen är detta förslag, som avser inrättandet av och tillskjutandet av resurser till en fond avsedd att stärka EU:s yttre gränskontroll, ganska oklart vad gäller de interna konflikterna inom EU kring den framtida migrationspolitiken. Dessa berörs i själva verket inte alls i förslagen, vilka därför ger en ofullständig bild av hur långt EU kommit i bemötandet och behandlingen av vissa allvarliga, nutida politiska utmaningar.

Just detta förslag avser tillskjutandet av betydande nya medel till övervakande av EU:s yttre gränser, vilket avses skötas genom den särskilda gränsövervakningsmyndigheten Frontex. Förslaget ligger helt i linje med vad som framgick av förslaget till långtidsbudget och är såtillvida invändningsfritt. Den föreslagna fördelningsnyckeln för anslag till enskilda länder förefaller vara väl genomtänkt, eftersom både landgränser, sjögränser, flygplatser och konsulat har beaktats, liksom den rent faktiska belastningen vid enskilda länders gränser. Förslaget bör därför kunna utgöra en bra grund för framtida budgetdiskussioner mellan medlemsländerna.

### **Förslag till Parlamentets och rådets förordning om inrättande av Asyl- och migrationsfonden (Interinstitutionellt ärende 2018/0248 (COD), COM (2018) 471 final):**

Tanken bakom den nu föreslagna Asyl- och migrationsfonden är att denna ska stödja medlemsländernas migrationshantering och göra denna effektivare. Exakt hur stödet ska ges är dock lite oklart, varför det kan tyckas märkligt att fonden föreslås få över tio miljarder euro i anslag. Även här har de befintliga konflikterna bland EU:s medlemsländer om den framtida migrationspolitiken tonats ner. I stället betonas vikten av "en ändamålsenlig återvändandepolitik" samt kampen mot s.k. irreguljär migration. Innebörden av förslaget är

därför något oklar, men själva fördelningen av anslag till olika åtgärder, med 30 % avsedda för asyl, 30 % för laglig migration och integration samt 40 % för bekämpande av irreguljär migration kan i sig vara rimlig. Vad gäller detta förslag gör dock otydligheten, och oviljan att konfrontera EU:s inre motsättningar i frågan, att dess konsekvenser ter sig som svårbedömda. Det är därför inte heller helt säkert att det kan fungera som diskussionsunderlag vid kommande budgetförhandlingar.

**Förslag till Parlamentets och rådets förordning om en mekanism för lösning av rättsliga och administrativa problem i ett gränsöverskridande sammanhang (Interinstitutionellt ärende 2018/198 (COD), COM (2018) 373 final):**

Detta förslag syftar till att skapa möjligheter för anpassningar och harmoniseringar av nationell lagstiftning vid EU:s gränsområden, där sådana behov och önskemål finns. Detta måste ses som en välkommen åtgärd, med stor ekonomisk potential. Det bör också rent allmänt kunna förenkla handel och levnadsmöjligheter i flera av EU:s gränsområden och därmed öka integrationen på flera olika plan. Förslaget är pragmatiskt och högst välkommet.

**Förslag till Parlamentets och rådets förordning om inrättande av Fonden för inre säkerhet (Interinstitutionellt ärende 2018/0250 (COD), COM (2018) 472 final):**

Den föreslagna Fonden för inre säkerhet ska främst hjälpa medlemsländerna och EU:s egna brottsbekämpande organ, som Europol, i arbetet mot terrorism, narkotikabrott och annan svårartad brottslighet. Fonden föreslås få ett anslag på 2,5 miljarder euro för perioden 2021-27. Tilldelning av medel härifrån till medlemsstaternas egna brottsbekämpande program ska ske med beaktande av deras respektive BNP, territorium och folkmängd, med 45 % i omvänd proportion till BNP, 40 % i proportion till folkmängden och 15 % i proportion till landets storlek (vilket ju onekligen gynnar Sverige). Även om besvärliga beräkningar där kan förutses så bör försöket att samtidigt beakta flera relevanta kriterier välkomnas som sådant.

Övriga förslag föranleder inga närmare kommentarer på detta tidiga stadium av sannolikt långvariga och komplicerade budgetförhandlingar. Allmänt sett kan dock konstateras att en förutsättning för att dessa förhandlingar ska kunna avslutas framgångsrikt är att tidigare stora poster i unionens budget, som jordbruksstöd, regionalstöd och åtgärder för s.k. territoriell sammanhållning minskar i omfattning, till förmån bland annat för forskning och åtgärder ägnade att skapa ekonomisk tillväxt. Detta är också vad kommissionen föreslagit i förslaget till ny budget, men denna viljeinriktning borde i flera av de nu aktuella förslagen vara tydligare.