



n.remissvar@regeringskansliet.se

Näringsdepartementet,
Enheten för Regional tillväxt och EU:s
sammanhållningspolitik
Kopia; pia.diring@regeringskansliet.se

Begäran om yttrande

Begäran om yttrande över EU-kommissionens förslag COM (2018) 372-375, 382, 390 och 471-473 förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering, (COM (2018) 375); de fondspecifika förordningsförslagen, ett förslag till förordning om särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) med stöd av Europeiska regionala utvecklingsfonden och finansieringsinstrument för externa åtgärder samt ett förslag till förordning om en mekanism för lösning av rättsliga och administrativa problem i ett gränsöverskridande sammanhang (COM (2018) 372-374, 382, 390 och 471-473).

Er beteckning: N2018-03829-RTS

Sammanfattning

Länsstyrelsen Kalmar län har fått möjlighet att inkomma med synpunkter på remiss avseende Europeiska kommissionens förslag enligt ovan.

Länsstyrelsen är positiv till att sammanhållningspolitiken fortsättningsvis kommer att investera i alla regioner och att Sveriges del i anslagsbudgeten kommer att ligga på ungefär samma nivå som tidigare.

Länsstyrelsen ställer sig även positiv till kommissionens ambitioner om förenkling för att minska den administrativa bördan och ökad flexibilitet för att möta nya behov genom förslaget om *gemensamma bestämmelser* för sju fonder.

Länsstyrelsen är positiv till ett något ökat fokus på hållbar utveckling av samspelet mellan stad och en attraktiv landsbygd, varför ett behov av fortsatt nära samarbete med den europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling är nödvändigt. Det är också viktigt att utveckla synergier mellan sammanhållningspolitiken och andra politikområden, exempelvis mellan regionalfonden (ERUF) och det nya forskningsprogrammet Horisont Europa i syfte att bidra till innovation och smart specialisering.

Det finns skäl att ytterligare betona vikten av att involvera lokala och regionala företrädare i partnerskap och i utveckling och genomförande av programinsatser.

Avseende territoriella samarbeten (Interreg) rekommenderar länsstyrelsen att förslaget om att gränsöverskridande samarbeten ska begränsas till regioner med landgräns ändras,



eftersom detta riskerar att försvåra mindre samarbetsprojekt inom Östersjöområdet, vilket varit en frekvent företeelse i nuvarande programperiod.

Länsstyrelsen betonar att minskade insatser för långsiktig integration i den nya Asyl- och migrationsfonden (Amif) behöver kompletteras med motsvarande insatser inom andra program, huvudsakligen inom ESF+.

Länsstyrelsen är positiv till resursökning till Fonden för inre säkerhet (ISF) och påpekar vikten av att förutom krishantering och mobilisering inom försvaret även är viktigt med insatser för ökad krisberedskap inom civilsamhället.

Däremot avstår länsstyrelsen från att lämna synpunkter på specifika förslag avseende havs- och fiskerifonden (EHFF), mekanism för lösning av rättsliga och administrativa problem i ett gränsöverskridande sammanhang (ECBC) och instrument för gränsförvaltning och visering (BMVI).

Det är även viktigt att möjliggöra fortsatt medverkan från aktörer från Storbritannien, som viktiga partners i samarbetet mellan regioner, exempelvis för kunskapsutbyte, innovation och smart specialisering.

Länsstyrelsens synpunkter per aktuell fond

Jordbruksfonden

Länsstyrelsen har uppmärksammat att den europeiska Jordbruksfonden för landsbygdsutveckling inte inkluderas i förordningen om gemensamma bestämmelser. Länsstyrelsen har sak- och spetskompetens inom det regionala jordbruket och landsbygdsutvecklingen som kan bidra till synergier och ökad integration av stad och landsbygd som är av vikt för implementeringen av den föreslagna förordningen och dess kopplingar till Jordbruksfonden. Det är viktigt att fortsätta samordningen mellan fonderna och Länsstyrelsen kan därför verka som en brygga mellan regionala tillväxtfrågor och landsbygds- och lantbruksfrågor. Länsstyrelsen önskar gärna fortsätta att arbeta med CAP regionalt och implementeringen av Jordbruksfonden för landsbygdsutveckling på regional nivå.

Asyl- och migrationsfonden (AMF)

Länsstyrelsen i Kalmar län vill framhålla att myndigheten har positiva erfarenheter av Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF), föregångaren till föreslagna asyl- och migrationsfonden (AMF). Länsstyrelsen instämmer i huvudsak med det lämnade förslaget men önskar lyfta följande:

Länsstyrelsen ser positivt på att förslaget uppmärksammar lokala och regionala myndigheters arbete för integration och välkomnar att lokala och regionala myndigheter samt organisationer i civilsamhället ges utrymme att vara delaktiga i AMF:s fortsatta arbete. I egenskap av regional myndighet fördelar Länsstyrelsen statsbidrag som syftar till att främja integration på kort och lång sikt för nyanlända personer och statsbidrag som avser tidiga insatser för asylsökande personer. Medlen fördelas till kommuner och organisationer i civilsamhället. De bidragsmedel som Länsstyrelserna hanterar är i majoriteten av länen översökta, vilket visar att det finns ett fortsatt stort behov av insatser som främjar integration. Med utgångspunkt i den verksamhet Länsstyrelsen bedriver och de projekt som Länsstyrelsen beviljar medel till så gör Länsstyrelsen bedömningen att det finns ett fortsatt stort behov av integrationsfrämjande insatser under en längre tid utöver de insatser som utförs i tidigt skede.



Därför är det viktigt att säkerställa att tillräckligt med medel avsätts för ändamålet samt att en stor del av medlen går till integrationsfrämjande insatser som kan sökas av lokala och regionala myndigheter och organisationer inom det civila samhället, s. 6.

Länsstyrelsen bedömer att insatser redan under asyltiden är viktiga för individers integration i samhället. Detta visas av resultat från de projekt Länsstyrelsen beviljar medel till och genom dialog med de aktörer som utför insatserna. Det lyfts även upp som en viktig aspekt i utredningen SOU 2018:22 Ett ordnat mottagande – gemensamt ansvar för snabb etablering eller återvändande. Därför ser Länsstyrelsen positivt på att fonden lyfter aspekten av integration i ett tidigt skede.

Länsstyrelsen ser positivt på att fonden skall underlätta för lokala och regionala myndigheter och det civila samhällets organisationer att genomföra integrationsåtgärder, s. 19. Länsstyrelsen bedömer dock att det är viktigt att undersöka huruvida det går att minska den administrativa bördan samt underlätta ansökningsförfarandet för medlen och redovisning av projekten.

Länsstyrelsens erfarenheter visar att de projekt där bred samverkan sker mellan olika aktörer i projektet oftare leder till positivt resultat. Således är det viktigt att fonden främjar utbyte av erfarenheter i högre grad men även uppmuntrar och möjliggör transnationellt samarbete och samverkan mellan EU-medlemsstater och projekt som bedrivs i dessa länder, s.19.

Länsstyrelsen ser positivt på att integrationsåtgärder som genomförs av lokala och regionala myndigheter och organisationer i det civila samhället skall berättigas en högre samfinansieringssats enligt artikel 12.3, s.31.

Ytterligare önskar Länsstyrelsen att insatser som riktar sig till barn lyfts ytterligare som en viktig del av de integrationsfrämjandeinsatserna samt att barn- och jämställdhetsperspektivet stärks.

Asyl- och Migrationsfonden är en gedigen utformad fond som inbegriper Länsstyrelsens samtliga målgrupper (asylsökande, nyanlända och ensamkommande barn). Det är vidare positivt att fonden understryker vikten av att arbeta med integrationsprocessen i tidigt skede vilket innebär både inför målgruppens avresa från ursprungsland samt vid ankomst till medlemsstat.

Särskilt positivt är att fonden specificerar vikten av att skraddarsy individens integrationsplan i enlighet med individens behov samt utifrån ett fokus på utbildning, språk, samhällsorientering, yrkesvägledning, osv. Vikten av att skraddarsy integrationsplaner är något som enheten har uppmärksammat genom kommundialoger. Vissa av länets kommuner uppger att skraddarsydda integrationsplaner är nödvändigt men att det är en växande utmaning eftersom sådant arbete är både tids- och resurskrävande.

Trots att Asyl- och Migrationsfonden belyser att integration är en långsiktig process så riktar fonden sig främst till kortvariga insatser. Dock, eftersom fonden är en fortsättning av redan pågående EU-ansats finns det därför en långsiktighet i åtanke vilket kompenserar för den korta tidsperiod som fonden avser, 2021 – 2027.

Positivt är att fonden belyser vikten av samverkan och erfarenhetsutbyte inom och mellan medlemsstaterna samt understryker nationella, regionala, lokala myndigheters samt civila samhällets roll i integrationsarbetet. Samverkan är avgörande för att integrationen ska lyckas. I enhetens arbete ser vi ständigt vikten av att förebyggande insatser är sektorsövergripande och att insatser genomförs i samverkan mellan aktörer på nationell, regional och lokal nivå för att vi ska kunna förändra strukturer som skapar segregation i samhället.

Utifrån ett barnrättsperspektiv är det positivt att fonden särskilt belyser ensamkommande barns behov vid frågor som rör internationellt skydd vid mottagningen samt vid återvändande, specifikt i samband med förvar.



Europeiska Socialfonden

Socialfonden är även den tydlig och omfattande och synnerligen positivt för länsstyrelsens arbete är det fokus som fonden belyser angående socioekonomisk integration som ett komplement till asyl- och migrationsfonden.

Fonden har även en bred målgrupp som berör länsstyrelsens arbete med såväl social hållbarhet som integration - ”deltagare med funktionsnedsättning, tredjelandsmedborgare, deltagare med utländsk bakgrund, minoriteter (inklusive marginaliserade grupper som romer), hemlösa eller utestängda från bostadsmarknaden, och deltagare från landsbygden.”

Utifrån ett jämställdhetsperspektiv är det positivt att fonden har ett specifikt fokus på att främja kvinnors deltagande på arbetsmarknaden. Nationella samt länets lägesbilsrapporter påvisar att nyanlända kvinnor halkar betydligt efter i etableringen jämfört med män.

Beslutet har fattats av landshövding Thomas Carlzon med enhetschef Agneta Gustafsson som föredragande. I beslutet har även enhetschef Martina Almqvist samt integrationsutvecklare Jenny Mathew deltagit.

Thomas Carlzon

Agneta Gustafsson

Landshövding

Enhetschef Utvecklingsenheten

Detta yttrande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrifter

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.