

Vår referens: 22-13279

## **PTS svar på remiss avseende ”Europeiska kommissionens förslag till förordning om övergripande cybersäkerhetskrav för produkter med digitala element och om ändring av förordning (EU) 2019/1020”**

Post- och telestyrelsen (PTS) är förvaltningsmyndighet med ett samlat ansvar inom postområdet och området för elektronisk kommunikation.

PTS är positiv till ansatsen att skapa en enhetlig reglering för cybersäkerhet för produkter med digitala inslag. PTS anser dock att det primära syftet med förordningen bör vara att ställa allmänna krav för samtliga produkter med digitala inslag. Det bör inte i förordningen ställas särskilda krav mot produkter som anses ha en kritisk funktion eller används av kritiska verksamheter. Förordningen bör inte heller omfatta komponenter som mikroprocessorer eller andra specialiserade och anpassade produkter som används huvudsakligen inom industrin. Detta eftersom det för dessa kategorier redan finns krav i bl.a. direktivet om säkerhet i nätverk och informationssystem, NIS2-direktivet, COM (2020) 823 final, som är mer ändamålsenliga än de som föreslås i förordningen. För industrin finns också en väletablerad standard för industriella informations- och styrsystem (ISA/IEC 62443).

### Gemensamma specifikationer

I förordningen föreslås att kommissionen ska få möjligheten att ta fram gemensamma specifikationer (common specifications) som har samma status och effekt som harmoniserade standarder, om det inte finns harmoniserade standarder eller om de är otillräckliga. Detta ska ske med genomförandeakter. PTS anser att det här finns en risk att de beprövade standardiseringsprinciperna om öppenhet och delaktighet sätts ur spel. Kravspecifikationer kan, teoretiskt sett, tas fram i slutna grupper och oreglerade processer. Det är också oklart vem som definierar vad som är ”state of the art” och vad som är tillräckliga eller otillräckliga harmoniserade standarder. Därmed finns det en stor risk att man

på ett så viktigt område som cybersäkerhet tar fram en reglering som inte är ändamålsenlig, transparent och framtidsorienterad.

#### Tillsyn/marknadskontroll

Samarbete mellan marknadskontrollmyndigheter regleras i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1020 av den 20 juni 2019 om marknadskontroll och överensstämmelse för produkter och om ändring av direktiv 2004/42/EG och förordningarna (EG) nr 765/2008 och (EU) nr 305/2011. PTS anser därför att förordningen inte bör detaljstyra samarbete och koordinering av aktiviteter utöver det som är nödvändigt för att uppnå målet i regleringen.

#### Kompetensbrist

Då det råder kompetensbrist inom cybersäkerhetsområdet är PTS tveksam till hur efterfrågan på kompetent personal hos berörda företag, myndigheter och konformitetsbedömnings- och certifieringsorgan samt inom standardiseringen ska kunna tillgodoses. För underlätta kan det vara lämpligt att begränsa de produkter som ingår i klass II i bilaga III då det för dessa produkter är obligatoriskt med konformitetsbedömning genom tredje part (anmält organ).

#### New Legislative Framework

Det är även önskvärt att förslaget till förordningen endast avviker från lagstiftningsmodellen New Legislative Framework (Europaparlamentets och rådets beslut nr 768/2008/EG av den 9 juli 2008 om en gemensam ram för saluföring av produkter och upphävande av rådets beslut 93/465/EEG) i den mån de krävs för att tillgodose specifika cybersäkerhetsbehov. De produkter som omfattas av förslaget omfattas samtidigt av annan harmoniserad produktlagstiftning, t.ex. radioutrustningsdirektivet (2014/53/EU), RoHS (2011/65/EU), EMC-direktivet (2014/30/EU) eller LVD (2014/35/EU). Om formalia för administrativa krav såsom utformning av EU-försäkran om överensstämmelse eller språkkrav för information avviker kommer detta leda till ökad administrativ börda för de ekonomiska aktörerna.

#### Delegerade akter

I förslaget till förordningen ges kommissionen på flera ställen befogenhet att anta delegerade akter. PTS anser att i frågor som är av stor betydelse för medlemsstaternas cybersäkerhetsarbete samt frågor som har bäring på förordningens tillämpningsområde och kategorisering av produkter bör beslut tas i form av genomförandekter enligt förfarandet i förordning (EU) 182/2011.

### Standardisering

För att tillverkare på ett enklare sätt ska kunna anpassa de produkter som kommer att omfattas av kraven i förslaget är det viktigt att harmoniserade standarder kan tas fram i tid. PTS anser därför att det är viktigt att kommissionen tar fram en standardiseringsbegäran i så god tid att de europeiska standardiseringsorganisationer har möjlighet att ta fram harmoniserade standarder.

När det gäller leveranstider för harmoniserade standarder bör kommissionen även ta hänsyn till de processer och tidsfrister som gäller för framtagandet av standarder. Processerna har tagits fram i syfte att säkerställa att de kriterier som gäller för framtagandet av standarder enligt WTO:s TBT-avtal (transparens, öppenhet, opartiskhet och samförstånd, effektivitet och relevans, konsensus och utvecklingsdimensionen) uppfylls.

### Incident och-sårbarhetsrapporteringen

I förslaget till förordningen anges att tillverkare av produkter med digitala inslag ska rapportera kända aktivt utnyttjade sårbarheter och incidenter som påverkar produktens säkerhet till Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå (Enisa) inom 24 timmar från och med att sårbarheten eller incidenten kommit till kännedom. PTS anser dock att rapportering ska ske till nationella CSIRT och att rapportering till Enisa endast bör ske i andra hand eftersom Enisa inte har en CSIRT-liknande funktion som bevakar inkomna rapporter dygnet runt och omedelbart kan informera medlemsstaterna om inkomna incidenter.

### Produktlivscykeln

I förslaget anges att produkternas sårbarheter ska hanteras under hela produktens livscykel eller fem år efter utsläppandet på marknaden, beroende på vilken period som är kortare. Eftersom produktlivscykeln varierar kraftigt anser PTS att istället för att fastställa en fast tidsgräns om 5 år bör frågan om slutlig tidsgräns för produktens livscykel överlämnas till tillverkarna.

### Övergångstider

PTS anser att det är viktigt att det införs rimliga övergångstider som även tar hänsyn till att de europeiska standardiseringsorganisationerna behöver ta fram harmoniserade standarder som ger presumtion om överensstämmelse med kraven i förslaget. Här behöver kommissionen även beakta att cybersäkerhet är ett komplext område.

Detta yttrande har beslutats av divisionschefen Catarina Wretman. I ärendets slutliga handläggning har experten James Christie och juristen Britt-Marie Jönson (föredragande) deltagit.

