



Yttrande över EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+ , Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering, de fondspecifika förordningsförslagen, ett förslag till förordning om särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) med stöd av Europeiska regionala utvecklingsfonden och finansieringsinstrument för externa åtgärder samt ett förslag till förordning om en mekanism för lösning av rättsliga och administrativa problem i ett gränsöverskridande sammanhang

### **SAMMANFATTNING OCH ÖVERGRIPANDE SYNPUNKTER**

Förutom några övergripande synpunkter har Länstyrelsen i Jönköpings län valt att yttra sig över EU-kommissionens fondspecifika förslag om inrättandet av Asyl- och Migrationsfonden där Länstyrelsen i Jönköping län har särskilda kunskaper med anledning av ansvaret för statsbidrag inom integrationsområdet i enlighet med förordning 2010:1122 förordning om statlig ersättning för insatser till vissa utlänningar, §37 och §37a samt förordning 2016:1364 om statsbidrag till verksamheter för asylsökande.

Länstyrelsen är positiv till att sammanhållningspolitiken fortsättningsvis kommer att investera i alla regioner. Länstyrelsen ställer sig även positiv till kommissionens ambitioner om förenkling för att minska den administrativa bördan och ökad flexibilitet för att möta nya behov genom förslaget om gemensamma bestämmelser för sju fonder.

Länsstyrelsen är positiv till fokus på hållbar stadsutveckling, men detta behöver omfatta även andra städer än storstäder. Länsstyrelsen noterar skillnaden jämfört med innevarande period att den Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling inte ingår som en del av allmänna förordningen. Det behöver tydliggöras hur samordningen mellan sammanhållningspolitiken och gemensamma jordbrukspolitiken ska säkerställas. Ur ett regionalt utvecklingsperspektiv spelar jordbruksfonden en mycket stor roll. Ett större närmande mellan jordbruksfonden och sammanhållningspolitiken bör eftersträvas.

Länsstyrelsen har sak- och spetskompetens inom det regionala jordbruket och landsbygdsutvecklingen som kan bidra till synergier och ökad integration av stad och landsbygd som är av vikt för implementeringen av den föreslagna förordningen och dess kopplingar till Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling. Länsstyrelsen kan därför verka som en brygga mellan landsbygds- och lantbruksfrågor och övriga regionala tillväxtfrågor. Länsstyrelsen ser sig även fortsättningsvis som en part i arbetet med CAP regionalt och implementeringen av Jordbruksfonden för landsbygdsutveckling på regional nivå.

Länsstyrelsen vill även lyfta fram betydelsen av ESF-projekt för främjandet av den regionala arbetsmarknaden och sysselsättningen. En tydligare integrering av de båda fonderna ERUF och ESF bör eftersträvas. Det finns skäl att betona vikten av att involvera lokala och regionala företrädare i partnerskap och i utveckling och genomförande av programinsatser.

Länsstyrelsen i Jönköpings län vill framhålla att myndigheten har positiva erfarenheter av Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF), föregångaren till föreslagna asyl- och migrationsfonden (AMF). Länsstyrelsen instämmer i huvudsak med det lämnade förslaget.

Länsstyrelsen ser positivt på att förslaget uppmärksammar lokala och regionala myndigheters arbete för integration och välkomnar att lokala och regionala myndigheter samt organisationer i civilsamhället ges utrymme att vara delaktiga i AMF:s fortsatta arbete.

I egenskap av en myndighet som verkar på regional nivå så fördelar Länsstyrelsen statsbidrag som syftar till att främja integration på kort och lång sikt för nyanlända personer och statsbidrag som avser tidiga insatser för asylsökande personer. Medlen fördelas till kommuner och organisationer i civilsamhället. Det söks betydligt mer medel än vad som finns att tillgå när det gäller de bidragsmedel som Länsstyrelserna hanterar, vilket visar att det finns ett fortsatt stort behov av insatser som främjar integration.

Länsstyrelsen har särskilt uppmärksammat en viss problematik som kan behöva förtydligas och beaktas på EU-nivå samt på nationell nivå, utan att den administrativa bördan ökar eller flexibiliteten minskar:

## SÄRSKILDA SYNPUNKTER PÅ FÖRORDNINGSFÖRSLAGET

### *Insatser i ett tidigt skede*

Begrepp som *Tidigt skede* (s18) och *tidig integration* (s.2, 6) samt *inledande mottagningsfasen* (s2), återkommer flera gånger i förslaget men definieras aldrig.

Med utgångspunkt i den verksamhet Länsstyrelsen bedriver och de projekt som Länsstyrelsen beviljar medel till så ser vi att insatser redan under asyltiden är viktiga för individers integration i samhället. Detta visas av resultat från de projekt Länsstyrelsen beviljar medel till och genom dialog med de aktörer som utför insatserna. Det lyfts även upp som en viktig aspekt i utredningen SOU 2018:22 Ett ordnat mottagande – gemensamt ansvar för snabb etablering eller återvändande. Därför ser Länsstyrelsen positivt på att fonden lyfter aspekten av integration i ett tidigt skede. Länsstyrelsen gör dock bedömningen att det finns ett fortsatt stort behov av integrationsfrämjande insatser under en längre tid utöver de insatser som utförs i tidigt skede. Det är därför viktigt att det inte uppstår en otydlighet i tidsbegreppen mellan när insatser enligt AMF beviljas och när insatser enligt ESF+ samt övriga fonder som på medellång och lång sikt underlätta integrationen av tredjelandsmedborgare beviljas. (s2)

### *Administration*

Länsstyrelsen ser positivt på att fonden skall underlätta för lokala och regionala myndigheter och det civila samhällets organisationer att genomföra integrationsåtgärder (s. 19). Länsstyrelsen understryker att det är viktigt att undersöka huruvida det går att minska den administrativa bördan likväl på nationell nivå som att underlätta ansökningsförfarandet för medlen och redovisning ner på projektnivå för att underlätta för det civila samhällets organisationer att söka medel (s9).

### *Transnationellt samarbete*

Länsstyrelsens erfarenheter visar att de projekt där bred samverkan sker mellan olika aktörer i projektet oftare leder till positivt resultat. Således är det viktigt att fonden främjar utbyte av erfarenheter i hög grad och även uppmuntrar och möjliggör inte bara transnationellt samarbete och samverkan mellan EU-medlemsstater och dess förvaltningar utan också projekt som bedrivs i dessa länder, s.19.

### *Finansiering*

Länsstyrelsen ser positivt på att integrationsåtgärder som genomförs av lokala och regionala myndigheter och organisationer i det civila samhället skall berättigas en högre samfinansieringssats enligt artikel 12.3, (s.31 samt bilaga 4.)

*Rättighetsperspektivet*

Länsstyrelsen önskar att insatser som riktar sig till barn lyfts som en viktig del av de integrationsfrämjande insatserna samt att jämställdhetsperspektivet stärks och tydliggörs när det gäller de åtgärder som ska beviljas stöd. Vi välkomnar skrivningarna som handlar om främjande av utbyte, dialog och samråd mellan tredjelandsmedborgare, det mottagande samhället och myndigheterna (s5, bilaga 3)

Detta yttrande har beslutats av landshövding Helena Jonsson efter föredragning av enhetschef Nina Lindgren. I den slutliga handläggningen har även länsråd Anneli Wirtén, enhetschef Nina Elmsjö samt integrationsutvecklare Michella Zayat deltagit.

Helena Jonsson

Nina Lindgren