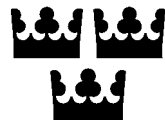


Migration



Förslag till statsbudget för 2009

Migration

Innehållsförteckning

1	Förslag till riksdagsbeslut	7
2	Utgiftsområde Migration.....	9
2.1	Omfattning.....	9
2.2	Utgiftsutveckling	10
2.3	Mål	11
2.4	Resultatredovisning	11
2.4.1	Analys och slutsatser	25
2.5	Revisionens iakttagelser.....	26
2.6	Politikens inriktning	27
2.7	Budgetförslag	28
2.7.1	1:1 Migrationsverket	28
2.7.2	1:2 Ersättningar och bostadskostnader	29
2.7.3	1:3 Migrationspolitiska åtgärder	29
2.7.4	1:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden	30
2.7.5	1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden.....	31
2.7.6	1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden.....	31
2.7.7	1:7 Utresor för avvisade och utvisade.....	32
2.7.8	1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	32

Tabellförteckning

Anslagsbelopp	7
2.1 Utgiftsutveckling inom utgiftsområde Migration	10
2.2 Härledning av ramnivån 2009–2011. Utgiftsområde Migration	11
2.3 Ramnivå 2009 realkonomiskt fördelad. Utgiftsområde Migration	11
2.4 Nya asylsökande 2005-2007	12
2.5 Nya asylsökande 2007 efter medborgarskap och kön.....	12
2.6 Grunderna för beviljade uppehållstillstånd till asylsökande m.fl. 2007	12
2.7 Handläggningstider inom asylprocessen i dagar	13
2.8 Utgifter inom asylprocessen.....	13
2.9 Antal ansökningar och tider i asylprövningen vid Migrationsverket.....	14
2.10 Utgift för prövning av asylansökningar	14
2.11 Produktivitetens utveckling.....	14
2.12 Asylärenden avseende ensamkommande barn 2005–2007.....	15
2.13 Antal registrerade personer samt vistelsetid i Migrationsverkets mottagandesystem 2005–2007	15
2.14 Antal asylsökande ensamkommande barn 2005–2007	16
2.15 Asylsökandes deltagande i organiserad sysselsättning i november 2007.....	16
2.16 Kostnader för mottagandet 2005–2007.....	17
2.17 Ärendekategorier Besök och bosättning 2007	19
2.18 Besök- och bosättningsärenden.....	19
2.19 Migrationsverkets omprövning av överklagade beslut i besöks- och bosättningsärenden	22
2.20 Medborgarskapsärenden	22
2.21 Migrationsverkets omprövning av överklagade beslut i medborgarskapsärenden	22
2.22 Migrationsverkets omprövning av överklagade beslut i asylärenden.....	23
2.23 Asylärenden där Migrationsverket överklagat Migrationsdomstolarnas avgöranden.....	23
2.24 Utgift för överprövning av verkställighetshinder	24
2.25 Migrationsdomstolarna, utgift per mål inom olika kategorier	25
2.26 Migrationsöverdomstolen, utgift per mål inom olika kategorier	25
2.27 Anslagsutveckling.....	28
2.28 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:1 Migrationsverket.....	29
2.29 Anslagsutveckling.....	29
2.30 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	29
2.31 Anslagsutveckling.....	29
2.32 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:3 Migrationspolitiska åtgärder	30
2.33 Anslagsutveckling.....	30
2.34 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden.....	30

2.35 Anslagsutveckling.....	31
2.36 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden.....	31
2.37 Anslagsutveckling.....	31
2.38 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	32
2.39 Anslagsutveckling.....	32
2.40 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:7 Utresor för avvisade och utvisade	32
2.41 Anslagsutveckling.....	32
2.42 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar.....	33

1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringen föreslår att riksdagen

1. godkänner det mål som regeringen föreslår för utgiftsområde 8 Migration samt godkänner att det tidigare målet för migrationspolitiken upphör att gälla (avsnitt 2.3),
2. för budgetåret 2009 anvisar anslagen under utgiftsområde 8 *Migration* enligt följande uppställning:

Anslagsbelopp

Tusental kronor

Anslag	Anslagstyp	
1:1 Migrationsverket	Ramanslag	2 053 510
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	Ramanslag	2 449 000
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	Ramanslag	352 097
1:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden	Ramanslag	458 231
1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden	Ramanslag	198 800
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	Ramanslag	93 255
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	Ramanslag	204 202
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	Ramanslag	90 218
Summa		5 899 313

2 Utgiftsområde Migration

2.1 Omfattning

Utgiftsområdet omfattar frågor som rör migration till och från vårt land, flyktingpolitiken inklusive mottagande av asylsökande samt utlänningars rätt att vistas i Sverige.

Inom utgiftsområdet ansvarar Migrationsverket för verksamhetsområdena asyl, besök och bosättning samt svenskt medborgarskap. Migrationsverket ska dessutom verka för samverkan och samordning mellan berörda myndigheter så att verksamheten inom dessa verksamheter är effektiv. Inom utgiftsområdet finansieras även verksamheten vid migrationsdomstolarna, Migrationsöverdomstolen och i relevanta delar Kriminalvårdens transporttjänst. Även myndigheter som ingår i andra utgiftsområden såsom utlandsmyndigheterna, länsstyrelserna och polisen har uppgifter inom migrationsområdet.

Inom verksamhetsområdet asyl prövar Migrationsverket varje asylansökan individuellt och utifrån gällande lagstiftning. Ett avslagsbeslut från Migrationsverket, vilket i regel förenas med ett avvisnings- eller utvisningsbeslut, kan överklagas till migrationsdomstol. Under tiden en ansökan prövas eller överprövning sker omfattas asylsökande av lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl.

Migrationsverket ska övergripande arbeta för att det finns beredskap och kapacitet i landet att ta emot de skyddsbehövande som beviljats uppehållstillstånd och vid behov medverka vid deras bosättning. Länsstyrelserna har ansvar att förhandla med kommuner om mottagande och bosättning av personer som beviljats uppehållstillstånd. Migrationsverket har ansvar för att ingå överenskommelser med kommunerna.

Vidare ska Migrationsverket verka för att de personer som fått avslag på sin asylansökan och som avvisats eller utvisats återvänder till det land som de kommit från eller har möjlighet att söka sig till. Om den avvisade eller utvisade personen vägrar att självant lämna landet eller avviker överlämnas ärendet till polisen för verkställighet av avvisnings- eller utvisningsbeslutet.

Verksamhetsområdet besök och bosättning omfattar olika typer av ansökningar om tillstånd att få vistas i Sverige. Vissa gäller inresa och tillfällig vistelse medan andra syftar till permanent vistelse i Sverige. Ansökningarna avser t.ex. släkt- eller turistbesök, arbete, studier eller bosättning på grund av anknytning till anhörig. Ansökan ska i första hand göras hos svensk utlandsmyndighet, men kan i vissa fall även göras direkt hos Migrationsverket. Utlandsmyndigheter fattar beslut i flertalet ärenden om visering och i vissa ärenden om uppehållstillstånd efter delegation från Migrationsverket.

Förutom handläggning av ärenden ska utlandsmyndigheterna även uppmärksamma och analysera förändringar i omvärlden som kan påverka migrationen. Här har exempelvis migrationsattachéerna en viktig roll.

Inom verksamhetsområdet svenskt medborgarskap prövas naturaliseringsärenden samt ärenden om bibehållande av respektive befrielse från svenskt medborgarskap av Migrationsverket.

Migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen har till uppgift att överpröva Migrationsverkets beslut enligt utlänningslagen (2005:716), lagen (2001:82) om svenskt medborgarskap och lagen (1996:1620) om offentligt biträde.

I migrationsområdet ingår även deltagande i EU-samarbetet, internationellt samarbete i övrigt inom området samt att bidra till samstämmighet i Sveriges politik för global utveckling (prop. 2002/03:122).

2.2 Utgiftsutveckling

Utvecklingen inom utgiftsområdet styrs i stor utsträckning av omvärldsfaktorer som kan vara svåra att förutse och att påverka. Samverkan mellan berörda myndigheter inom migrationsområdet och deras effektivitet är också viktiga faktorer. Effektiviteten i prövningsverksamheten påverkar i stor utsträckning t.ex. vistelsetiderna och därmed utgifterna för mottagandet av asylsökande. Den enskilde asylsökandes medverkan i asylprocessen är också viktig för vistelsetider och därmed utgifterna.

Harmoniseringen av asyl- och migrationspolitiken inom EU fortgår och flera förslag till gemenskapslagstiftning har presenterats, vilket kan komma att påverka det svenska systemet.

År 2007 anvisades utgiftsområdet sammanlagt 5 818 miljoner kronor. Utfallet 2007 ökade med cirka 11 procent jämfört med utfallet 2006. Skillnaderna mellan årens utfall beror på att flera

personer sökte asyl och att antalet personer i Migrationsverkets mottagande ökade. Utfallet 2007 var 523 miljoner kronor lägre än anvisade medel (9 procent). Ingen anslagskredit har utnyttjats.

I budgetpropositionen för 2008 anvisades utgiftsområdet 6 145 miljoner kronor. Riksdagen har vid behandlingen av 2008 års tilläggsbudgetproposition (prop. 2007/08:99) anvisat anslaget 12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden ytterligare resurser. I höstens tilläggsbudget (prop. 2008/09:2) föreslår regeringen vidare att anslagen 12:2 Ersättningar och bostadskostnader samt 12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden ökas.

För 2009 är bedömningen att antalet ansökningar om uppehållstillstånd som ska avgöras av berörda myndigheter tillfälligtvis kommer att öka. Den nya reformen om en mer flexibel arbetskraftsinvandring medför att antalet ansökningar om arbetstillstånd kommer att öka.

Utöver detta utgiftsområde utbetalar Migrationsverket statlig ersättning till kommunerna för kostnader i samband med mottagandet och introduktionen av flyktingar och deras anhöriga enligt förordningen (1990:927) om statlig ersättning för flyktingmottagandet m.m. på omkring 5 miljarder kronor (utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet).

Tabell 2.1 Utgiftsutveckling inom utgiftsområde Migration

Miljoner kronor

	Utfall 2007	Budget 2008 ¹	Prognos 2008	Förslag 2009	Beräknat 2010	Beräknat 2011
1:1 Migrationsverket	1 923	2 151	2 138	2 054	1 964	1 802
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 279	2 792	2 792	2 449	2 160	1 872
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	288	329	329	352	362	368
1:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden	333	423	397	458	493	503
1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden	58	149	142	199	179	179
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	229	238	218	93	93	93
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	139	204	189	204	204	204
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	30	61	93	90	90	90
<i>Äldreanslag</i>						
2007 12:09 Utlänningsnämndens avvecklingsorganisation	17	0	1	0	0	0
Totalt för utgiftsområde 8 Migration	5 295	6 347	6 300	5 899	5 545	5 112

¹ Inklusive tilläggsbudget enligt 2008 års tilläggsbudgetproposition (bet. 2007/08:FiU21) och förslag till tilläggsbudget i samband med denna proposition.

**Tabell 2.2 Härledning av ramnivån 2009–2011.
Utgiftsområde Migration**

Miljoner kronor

	2009	2010	2011
Anvisat 2008¹	6 145	6 145	6 145
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	47	131	190
Beslut	-175	-284	-531
Övriga makroekonomiska förutsättningar	1	1	-1
Volymer	-141	-480	-731
<i>Överföring till/från andra utgiftsområden</i>			
Övrigt	22	32	39
Ny ramnivå	5 899	5 545	5 112

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2007 (bet. 2007/08:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

**Tabell 2.3 Ramnivå 2009 realekonomiskt fördelad.
Utgiftsområde Migration**

Miljoner kronor

	2009
Transfereringar	3 518
Verksamhetsutgifter	1 341
Investeringar	1 040
Summa Ramnivå	5 899

2.3 Mål

Regeringens förslag: Målet för politikområdet Migration ska upphöra att gälla.

Målet för området Migration är att säkerställa en långsiktigt hållbar migrationspolitik som inom ramen för den reglerade invandringen värnar asylrätten, underlättar rörlighet över gränser, främjar en behovsstyrd arbetskraftsinvandring, tillvaratar och beaktar migrationens utvecklingseffekter samt fördjupar det europeiska och internationella samarbetet.

Nuvarande mål för migrationspolitiken är beslutade av riksdagen (prop. 2006/07:1, bet. 2006/07:SfU2, rskr. 2006/07:33).

Som regeringen aviserade i 2008 års ekonomiska vårproposition (prop. 2007/08:100, avsnitt 4.4.4) och som närmare utvecklas i denna proposition (avsnitt 10.4.1, volym 1) utgår den enhetliga verksamhetsstrukturen. Det innebär att utgiftsområden inte kommer att indelas i

politikområden och i förekommande fall inte heller i verksamhetsområden. Mot denna bakgrund bör målet för politikområdet Migration upphävas. Vidare föreslås att det i stället bör införas ett nytt mål mot vilka verksamheter inom utgiftsområdet ska redovisas och följas upp.

2.4 Resultatredovisning

Utgiftsområdet migration är indelat i tre verksamhetsområden: asyl, besök och bosättning samt svenskt medborgarskap.

Verksamhetsområde Asyl

Verksamhetsområdet omfattar bland annat

- prövning av asylansökningar,
- mottagande av asylsökande,
- förberedelser för bosättning för de asylsökande som beviljats uppehållstillstånd,
- förberedelser och genomförande av återvändande för asylsökande som inte beviljats uppehållstillstånd,
- stöd till personer med uppehållstillstånd som vill återvända samt
- skydd till främst flyktingar och andra skyddsbehövande i utlandet genom bosättning i Sverige (vidarebosättning).

Asylprocessen ska vara rättssäker och human i alla led. Migrationsverkets handläggning i samband med prövning, omprövning och överklagande av utlänningsärenden samt verkets prövning av verkställighetshinder ska ske enhetligt, skyndsamt och effektivt. Migrationsverket ska fördjupa och förbättra samverkan med andra berörda myndigheter i syfte att effektivisera asylprocessen så att den totala vistelsetiden, dvs. den tid en person är registrerad vid Migrationsverket som asylsökande i Sverige, i förhållande till föregående år minskar. Särskild hänsyn ska tas till barn.

Tabell 2.4 Nya asylsökande 2005-2007

	2005	2006	2007	Förändring i % 2006- 2007
Irak	2 330	8 951	18 559	107
Somalia	422	1 066	3 349	214
Serbien ²	2 944	2 001	2 484	25
Afrika exkl. Somalia	2 415	2 128	2 664	25
Mellersta Östern ¹	1 696	1 948	1 800	-8
OSS exkl. Ryssland	2 056	1 849	1 671	-10
Statslösa	806	815	1 312	61
Ryssland	1 057	755	788	4
Afghanistan	435	594	609	3
Bosnien- Hercegovina	387	234	217	-7
Övriga	2 982	3 981	2 738	-31
	17 530	24 322	36 207	49

¹ Iran, Jordanien, Libanon, Syrien och Turkiet.² 2005 och 2006: Serbien och Montenegro

År 2007 sökte fler personer asyl i Sverige än i något annat enskilt land i Europa. Drygt hälften av de asylsökande från Irak som ansökte om asyl i något land inom EU, gjorde det i Sverige.

Under 2007 sökte 36 200 personer asyl i Sverige jämfört med 24 300 personer året innan, vilket innebar en ökning med nästan 50 procent. Antalet personer från Irak som sökte asyl i Sverige mer än fördubblades 2007 jämfört med 2006 till 18 600.

Första halvåret 2008 ansökte 12 270 personer om asyl i Sverige, vilket är en minskning med 30 procent jämfört med samma period 2007. Jämfört med 2007 väntas antalet asylsökande minska under 2008.

Tabell 2.5 Nya asylsökande 2007 efter medborgarskap och kön

Nationalitet	Kvinnor	Män	varav barn under 18 år	Totalt
Irak	4 423	14 136	3 290	18 559
Somalia	1 599	1 750	640	3 349
Serbien	1 045	1 455	956	2 500
Statslösa	305	1 007	314	1 312
Eritrea	427	451	188	878
Ryssland	319	469	218	788
Afghanistan	109	500	261	609
Övriga	2 852	5 360	1 738	8 212
Totalt	11 079	25 128	7 605	36 207

Av de personer som sökte asyl 2007 var 31 procent kvinnor och 69 procent män. Andelen ensamhushåll har ökat jämfört med tidigare år. Cirka 7 600 barn ansökte om asyl, varav cirka 1 260 barn saknade legal vårdnadshavare, s.k. ensamkommande barn. Av de ensamkommande barnen var 81 procent i åldern 15–17 år och cirka 75 procent kom från Irak, Somalia eller Afghanistan. Under första halvåret 2008 sökte cirka 700 ensamkommande barn asyl i Sverige.

Tabell 2.6 Grunderna för beviljade uppehållstillstånd till asylsökande m.fl. 2007

	Kvinnor	Män	varav barn under 18 år	Totalt
Flyktingar och andra skyddsbehövande, varav	4 645	8 521	3 246	13 166
- uppehållstillstånd inom ramen för vidarebosättning (kvotflyktingar) ²	926	919	781	1 845
- flyktingar	500	613	346	1 113
- skyddsbehövande i övrigt enligt 4 kap. 2 § 1 punkten (dödsstraff, tortyr m.m.)	592	972	352	1 564
- skyddsbehövande i övrigt enligt 4 kap. 2 § 2-3 punkten (väpnad konflikt, svåra mot-sättningar i hemlandet, miljökatastrofer)	2 627	6 017	1 767	8 644
Synnerligen ömmande omständigheter	1 644	2 294	1 665	3 938
Övrigt ¹	430	494	412	924
Totalt	6 719	11 309	5 323	18 028

¹ Permanent uppehållstillstånd beviljat enligt den tillfälliga ändringen av utlänningslagen (2005:762) samt tidigare asylrelaterat tidsbegränsat tillstånd.² Beviljade uppehållstillstånd. Under 2007 överfördes 1 799 personer.

Den nuvarande utlänningslagen (2005:716, UtlL) trädde i kraft den 31 mars 2006. Skyddsgrunderna fick en mer framträdande plats jämfört med den tidigare utlänningslagen. Det är därför numera lättare att få en överblick över dem som beviljas uppehållstillstånd på skyddsrelaterade skäl.

Drygt 11 000 personer beviljades 2007 uppehållstillstånd på grund av skyddsbehov, antingen som flyktingar eller som skyddsbehövande i övrigt. Andelen personer som beviljas uppehållstillstånd som skyddsbehövande har ökat jämfört med tiden innan den nuvarande lagen.

Antalet personer som 2007 bedömdes ha flyktingskäl var högre än under de närmast föregående åren. Några slutsatser om en förskjutning skett i praxis vid bedömningen av flyktingskäl enligt den nuvarande lagen kan dock inte dras.

Av statistiken för 2007 framgår att Sverige detta år gav skydd åt cirka 2 700 personer enligt bestämmelser i utlänningslagen som grundar sig på vårt lands internationella förpliktelser. Härutöver beviljades uppehållstillstånd till 1 845 kvotflyktingar och cirka 8 600 asylsökande i enlighet med övriga bestämmelser i utlänningslagen.

Cirka 4 000 asylsökande beviljades permanent uppehållstillstånd enligt undantagsregeln om synnerligen ömmande omständigheter.

Av de ansökningar som avgjordes 2007 hänvisades cirka 3 600 till sakprövning i annat EU-land enligt Dublinförordningen. Under 2007 tog Sverige över sammanlagt 826 ärenden enligt samma förordning.

Tabell 2.7 Handläggningstider inom asylprocessen i dagar

Genomsnittsvärde

	2003	2004	2005	2006	2007
Migrationsverket	224	291	244	201	218
Utlänningsnämnden	198	179	240		
Migrationsdomstolarna				144	123 ¹
Migrationsöverdomstolen				30	60 ¹
Summa	422	470	484	375	401

¹ Medianvärde 2007.

De genomsnittliga handläggningstiderna i asylprocessen har minskat sedan 2006 då systemet med migrationsdomstolar och en migrationsöverdomstol infördes.

Tabell 2.8 Utgifter inom asylprocessen

Miljoner kronor

	Utfall 2005	Utfall 2006	Utfall 2007
Migrationsverket	496	1 346 ¹	1 541
Utlänningsnämnden inkl. Avvecklingsorganisationen	174	47	17
Ersättningar och bostadskostnader	3 419	2 016 ¹	2 279
Domstolsprövning i utlänningsärenden		194	333
Kostnader vid domstolsprövning		20	58
Offentligt biträde i utlänningsärenden	170	107	229
Utresor för avvisade och utvisade	177	121	136
Totalt	4 436	3 851	4 593

¹ År 2006 inrättades en ny anslagsindelning.

I tabellen ovan redovisas utgifterna för asylprocessen under perioden 2005–2007. Asylprocessen omfattar både prövning av asylsökningar enligt utlänningslagen och mottagande av asylsökande enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl.

En person som söker asyl har vissa rättigheter, vilka framgår av gällande författningar. Utgiftsutvecklingen påverkas framför allt av antalet asylsökande, handläggningstider hos berörda myndigheter samt den tid bosättning respektive återvändande tar. De sammanlagda utgifterna för asylprocessen 2007 var 4,6 miljarder kronor, vilket var en ökning med nästan 0,8 miljarder kronor i jämförelse med 2006. Ökningen beror på ett ökat antal asylsökande och på högre ersättningsnivåer, bland annat till kommunerna för asylsökande ensamkommande barn och till landstingen för asylsökandes hälso- och sjukvård. I genomsnitt var 33 000 asylsökande registrerade vid Migrationsverkets under året. Motsvarande antal för 2006 var 31 800. Den 30 juni 2008 var cirka 38 400 personer registrerade vid Migrationsverket.

Migrationsverkets prövning av asylsökningar – första instans

Målet är att en ansökan om asyl ska avgöras senast sex månader efter det att ansökan inkommit till Migrationsverket. Asylansökan som rör ensamkommande barn ska avgöras

senast inom tre månader. Antalet öppna ärenden ska vara färre än vid årets början.

Tabell 2.9 Antal ansökningar och tider i asylprövningen vid Migrationsverket

	2005	2006	2007
Nya asylsökande	17 530	24 322	36 207
Avgjorda asylärenden	21 325	18 838	32 492
Genomsnittlig handläggningstid, månader	8,1	6,7	7,3
Andel inom 6 månader	55 %	59 %	53 %
Genomsnittlig handläggningstid, barn, månader	3,9	4,9	6,2
Andel inom 3 månader	48 %	33 %	15 %
Öppna asylärenden vid årets slut	9 029	17 405	23 033
- varav äldre än sex månader	2 223	5 070	6 920
- andel i procent	25	29	30

Under 2007 avgjorde Migrationsverket cirka 32 500 ärenden, vilket är en ökning med närmare 70 procent jämfört med året innan. Antalet ännu inte avgjorda ärenden ökade emellertid med 5 600 eftersom antalet nya asylsökande ökade kraftigt.

Migrationsverket har inte uppfyllt de mål som regeringen har satt upp för handläggningstider för asylärenden. Det är många faktorer som förklarar varför handläggningstiderna är längre än det uppsatta målet, bland annat det ökade antalet asylsökande och avsaknaden av id-handlingar hos de sökande.

Migrationsverket har vidtagit flera åtgärder för att minska handläggningstiderna. Ett avarbetsprojekt startade i slutet av 2006 med inriktning på sökande från Irak och Somalia och under 2007 ökades antalet personer som arbetar med prövning av ärenden. Detta skedde såväl genom omfördelningar inom verket som genom nyrekryteringar. Fyra nya ansökningsenheter öppnades i Flen, Göteborg, Märsta och Malmö. Ärendehantering och arbetssätt har också förändrats under året samtidigt som organisatoriska förändringar har genomförts.

Under första halvåret 2008 avgjordes 15 800 ärenden varav 31 procent inom sex månader. Den genomsnittliga handläggningstiden har ökat från 218 dagar till 273 dagar. Antalet inte avgjorda ärenden minskade under första halvåret 2008 från 23 000 till 19 600 ärenden.

År 2007 beviljades uppehållstillstånd i 48 procent av de beslut som Migrationsverket fattade, vilket kan jämföras med 42 procent året innan. Jämfört med 2005 är skillnaden relativt stor då andelen bifall var 13 procent. Första halvåret 2008 var bifallsandelen 24 procent. Om ansökningar som ska hanteras av annat EU-land enligt Dublinförordningen och avskrivna ärenden exkluderas blir bifallsandelen 64 procent för 2007 och 34 procent första halvåret 2008. För 2007 innebar det att 15 600 asylsökande beviljades uppehållstillstånd i Sverige i första instans, dvs. av Migrationsverket. Därutöver har under samma år migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen beviljat 600 respektive 30 uppehållstillstånd.

Tabell 2.10 Utgift för prövning av asylansökningar

	2005	2006	2007
Utgift för prövning av asylansökningar (tkr)	389 650	384 605	626 011
- varav anslaget 12:1	296 215	298 720	403 842
- varav rättshjälp	93 435	85 885	222 169
Utgift per avgjort grundärende (kr)	18 272	20 416	19 267

Utgiften per avgjort ärende minskade jämfört med 2006.

Tabell 2.11 Produktivitet utveckling

	2005	2006	2007
Avgjorda ärenden	21 325	18 838	32 492
Årsarbetare	345	259	452
Avgjorda ärenden/årsarbetare	62	73	72
Förändring i % jmf f.g. år	-30	+18	-1

Produktiviteten mätt som antal avgjorda ärenden per årsarbetare är i stort sett oförändrad jämfört med 2006. Resultatet är positivt då myndigheten har anställt fler personer under året och då produktiviteten vanligtvis är något lägre för nyanställd personal.

Asylsökande ensamkommande barn

Målet är att beslut om asylansökningar som rör ensamkommande barn ska fattas senast inom tre månader. Detta mål har inte uppnåtts.

Tabell 2.12 Asylärenden avseende ensamkommande barn 2005–2007

	2005	2006	2007
Nya asylsökande	398	820	1 264
Antal avgjorda ärenden	370	368	1 090
- varav inom tre månader, antal	48	33	171
- varav inom tre månader, andel	13%	9%	15%
Genomsnittlig handläggningstid, dagar	116	148	185
Handläggningstid, median, dagar	92	115	179
Öppna ärenden vid årets slut	115	516	548
- varav äldre än tre månader, antal	39	180	213
- varav äldre än tre månader, andel	34%	35%	39%

Under året ökade antalet ensamkommande asylsökande barn från 820 till 1 264. Av dem var 81 procent i åldern 15–17 år och 80 procent var pojkar. Migrationsverket avgjorde 1 100 ansökningar om uppehållstillstånd som gällde denna kategori, varav 15 procent inom tre månader.

Vidarebosättning

Målet är att åtgärder ska vidtas för att genom vidarebosättning i Sverige erbjuda skydd främst för flyktingar och skyddsbehövande i övrigt. I första hand ska åtgärderna avse personer för vilka FN:s flyktingkommissarie (UNHCR) har presenterat förslag till överföring. Vidare får vittnen inför en internationell tribunal eller domstol som är i behov av skydd överföras.

Under året överfördes 1 799 personer. Medel motsvarande 1 900 platser hade anvisats. Mer än en tredjedel av de uttagna var irakier på flykt i närområdet. I övrigt utgör burmeser, afghaner och uzbeker de största grupperna.

Identitetsuppgifter

Under 2007 uppvisade endast sex procent av de asylsökande en passhandling vid ansöknings-tillfället. Att den enskilde saknar id-handlingar påverkar även bedömningen av de uppgifter som uppgivits i samband med asylansökan och är ett problem när det gäller bedömningen av de skyddsbehov som anges eftersom det finns en osäkerhet om vem personen är.

Avsaknad av id-handlingar leder även till förlängda handläggningstider i samband med verkställighet av ett avvisnings- eller utvisningsbeslut och det angivna hemlandet kan vägra att ta emot den enskilde.

Regeringen har givit Migrationsverket i uppdrag att verka för att identitetsuppgifter som är nödvändiga för genomförande av utresa vid ett avvisnings- eller utvisningsbeslut eller om ett beslut om uppehållstillstånd meddelas, bosättning i kommun, ska finnas tillgängliga så tidigt som möjligt i asylprövningen.

Mottagande av asylsökande

Målet är att mottagandet ska vara humant och värdigt under hela asylprocessen. Insatser inom mottagandet ska främja de asylsökandes framtid såväl vid ett eventuellt beviljande av uppehållstillstånd som vid ett eventuellt återvändande. Inom mottagandet ska bland annat svenskundervisning erbjudas och arbete samt praktik ska särskilt uppmuntras. Mottagandet ska vara kostnadseffektivt.

Migrationsverket har enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. ett huvudansvar för mottagandet av asylsökande från det att ansökan om asyl lämnas in till dess att personen tas emot i en kommun om uppehållstillstånd har beviljats alternativt lämnar landet vid ett avslagsbeslut. Migrationsverket ansvarar för att ordna boende för de asylsökande som inte ordnar boende på egen hand. Vidare prövar Migrationsverket behovet av dag-ersättning och särskilt bidrag till den asylsökande. Därutöver ansvarar Migrationsverket för att erbjuda den asylsökande s.k. organiserad sysselsättning, som främst består av svenskundervisning, samt för att bistå vid bosättning eller återvändande. Vissa insatser inom mottagandet av asylsökande åligger kommuner och landsting. Exempelvis ansvarar kommunerna för förskoleverksamhet, skolbarnsomsorg och skola för asylsökande barn och vissa insatser enligt socialtjänstlagen. Landstingen ansvarar för hälso- och sjukvård för asylsökande m.fl. enligt lagen (2008:344) om hälso- och sjukvård åt asylsökande m.fl. Statlig ersättning lämnas till kommuner och landsting.

Tabell 2.13 Antal registrerade personer samt vistelsetid i Migrationsverkets mottagandesystem 2005–2007

	2005	2006	2007
Vistelsetid dagar (genomsnitt)	547	371	354
Registrerade per den 31/12	38 869	29 604	38 403
genomsnittligt antal	35 039	31 807	33 022

Under 2007 var i genomsnitt cirka 33 000 personer registrerade som asylsökande vid Migrationsverket. Det är en ökning med 1 200 personer jämfört med 2006. Ökningen berodde främst på ökat antal asylsökande, längre handläggningstider, ökat antal ärenden som överklagades samt svårigheter inom återvändandearbetet. Av de personer som omfattades av mottagandet hade cirka 55 procent ordnat boendet på egen hand, s.k. eget boende och övriga fanns i boende anordnat av Migrationsverket, s.k. anläggningsboende. De allra flesta som väljer eget boende bor in kvarterade hos vänner eller släktingar i storstadsregionerna. Under året var efterfrågan att få hjälp av Migrationsverket med att ordna boende stor och beläggningsgraden på anläggningsboendena varierade mellan 91 och 98 procent. För att möta detta behov hyrde Migrationsverket även korttidsboenden i stugbyar, vandrarhem m.m. Under första halvåret 2008 har behovet av anläggningsboende successivt minskat. Migrationsverket har därför under årets första månader avvecklat ett flertal korttidsboenden.

Mottagande av asylsökande ensamkommande barn
Från och med den 1 juli 2006 har kommunerna ansvar för mottagandet av asylsökande ensamkommande barn. Ansvaret innebär att kommunerna ska tillhandahålla boende för barnen och se till att de får det stöd och den hjälp som de behöver. Migrationsverket ska ingå överenskommelser med kommunerna om mottagande av barnen. Under 2007 kom sammanlagt 1 300 asylsökande ensamkommande barn till Sverige. Av dessa kom 621 från Irak, 189 från Somalia och 160 från Afghanistan.

Tabell 2.14 Antal asylsökande ensamkommande barn 2005–2007

	2005	2006	2007
Asylsökande ensamkommande barn	398	820	1 264
- varav flickor	143	175	259
- varav pojkar	255	645	1 005

I inledningsskedet var det alltför få kommuner som ingick överenskommelser om mottagande. Det innebar att ankomst-kommunernas mer tillfälliga boenden fick utnyttjas en längre tid. I syfte att öka antalet kommuner som träffar överenskommelser med Migrationsverket höjdes ersättningarna till

kommunerna för mottagandet av barnen från och med den 1 juli 2007. Därutöver infördes en möjlighet för Migrationsverket att ersätta kommunerna för omhändertagandet av asylsökande ensamkommande ungdomar mellan 18 och 21 år under förutsättning att vården har påbörjats innan 18-årsdagen. Antalet platser för mottagande av asylsökande ensamkommande barn bedöms för närvarande i princip motsvara behovet och antalet barn i ankomstkommunerna har minskat under första halvåret 2008.

Organiserad sysselsättning

Målet för den organiserade sysselsättningen är bland annat att svenskundervisning ska erbjudas och att arbete och praktik särskilt ska uppmuntras. Organiserad sysselsättning erbjuds alla asylsökande mellan 18 och 64 år. Den organiserade sysselsättningen består främst av svenskundervisning. Undervisningen upphandlas centralt av Migrationsverket. Andelen asylsökande som deltog i den organiserade sysselsättningen under året var cirka 40 procent. Majoriteten av deltagarna studerade svenska. Personer i anläggningsboende deltog i högre grad än de asylsökande som ordnat boende på egen hand. Det kan till viss del bero på att den organiserade sysselsättningen är mer lättillgänglig för personer i anläggningsboende samt att personer i eget boende i högre utsträckning har ett arbete.

Tabell 2.15 Asylsökandes deltagande i organiserad sysselsättning i november 2007

	Kvinnor	Män	Totalt
Svenskundervisning	1 219	3 988	5 207
Praktik	118	687	805
Arbete	91	520	611
Återvändanderelaterad sysselsättning	88	108	192
Övrigt	372	773	1 149
Totalt	1 893	6 071	7 964

Förvar

Migrationsverket har förvar i Flen, Gävle, Källered, Märsta och Örkelljunga med sammanlagt 150 platser. Den genomsnittliga beläggningen ökade från 59 procent 2006 till 88 procent 2007. Under 2006 påverkades förvarsverksamheten kraftigt av den tillfälliga ändringen i 1989 års utlänningslagom prövning av lagakraftvunna beslut om avvisning eller utvisning. Den tillfälliga regleringen som gällde

mellan den 15 november 2005 och den 31 mars 2006 som innebar att få beslut om förvar fattades under denna tid.

Utbetalning av ersättning till asylsökande

Migrationsverket ansvarar för att pröva behovet av bistånd till den asylsökande. Biståndet lämnas till den enskilde i form av dagersättning, bostadsersättning, särskilt bidrag samt logi. De sammanlagda ekonomiska ersättningarna till asylsökande uppgick under 2007 till cirka 677 miljoner kronor.

Målet är att Migrationsverket ska säkerställa att inga felaktiga utbetalningar av ersättningar till asylsökande förekommer.

För att förebygga felaktiga utbetalningar har Migrationsverkets mottagningsenheter bland annat sett över sina interna rutiner för att kvalitetssäkra beslut och utbetalning av ersättning. Dessutom har Migrationsverket under året utfärdat nya rutiner för bland annat hantering av anmälningar av bidragsbrott och bedrägerier. Det är dock ännu osäkert hur åtgärderna har påverkat förekomsten av felaktiga utbetalningar.

Hösten 2005 inrättades Delegationen mot felaktiga utbetalningar (dir. 2005:52). Delegationen är ett forum för samverkan, information och erfarenhetsutbyte med uppdrag att utgöra ett samverkansorgan för åtgärder mot felaktiga utbetalningar från de offentliga försäkrings- och bidragssystemen. Migrationsverket ingick i delegationen i egenskap av ansvarig myndighet för utbetalning av ersättning till asylsökande. Delegationen avslutade sitt arbete den 30 juni 2008.

Bosättning vid beslut om uppehållstillstånd

I samband med Integrationsverkets nedläggning den 30 juni 2007 övertog Migrationsverket vissa av myndighetens uppgifter. Migrationsverket ska övergripande verka för att det finns en beredskap och kapacitet i landet att ta emot skyddsbehövande m.fl. som beviljas uppehållstillstånd, vid behov medverka vid bosättningen samt besluta om och utbetala ersättning för flyktingmottagandet till kommuner och landsting. Vid bosättning ska Migrationsverket lämna bosättningsunderlag samt annat relevant underlag till aktuell kommun skyndsamt och senast inom två veckor. Närmare beskrivning av bosättning av nyanlända finns under

utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet, avsnitt 3.4.2.

Utgifterna för mottagandet av asylsökande

Utgifterna för mottagandet ökade under året i jämförelse med 2005 och 2006 till följd av att framför allt fler personer omfattades av Migrationsverkets mottagande. Detta medförde i sin tur ett ökat behov av platser i Migrationsverkets anläggningsboende samt att antalet boendedygn ökade med nära en halv miljon dygn under året. Den totala utgiften för mottagande av asylsökande ökade med knappt 300 miljoner kronor 2007 jämfört med året innan. Dygnsutgiften per person i mottagandet uppgick 2007 till 279 kronor. Det är en ökning med 12 kronor jämfört med 2006. Utgiften för Migrationsverkets personal inom mottagandet ökade med knappt 20 miljoner kronor jämfört med 2006. Dessutom höjdes ersättningarna till kommunerna för mottagandet av asylsökande ensamkommande barn under 2007. Därutöver ökade antalet dygn i förvaren till följd av ett ökat antal förvarstagna.

Tabell 2.16 Kostnader för mottagandet 2005–2007

Milljoner kronor	2005	2006	2007
Hälsa- och sjukvård	652	590	674
Skola	288	220	183
Dag- och bostadsersättning samt särskilt bidrag till asylsökande m.fl.	684	649	677
Placering av barn i annat hem än barnets eget	179	183	444
Organiserad sysselsättning	126	93	162
Övrigt	63	923	96
Totalt	1 992	1 827	2 236

Återvändande

Av utlänningslagen (2005:716) följer att en utlänning som avvisas ska lämna landet inom två veckor efter att avvisningsbeslutet har vunnit laga kraft. En utlänning som utvisas har att lämna landet inom fyra veckor efter att utvisningsbeslutet har vunnit laga kraft. Annan tidpunkt för verkställighet kan föreskrivas i avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Målet är att väntetiderna för återvändande ska kortas. När beslut om avvisning eller utvisning

vunnit laga kraft ska Migrationsverket omedelbart vidta åtgärder för att säkerställa att beslutet verkställs. Andelen personer som har meddelats lagakraftvunnet beslut om avvisning respektive utvisning och som återvänder inom lagstadgad tid ska öka.

Migrationsverket hanterade under 2007 cirka 11 000 ärenden rörande personer som vara aktuella för återvändande. Den genomsnittliga tiden från det att en person fått ett lagakraftvunnet avvisningsbeslut till utresa ur landet var 268 dagar. Motsvarande tid för 2006 var 229 dagar, vilket innebär att den genomsnittliga tiden ökade med 39 dagar från 2006 till 2007. Den genomsnittliga tiden för personer som återvänt självmant var 104 dagar under 2007. Motsvarande genomsnittliga tid för 2006 var 98 dagar.

Migrationsverket får överlämna ett avvisnings- eller utvisningsbeslut till polismyndigheten om den som ska avvisas eller utvisas håller sig undan och inte kan anträffas utan polismyndighetens medverkan eller om det kan antas att tvång kommer att behövas för att verkställa beslutet. Under 2007 överlämnade Migrationsverket sammanlagt 6 000 återvändandeärenden till Polisen. Av dessa överlämnades 2 800 ärenden för att det kunde antas att det skulle behöva användas tvång för att verkställa avvisnings- eller utvisningsbeslutet och 3 300 ärenden för att den som skulle avvisas eller utvisas hade avvikit.

Det är oftast Kriminalvårdens transporttjänst som genomför de bevakade utresorna. Kriminalvårdens transporttjänst verkställde under 2007 avvisnings- eller utvisningsbeslut rörande 2 000 personer, vilket är en ökning i jämförelse med 2006 med drygt 25 procent. Den totala utgiften var 113 miljoner kronor och utgiften per transporterad var drygt 58 000 kronor, en minskning med drygt 4 000 kronor jämfört med 2006.

Migrationsverket, Rikspolisstyrelsen och Kriminalvården samverkar kring återvändandearbetet. Migrationsverkets och Rikspolisstyrelsens samarbete angående återvändande har under senare tid intensifierats. Migrationsverket och Rikspolisstyrelsen har återkommande möten för att åstadkomma ett förbättrat samarbete inom hela asylprocessen, från gränskontroll till återvändande. Under 2007 har Rikspolisstyrelsen utrett polisens organisation beträffande arbetet med återvändande.

Återetableringsstöd för att underlätta återvändande
Förordningen (2007:640) om återetableringsstöd för vissa utlänningar trädde i kraft den 1 augusti 2007. Syftet med förordningen är att underlätta självmant återvändande till länder som på grund av svåra motsättningar har mycket begränsade förutsättningar för återetablering av återvändande. Fram till den 31 december 2007 hade 102 ansökningar inkommit. Av de 52 ansökningar som avgjordes under 2007 beviljades 17 och 35 avslogs. Under 2008 har intresset för detta stöd ökat markant och antalet ansökningar var den 30 juni 2008 uppe i 595 ansökningar varav 500 hade avgjorts, 363 hade bifallits och 120 avslagits.

Internationella avtal

Migrationsverket har fått i uppdrag att verka för att avtal sluts med svenska, utländska och internationella organisationer om åtgärder för att underlätta återvändande och att erfarenheterna från genomförda projekt tas till vara.

Sedan 2006 har Migrationsverket ett avtal med den tyska organisationen AGEF (Arbeitsgruppe Entwicklung und Fachkräfte im Bereich der Migration und der Entwicklungs-zusammenarbeit) som arbetar med återvändandeprojekt i norra Irak. Projektet hjälper den som återvänder med ett arbetskontrakt och erbjuder bland annat arbetsträning samt fortbildning. Under 2007 medverkade 70 personer i projekt som anordnats av AGEF. Under början av 2008 har antalet personer som sökt till programmet ökat och var i mars 2008 uppe i 120 och 30 personer hade genomgått hela programmet.

Verksamhetsområde Besök och bosättning

Målet är att prövningen av ärenden om besök och bosättning ska ske rättssäkert och effektivt. Migrationsverkets handläggning i samband med prövning, omprövning och överklagande av utlänningsärenden samt verkets prövning av verkställighetshinder ska ske enhetligt, skyndsamt och effektivt. Särskild hänsyn ska tas till barn.

Verksamhetsområdet omfattar prövning av ansökningar för besök och tillfälliga vistelser i Sverige samt ansökningar om permanent bosättning. En ansökan kan exempelvis avse uppehållstillstånd för studier, arbete, familje-

återförening, eller avse visering för släkt-, turist- eller affärsbesök.

Tabell 2.17 Ärendekategorier Besök och bosättning 2007

Ärendeslag	Inkomna	Avgjorda	i %	Öppna
Besök	10 907	10 928	9	337
Anknytningar	54 355	55 672	44	14 309
EES-registrering	23 755	22 902	18	3 590
Studerande	19 236	19 770	16	1 679
Arbetsstillstånd	14 371	13 454	11	2 098
Viseringar	2 949	2 968	2	68
Summa Migrationsverket	125 573	125 694	100	22 081
Viseringar vid ut- landsmyndigheterna	227 365	223 069		--
Totalt	353 938	348 763		--

Ett stort antal ansökningar om uppehålls- och arbetsstillstånd ges in till de svenska utlandsmyndigheterna. År 2007 lämnades nära 63 000 ansökningar om uppehålls- och arbetsstillstånd in. Detta är en ökning med mer än 20 000 ärenden jämfört med 2006. Antalet ansökningar har ökat främst därför att anhöriga till de personer som beviljades uppehållstillstånd med stöd av den tillfälliga ändringen av utlänningslagen som riksdagen antog hösten 2005 har ansökt om att återförenas med sin familj. Även de nya reglerna för anhöriginvandring som infördes i april 2006 har medfört en ökning av antalet ansökningar. Därutöver påverkas ökningen av antalet asylsökande och att personer som har beviljats uppehållstillstånd har ökat. I de flesta ärendekategorier är det Migrationsverket som är beslutande myndighet varför ansökningarna efter utlandsmyndighetens utredning av de sökande skickas vidare till Migrationsverket för beslut. När det gäller viseringsärenden är det emellertid utlandsmyndigheterna som fattar beslut, med möjlighet att lämna över ärendet till Migrationsverket för beslut. Det kan ske när utlandsmyndigheten t.ex. är osäker på hur ansökan ska bedömas och när beslutet kan komma att få följd för framtida rättstillämpning.

Under 2007 lämnades sammanlagt 350 000 ansökningar om tillstånd för besök och bosättning in till utlandsmyndigheterna och Migrationsverket. I förstagsansökningar i anknytningsärenden beviljades 70 procent av de sökande uppehållstillstånd. Målen avseende handläggningstider är i stort sett uppfyllda för

flertalet ärendetyper inom verksamhetsområdet. Handläggningstiderna vid Migrationsverket påverkas även av utlandsmyndigheternas resurser och kompetens.

Tabell 2.18 Besök- och bosättningsärenden

	2005	2006	2007
Inkomna	112 432	113 251	125 979
Avgjorda	114 463	120 594	126 044
Utgift per avgjort ärende (kr)	2 280	2 259	2 639
Totalt utgift (mnkr)	261	272	333

Migrationsverkets utgifter för verksamhetsområdet besök och bosättning var förra året cirka 333 miljoner kronor, vilket motsvarar en ökning med 22 procent jämfört med året innan. Den totala utgiften per ärende har ökat med 17 procent, som en konsekvens av ökade kostnader för verksamheten på grund av fler DNA-prov samt ökade IT-kostnader. Utgifterna styrs framför allt av antalet ansökningar och av möjligheterna att förbättra produktiviteten. Migrationsverket har här en viktig roll vad avser det stöd och de analyser som Migrationsverket förser utlandsmyndigheterna och Utrikesdepartementet med i syfte att handläggningen av migrationsärenden ska kunna ske effektivt och rättssäkert.

Under 2007 avgjorde Migrationsverket drygt 5 000 fler ärenden än vad som kom in.

Viseringsärenden

Målet är att beslut i viseringsärenden som överlämnas till Migrationsverket ska fattas inom tre veckor.

Utlandsmyndigheterna har ett generellt bemyndigande från Migrationsverket att fatta beslut i viseringsärenden. Regeringen har inte fastställt något enskilt mål för utlandsmyndigheternas handläggningstid när det gäller ansökan om visering.

Under 2007 gavs drygt 200 000 ansökningar om visering in till utlandsmyndigheterna. Flertalet av dessa avgjordes också vid utlandsmyndigheterna inom sju dagar.

År 2007 överlämnades 2 900 viseringsansökningar till Migrationsverket för beslut. Antalet överlämnade ansökningar var något fler under 2007 än under 2006 (2 843), vilket främst beror på ett ökat antal ansökningar under 2007.

Migrationsverket avgjorde 88 procent av inkomna ansökningar inom tre veckor. Den genomsnittliga handläggningstiden var 27 dagar, vilket är sex dagar över målet, men ett förbättrat resultat jämfört med 2006 då motsvarande tid var 31 dagar.

Anledningen till att målet inte uppnåts berodde enligt Migrationsverket på behov av kompletteringar av handlingar samt att konsultationer med andra Schengenstater erfordrats.

Besöksärenden

Med besöksärenden avses främst ansökningar där den sökande redan vistas i Sverige och vill förlänga sin vistelse i landet utöver den viseringsfria tiden eller den tid viseringen gäller. Under 2007 inkom 10 928 sådana ansökningar. För dessa ansökningar har regeringen inte angivit något mål för handläggningstiden utöver det övergripande målet för verksamhetsområdet om effektiv och rättssäker handläggning. Handläggningen av dessa ärenden har i princip kunnat ske i anslutning till att ansökan kommit in.

Anknytningsärenden

Målet är att beslut i ärenden om uppehållstillstånd på grund av anknytning till personer bosatta i Sverige ska fattas inom sex månader.

Till Migrationsverket lämnades under 2007 in drygt 54 000 ansökningar om uppehållstillstånd i anknytningsärenden. Därav drygt 37 000 första-gångsansökningar och cirka 17 300 ansökningar om förlängning av uppehållstillstånd i anknytningsärenden. Det är en ökning med cirka 7 600 ansökningar i förhållande till 2006. Det ökade antalet ansökningar har medfört att målet om sex månaders handläggningstid inte kunnat nås.

Andelen ärenden som avgjordes inom sex månader har minskat från 58 procent 2006 till 55 procent 2007. Den genomsnittliga handläggningstiden har dock minskat från 205 dagar 2006 till 187 dagar 2007 och är nu nära sex månader. Vid årets slut kvarstod cirka 2 100 anknytningsärenden som var äldre än sex månader. I cirka 50 procent av dessa ärenden berodde den längre handläggningstiden på faktorer som enligt Migrationsverket varit svåra att påverka. Här kan bland annat nämnas behov av DNA-analyser och lång handläggningstid vid vissa utlandsmyndigheter. Utlandsmyndigheterna i Damaskus, Amman och Teheran har

fått ta emot många ansökningar från irakier medan ansökningar från somalier har tagits emot i Addis Abeba. Begränsningar i många utlandsmyndigheters kapacitet påverkar naturligtvis måluppfyllelsen. Trots att antalet inkomna ärenden ökat har antalet icke avgjorda ärenden minskat något jämfört med 2006, vilket innebär en ökad produktivitet inom området.

Ökningen av antalet ärenden har varit särskilt stor avseende etablerade anknytningar. Det är främst gruppen irakier som har ökat kraftigt under året. En annan stor grupp är somalier. Totalt bifölls 87 procent av ansökningarna. Drygt 2 000 personer beviljades uppehållstillstånd på grund av anknytning till personer som beviljats uppehållstillstånd med stöd av den tillfälliga ändringen av utlänningslagen.

Antalet nyetablerade anknytningar ökade med 15 procent i förhållande till 2006. De vanligast förekommande nationaliteterna var medborgare i Thailand (2 160), Irak (1 741), Somalia (1 697) och Serbien (1 455).

När det gäller ansökningar på grund av hushållsgemenskap bifölls vid årets slut sex procent av ansökningarna. De största grupperna av sökande var medborgare i Irak, Libanon och Somalia.

Barn i anknytningsärenden

Prövningen av ärenden avseende besök och bosättning ska ske rättssäkert och effektivt. Särskild hänsyn ska tas till såväl ensamkommande barn som barn i familj. Av de redovisade anknytningsärendena som berör barn hade 84 procent en handläggningstid på högst tre månader.

Barnärenden utgör en prioriterad grupp. Under 2007 har flera åtgärder vidtagits för att förbättra förutsättningarna för att kunna ta särskild hänsyn till barn bland annat genom utbildningar. Under 2007 ansökte 13 ensamkommande barn om uppehållstillstånd av andra skäl än asylskäl efter inresa i Sverige.

Upphållsrätt för EES-medborgare m.fl. samt ställning som varaktigt bosatta

Under 2007 inkom totalt 23 755 ansökningar om registrering av uppehållsrätt eller permanent uppehållsrätt och ansökningar om uppehållskort eller permanent uppehållskort. Migrationsverket avgjorde 59 procent av ansökningarna om registrering av uppehållsrätt inom 30 dagar.

År 2007 inkom cirka 10 400 ansökningar om registreringar av uppehålls rätt från kategorin arbetskraftsinvandrare dvs. arbetstagare, egna företagare och tillhandahållare av tjänster jämfört med 11 200 år 2006. Arbetstagare svarade för 92 procent av ansökningarna.

Sedan rådets direktiv 2003/109/EG av den 25 november 2003 om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning genomfördes i svensk rätt den 30 april 2006 har endast ett fåtal tredjelandsmedborgare med permanent uppehållstillstånd i Sverige ansökt om att få ställning som varaktigt bosatt i Sverige. År 2007 inkom endast 18 sådana ansökningar. Migrationsverket beslutade i 19 ärenden och endast två ansökningar bifölls.

Under år 2007 inkom 388 ansökningar om uppehållstillstånd från tredjelandsmedborgare som beviljats status som varaktigt bosatt i annan medlemsstat. Migrationsverket fattade beslut i 331 ärenden och 243 ansökningar bifölls.

Studerandeärenden

För ansökningar som avser studeranden har regeringen inte angivit något mål för handläggningstiden utöver det övergripande målet för verksamhetsområdet om effektiv och rättssäker handläggning.

Antalet studerandeärenden ökade från cirka 18 000 år 2006 till cirka 19 800 år 2007. Av dessa utgjorde cirka 10 700 förstagångsansökningar medan cirka 8 500 avsåg ansökningar om förlängningar av uppehållstillstånd.

De största grupperna av sökande bestod av medborgare i Pakistan, Nigeria, Kina, Iran och Indien vilka svarade för 57 procent av samtliga ansökningar. Bifallsprocenten var 53 procent främst beroende på att kravet på försörjning inte var uppfyllt i de ärenden där ansökan avlogs.

Migrationsverket har under året förändrat organisationen för handläggning av dessa ärenden i syfte att minska sårbarheten och för att i större utsträckning kunna pröva ärendena i sådan tid att studier ska kunna påbörjas som planerat. Samarbetet med universitet och högskolor har utvecklats i syfte att dessa ska kunna ta över vissa delar av ärendehandläggningen.

Arbetskraftsinvandring

I ärenden som rör arbetstillstånd är målet att tiden från ansökan till beslut ska göras så kort som möjligt med hänsyn till sökandens behov. Beslut ska dock fattas senast inom tre månader.

Antalet förstagångsansökningar ökade från cirka 8 200 år 2006 till cirka 10 500 under 2007, vilket utgjorde en ökning med 27 procent. Anledningen till ett ökat antal ansökningar bedöms enligt Migrationsverket främst bero på den goda konjunkturen i Sverige. I 91 procent av ärendena fattade Migrationsverket beslut inom tre månader och andelen bifall var 87 procent. Den genomsnittliga handläggningstiden var 45 dagar. Enligt Migrationsverket var handläggningstiden i de flesta ärenden sådan att de sökande kunde börja arbeta enligt sina intentioner.

Migrationsverket beviljade cirka 8 600 förstagångstillstånd 2007 varav cirka 1 800 var till familjemedlemmar. Av de beviljade förstagångstillstånden beviljades cirka 4 700 personer uppehållstillstånd efter yttrande från länsarbetsnämnden (täckande av tillfällig brist på arbetskraft) och cirka 1 700 personer beviljades uppehållstillstånd med stöd av det generella yttrandet som framgår av Arbetsförmedlingens riktlinjer (internationellt utbyte). Antalet personer som beviljats permanent uppehållstillstånd av arbetsmarknadsskäl har ökat från 348 personer 2006 till 542 år 2007. Medborgare från Indien och Kina stod för den största andelen ansökningar om arbetstillstånd (40 procent). En bidragande orsak är bland annat ett kinesiskt projekt i Kalmar.

Överklagande och omprövning av beslut i besöks- och bosättningsärenden

Målet är att vid ett överklagande av Migrationsverkets beslut ska omprövning ske senast inom en vecka.

Migrationsverket ska följa migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens tidsfrister.

Mål som återförvisas från migrationsdomstol eller Migrationsöverdomstol ska handläggas skyndsamt.

Tabell 2.19 Migrationsverkets omprövning av överklagade beslut i besöks- och bosättningsärenden

	2006	2007
Inkomna ärenden	3 675	6 458
Avgjorda ärenden totalt	2 758	7 160
varav verket ändrade tidigare beslut	461	427
varav överlämnade till migrationsdomstol	2 297	6 509
Genomsnittlig handläggningstid, dgr	75	25
Median handläggningstid, dgr	62	10
Andel avgjorda ärenden inom en vecka	7 %	37 %

Verksamhetsområdet hade vid ingången av 2007 nära 1 100 öppna ärenden varav cirka 98 procent var betydligt äldre än en vecka. Även om särskilda insatser gjorts påverkade de gamla ärendena Migrationsverkets möjlighet att nå målet. I december 2007 uppfylldes dock målet i 45 procent av ärendena och handläggningstiden låg i genomsnitt på 12 dagar.

Migrationsverket bedömer att det klarat migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens tidsfrister.

Återförvisade ärenden prioriteras och handläggs omedelbart. I de fall DNA-analys blir aktuell kan dock handläggningstiden bli lång.

Verksamhetsområde Svenskt medborgarskap

Målet är att prövning, omprövning och överklagande av medborgarskapsärenden ska ske rättssäkert och effektivt. Den totala väntetiden från ansökan till beslut ska minska i jämförelse med föregående år.

Tabell 2.20 Medborgarskapsärenden

	2005	2006	2007
Inkomna	25 518	29 541	24 407
Avgjorda	29 669	38 753	26 699
Utgift, prövning (mnkr)	30 865	33 927	34 053
Utgift, avgjort ärende (kr)	1 040	875	1 275

Beslut i ärenden om svenskt medborgarskap ska fattas inom sju månader från det att ärendet har inkommit till Migrationsverket. Migrationsverket ska skyndsamt handlägga ärenden där särskilt behov av svenskt medborgarskap föreligger.

År 2007 inkom till Migrationsverket 24 400 ansökningar om svenskt medborgarskap, vilket är drygt 5 000 färre än 2006. De flesta som ansökte om medborgarskap kom från Irak, Bosnien-Hercegovina, Serbien, Iran samt Turkiet.

Under 2007 avgjordes cirka 26 700 grundärenden, vilket är cirka 12 000 färre ärenden än 2006. En anledning är att delar av personalen arbetat inom andra verksamheter inom myndigheten under året. Antalet ännu inte avgjorda ärenden har dock minskat från 6 850 vid årets början till 4 500 vid årets slut. Andelen ärenden avgjorda inom sju månader var 93 procent. Den genomsnittliga handläggningstiden minskade från 236 till 94 dagar. Bifallsprocenten har sjunkit från 85 till 82 procent främst beroende på att de sökande inte uppfyllt kravet att kunna styrka sin identitet.

Den totala utgiften för prövning av ansökan om medborgarskap har endast ökat marginellt jämfört med 2006. Däremot har utgiften per avgjort ärende ökat då färre ärenden avgjorts.

Överklagande och omprövning av beslut i medborgarskapsärenden

Målet är att omprövning vid ett överklagande av Migrationsverkets beslut ska ske senast inom en vecka. Migrationsverket ska vidare följa migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens tidsfrister.

Mål som återförvisas av migrationsdomstol eller av Migrationsöverdomstolen ska handläggas skyndsamt.

Tabell 2.21 Migrationsverkets omprövning av överklagade beslut i medborgarskapsärenden

	2006	2007
Inkomna ärenden	1 137	1 393
Avgjorda ärenden, varav	969	1 362
- Migrationsverket ändrade tidigare beslut	74	223
- Överlämnade till migrationsdomstol	895	1 257
Genomsnittlig handläggningstid, dgr	43	25
Median handläggningstid, dgr	20	10

Handläggningstiden har under årets fem sista månader i stort klarats av inom målet om högst en vecka. Migrationsverket har också bedömt att det klarat migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens tidsfrister samt handlagt återförvisade mål skyndsamt.

Överklagande och omprövning av utlänningsärenden m.m.

En asylsökande har rätt att överklaga Migrationsverkets beslut om att avslå ansökan om uppehållstillstånd.

Målet är att omprövning vid ett överklagande av Migrationsverkets beslut ska ske senast inom en vecka. Mål som återförvisats från migrationsdomstol eller Migrationsöverdomstolen ska handläggas skyndsamt.

Tabell 2.22 Migrationsverkets omprövning av överklagade beslut i asylärenden

	2006	2007
Inkomna ärenden	3 762	8 773
Avgjorda ärenden, varav	2 742	8 286
- av Migrationsverket ändrade beslut	108	9
- överlämnade till migrationsdomstolarna	2 634	8 068
Antal avgjorda ärenden inom en vecka	799	3 887
Andel avgjorda ärenden inom en vecka	30%	47%
Handläggningstid (i dagar, genomsnittlig)	43	28

Målet att omprövning ska ske senast inom en vecka har inte uppnåtts. Av ärendena avgjordes 47 procent inom en vecka och den genomsnittliga tiden var cirka fyra veckor. Handläggningstiden var 78 dagar i januari 2007 för att under senare delen av året ha minskat till cirka tio dagar, dvs. en utveckling i riktning mot uppfyllelse av målet.

Under 2007 avgjordes 8 300 ärenden. Migrationsverket ändrade sina beslut i nio av dessa ärenden.

Tabell 2.23 Asylärenden där Migrationsverket överklagat Migrationsdomstolarnas avgöranden

	2006	2007
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	42	99
Beslut om prövningstillstånd, varav	16	110
- beviljat	5	38
- ej beviljat	11	72

Migrationsverket medverkar i rättsbildningen genom att överklaga migrationsdomstolarnas domar. Under 2007 överklagade Migrationsverket migrationsdomstolarnas domar i 99 asylmål. Under samma period tog Migrationsöverdomstolen ställning till begäran om

prövningstillstånd i 110 asylmål. Prövningsstillstånd beviljades endast i 38 fall.

Prövning av hinder mot verkställighet

Om det i ett ärende om verkställighet av ett lagakraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut kommer fram nya omständigheter, ska Migrationsverket självant pröva om dessa omständigheter utgör hinder mot verkställighet. Om de utgör ett hinder mot verkställighet får Migrationsverket enligt 12 kap. 18 § utlänningslagen (2005:716, UtlL), om hindret är tillfälligt, bevilja ett tidsbegränsat tillstånd och om hindret är bestående, bevilja ett permanent uppehållstillstånd. Migrationsverket kan också besluta om inhibition i ett verkställighetsärende, dvs. att verkställighet inte får ske. Åberopar utlänningsnya omständigheter som kan antas utgöra ett sådant verkställighetshinder som avses i 12 kap. 1, 2 eller 3 UtlL, dvs. vid bland annat risk för dödsstraff, tortyr eller förföljelse vid ett återvändande, och dessa omständigheter inte har kunnat åberopas tidigare eller utlänningsvisar giltig ursäkt för att inte ha åberopat omständigheterna tidigare, ska Migrationsverket enligt 12 kap. 19 § UtlL ta upp frågan om uppehållstillstånd till ny prövning samt besluta om inhibition i verkställighetsärendet. Om Migrationsverket beslutar att inte ta upp frågan om uppehållstillstånd till ny prövning ska detta beslut kunna överklagas.

Målet är att frågor om nya omständigheter som uppkommer efter att ett lagakraftvunnet beslut har meddelats ska hanteras rättssäkert och skyndsamt.

Totalt prövade Migrationsverket 7 822 ärenden rörande verkställighetshinder för asylsökande personer under 2007. Motsvarande antal 2006 var 3 410. Den genomsnittliga handläggningstiden var 54 dagar och 63 procent avgjordes inom en månad. Under 2006 var den genomsnittliga handläggningstiden 30 dagar och 69 procent avgjordes inom en månad.

Om Migrationsverket meddelar beslut om inhibition, dvs. att verkställighet inte får ske enligt 12 kap. 18 § UtlL, ska beslut i fråga om uppehållstillstånd fattas inom en månad.

Migrationsverket har under 2007 beslutat i 238 ärenden efter beslut om inhibition. Den genomsnittliga handläggningstiden från det att inhibition meddelats till beslut i fråga om

uppehållstillstånd var 71 dagar och i 37 procent av dessa fattades beslut inom en månad.

Beslut i fråga om ny prövning enligt 12 kap. 19 § UtL ska fattas inom en månad från det att utlänningen åberopat nya omständigheter.

Under 2007 beslutade Migrationsverket om ny prövning av frågan om uppehållstillstånd i 126 ärenden. Den genomsnittliga handläggningstiden för beslut om ny prövning var 92 dagar och i 44 procent fattades beslut inom en månad.

Om Migrationsverket beviljar ny prövning enligt 12 kap. 19 § UtL ska beslut i fråga om uppehållstillstånd fattas inom tre månader.

Den genomsnittliga handläggningstiden i de 60 ärenden där Migrationsverket beviljade uppehållstillstånd efter ny prövning var 125 dagar. Beslut fattades inom tre månader i 17 procent av ärendena.

Sammanfattningsvis uppfyller inte Migrationsverket målen om handläggningstider inom området Prövning av hinder mot verkställighet. Det huvudsakliga skälet till detta är att personer som beviljades uppehållstillstånd enligt den tillfälliga ändringen av utlänningslagen hade åberopat verkställighetshinder flera månader innan då gällande uppehållstillstånd upphörde att gälla. Migrationsverket prövar som regel inte om det finns några hinder mot verkställighet innan tillståndet upphört att gälla, varför handläggningstiderna jämfört med 2006 har ökat.

Tabell 2.24 Utgift för överprövning av verkställighetshinder

	2006	2007
Utgift för prövning av verkställighetshinder (tkr)	34 398	38 560
Utgift per avgjort grundärende, verkställighetshinder (kr)	10 087	4 930

Utgiften per avgjort ärende har halverats jämfört med föregående år, främst till följd av att de initiala kostnaderna för reformen belastade 2006 och att personalen inledningsvis har avgjort färre ärenden. Under 2007 prövades närmare 8 000 ärenden, vilket var mer än dubbelt så många som året innan.

Migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen

Den 31 mars 2006 inrättades migrationsdomstolar vid Länsrätten i Stockholms län, Länsrätten i Skåne län och Länsrätten i

Göteborg. Vid Kammarrätten i Stockholm inrättades Migrationsöverdomstolen. Migrationsdomstolarna ersatte Utlänningsnämnden.

Målet är att mediantiden för avgjorda mål inte överstiger fyra månader för migrationsdomstolarna och två månader för Migrationsöverdomstolen. Vissa begrepp och definitioner inom Sveriges domstolar skiljer sig från dem som används av övriga myndigheter. Avlägsnandemål innefattar ett beslut om avvísning eller utvisning som i drygt 90 procent av målen rör asylsökande vars ansökningar har avslagits och där avvísnings- eller utvisningsbeslut meddelats. Övriga mål inom samma kategori kan röra utlänningar vars uppehållstillstånd för exempelvis studier eller besök har löpt ut men som vill stanna här. Upphållstillstånd utan samband med avvísning eller utvisning handlar i de flesta fall om en person som har sökt uppehållstillstånd vid en svensk utlandsmyndighet.

Under 2007 uppnådde migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen målen. Antalet inkomna mål till migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen har varit lägre under 2006 och 2007 än vad som tidigare beräknats med undantag för Länsrätten i Stockholm.

Utgifterna för Domstolsprövning i utlänningsärenden var under 2007 totalt 333 miljoner kronor och utgifterna för offentligt biträde, tolk m.m. uppgick till 58 miljoner kronor.

Migrationsdomstolarna

Målet för migrationsdomstolarna är att mediantiden för avgjorda mål inte bör överstiga fyra månader och för ensamkommande barn två månader.

Under 2007 kom 15 924 mål, varav 6 244 asylmål in till migrationsdomstolarna. Under året har 13 756 mål, varav 4 625 asylmål, avgjorts.

Under 2007 avgjordes 35 avlägsnandemål avseende ensamkommande barn. Av dessa hade 27 mål en handläggningstid på mer än två månader.

Den sammantagna mediantiden för verkställighetsmål, dvs. mål där en utlänning med ett lagakraftvunnet beslut om avvísning eller utvisning med hänvisning till hinder mot verkställighet begärt en ny prövning om uppehållstillstånd, var 0,4 månader.

Sammanfattningsvis var mediantiden för samtliga avgjorda migrationsmål vid migrations-

domstolarna 2,9 månader under 2007. Mediantiden för avgjorda migrationsmål har ökat jämfört med 2006 då mediantiden var 2,3 månader. Trots att mediantiden för samtliga avgjorda mål ökade under året nåddes målet om en handläggningstid om högst fyra månader.

Tabell 2.25 Migrationsdomstolarna, utgift per mål inom olika kategorier

	2006	2007
Utgift för avlägsnandemål (kr)	39 563	31 881
Utgift för verkställighetsmål (kr)	32 957	16 901
Utgift för övriga migrationsmål (kr)	16 385	9 432

Styckkostnaden för ovan redovisade målkategorier har minskat mellan åren 2006 och 2007.

Migrationsöverdomstolen

Målet är att mediantiden för avgjorda ärenden inte bör överstiga två månader för Migrationsöverdomstolen.

Prövningstillstånd krävs för migrationsmål i Migrationsöverdomstolen.

Under 2007 har det kommit in 4 824 mål, varav 2 235 asylmål, dvs. färre än tidigare beräknat. Det beror såväl på färre mål i migrationsdomstolarna än vad som tidigare beräknats som på att överklagandefrekvensen till Migrationsöverdomstolen varit lägre än förväntat. Sammantaget var överklagandefrekvensen 35 procent och för asylmål 48 procent. Ändringsfrekvensen var cirka en procent.

Antalet inkomna mål rörande uppehållstillstånd utan samband med avvisning eller utvisning ökade 2007 till 697 jämfört med 220 år 2006. Samtidigt avgjorde Migrationsöverdomstolarna 655 mål 2007 mot 106 mål 2006.

Inkomna mål avseende svenskt medborgarskap var 283 mot 91 mål 2006.

Under 2007 avgjordes 22 avlägsnandemål, huvudsakligen rörande asylsökande ensamkommande barns avvisnings- eller utvisningsbeslut. Under året avgjordes totalt 4 396 migrationsmål, varav 1 942 asylmål.

Av dessa hade tio mål en handläggningstid på mer än två månader. Ändringsfrekvensen var för samtliga mål 1,1 procent (49 mål) och för asylmålen 1,1 procent (22 mål).

Mediantiden uppgick under 2007 till 1,4 månader medan mediantiden 2006 var 0,7

månader, vilket innebär att mediantiden under 2007 dubblerades. Mediantiden översteg dock inte målet om en handläggningstid om högst två månader.

Tabell 2.26 Migrationsöverdomstolen, utgift per mål inom olika kategorier

	2006	2007
Utgift för avlägsnandemål (kr)	40 482	24 583
Utgift för verkställighetsmål (kr)	46 354	18 171
Utgift för övriga migrationsmål (kr)	40 427	17 857

Styckkostnaden för ovan redovisade målkategorier har minskat mellan åren 2006 och 2007.

2.4.1 Analys och slutsatser

Både invandringen och utvandringen nådde nya rekordnivåer i Sverige 2007. Den ökade globaliseringen innebär att människor rör sig över nationsgränserna i allt större omfattning, såväl för kortare besök som för temporär eller permanent bosättning. Antalet inkomna ansökningar om uppehållstillstånd m.m. till Migrationsverket under 2007 ökade med 13 procent till cirka 211 500, och till utlandsmyndigheterna med 13 procent till cirka 290 300. Utgifterna för Migrationsverket ökade med 11 procent.

Antalet personer som sökte asyl i Sverige under 2007 ökade med cirka 50 procent jämfört med året innan och andelen som beviljades uppehållstillstånd ökade. Ökningen av antalet asylsökande skedde under en period då antalet asylsökande minskade i merparten av de övriga länderna inom EU. Hittills under 2008 har såväl antalet personer som söker asyl i Sverige som andelen personer som beviljas uppehållstillstånd minskat jämfört med året innan. Prognosen för 2009 är att antalet personer som söker asyl fortsätter att minska. Både antalet som söker asyl och andelen som beviljas uppehållstillstånd varierar över tid och orsakerna till detta är många, bland annat av säkerhetsläget.

Migrationsområdet och berörda myndigheters uppdrag kommer även fortsättningsvis att präglas av relativt snabba omvärldsförändringar som påverkar verksamhetens omfattning. En särskild utmaning är att upprätthålla och stärka en hög kvalitet respektive effektivitet när

verksamhetens omfattning varierar så kraftigt. Erfarenheterna från de senaste åren är att berörda myndigheter och kommunerna klarar av att anpassa verksamheten och dess omfattning. Aktuella prognoser pekar på att antalet nya ärenden kommer att vara relativt stabilt under det närmaste året. Det kvarstår relativt många så kallade öppna ärenden, dvs. ärenden där beslut ännu inte har fattats. Sammansättningen av nya ärenden förändras dock då antalet nya asylsökande förväntas bli lägre samtidigt som antalet personer som söker uppehållstillstånd på grund av bland annat anknytning, studier eller arbete ökar något. Berörda myndigheter måste därför anpassa verksamheten efter de förändringar av verksamhetens innehåll som sker. För Migrationsverkets del betyder det en minskning av verksamheten med anledning av ett färre antal asylsökande.

Migrationsverkets resultat för 2007 varierar för de olika verksamheterna. Målen har inte uppnåtts avseende prövningen av ansökningar om asyl respektive ansökningar om familjeåterförening. För få personer som fått avslag på sina asylansökningar återvänder för att asylprocessen ska kunna vara i balans. Detta innebär att utgifterna inom mottagandeverksamheten ökar. Det finns flera förklaringar till de långa handläggningstiderna. Bland annat har antalet ärenden ökat kraftigt. Organisationen har utökats men uppnådde inte full kapacitet under året. Resultaten i denna del måste förbättras.

Migrationsverket har under året uppnått målen för prövning av ansökan om medborgarskap, prövning av överklaganden och verkställighetshinder samt prövningen av ansökningar om uppehållstillstånd på grund av arbete eller studier. Migrationsverkets mottagande av asylsökande har kunnat anpassas till en tillräcklig kapacitet under en period då antalet asylsökande ökade. Antalet mottagningsplatser för ensamkommande barn i kommunerna har också utökats och är nu i nivå med behovet.

Övriga positiva resultat är att samverkan med berörda myndigheter samt kommuner och landsting är omfattande och har förstärkts ytterligare samt att det internationella arbetet har förbättrats.

Regeringen har tidigare lyft fram betydelsen av att Migrationsverket har en effektiv, enhetlig och rättssäker prövning av asylärenden. En fungerande asylprocess ska även fortsatt prioriteras. Målen för handläggningstiderna är en

del av en rättssäker prövning av ansökningarna. Målen är viktiga och ska uppnås, men de kan inte ensamt utgöra bedömningsgrund för hur väl myndigheten lyckas med sitt uppdrag. Migrationsverket har fortsatt arbetet med att utveckla organisationen och arbetsmetoderna för att säkra kvalitet och övriga resultat. Regeringen ser mycket positivt på denna utveckling och räknar med att den i förlängningen leder till att resultaten förbättras. Det är viktigt att det är möjligt att följa resultatutvecklingen. Migrationsverket har därför fått i uppdrag att redovisa en plan för kontinuerlig uppföljning och redovisning av kvaliteten i verksamheten.

En rättssäker asylprocess ska ha ett tydligt avslut, antingen genom bosättning i en kommun eller genom utresa ur landet. Antalet personer som har återvänt efter ett lagakraftvunnet avvísings- eller utvisningsbeslut har emellertid inte nått de nivåer som krävs för att asylprocessen ska vara i balans och antalet personer som återvänder bör därför öka. I detta arbete är samverkan med andra myndigheter bland annat polisen och kriminalvårdens transporttjänst central. Det är i detta sammanhang också viktigt att berörda myndigheter uppnår sina målsättningar.

Migrationsverket har ett särskilt ansvar att verka för samverkan och samordning mellan berörda myndigheter i syfte att upprätthålla en effektiv verksamhet. Samverkan mellan de berörda myndigheterna, dvs. Migrationsverket, Domstolsverket, polisen, kriminalvårdens transporttjänst, utlandsmyndigheterna, länsstyrelserna samt även kommuner och landsting behöver förstärkas. En övergripande slutsats av resultatredovisningen är att samtliga berörda myndigheter måste lyckas i sina uppgifter för att målen inom området ska uppnås. Resultaten för de olika myndigheterna och för de olika politikområdena varierar.

2.5 Revisionens iakttagelser

Riksrevisionen har inte haft några invändningar i revisionsberättelserna avseende Migrationsverket.

2.6 Politikens inriktning

I denna budgetproposition föreslås ett nytt övergripande mål för migrationspolitiken. Det nya målet är ett förtydligande av den breda politiska inriktning som har lagts fast tidigare av riksdagen. Målet är att säkerställa en långsiktigt hållbar migrationspolitik som inom ramen för den reglerade invandringen värnar asylrätten, underlättar rörlighet över gränser, främjar en behovsstyrd arbetskraftsinvandring, tillvaratar och beaktar migrationens utvecklingseffekter samt fördjupar det europeiska och internationella samarbetet.

Rätten att söka asyl ska värnas. Det finns i samhället ett starkt stöd för värnandet av asylrätten i Sverige och internationellt. Sverige ska ha en human flyktingpolitik och vara en fristad för dem som flyr undan förföljelse och förtryck. I samarbete med FN:s flyktingkommissariat (UNHCR) ska Sverige också erbjuda skydd genom vidarebosättning för personer som befinner sig på flykt i tredje land och som inte har tillgång till någon annan varaktig lösning.

Reformeringen av instans- och processordningen har medfört ett större förtroende än det tidigare systemet för asylprövning. I syfte att utvärdera reformen och om behov framkommer föreslå åtgärder som kan stärka rättssäkerheten och effektiviteten pågår en översyn. Uppdraget ska redovisas senast den 27 februari 2009.

Sverige ska ta sin del av ansvaret för det internationella skyddet av flyktingar men om Sverige får ta en oproportionerligt stor del av konsekvenserna för flyktingsituationer i vår omvärld i förhållande till jämförbara länder så kan det i förlängningen leda till att hållbarheten i vårt asylsystem ifrågasätts. En fortsatt harmonisering av asyl- och migrationspolitiken inom EU är därför viktig. En rad initiativ och åtgärder har aviserats för 2009 t.ex. ett antal nya rättsakter som kan komma att påverka det framtida nationella asylsystemet. Regeringen prioriterar arbetet för ett gemensamt europeiskt asylsystem. Utgångspunkten för detta ska vara ett humant, rättssäkert och effektivt asylsystem.

Regeringen anser vidare att det finns behov av att utveckla den gemensamma migrationspolitiken för att öka möjligheterna till laglig invandring till EU och stödjer kommissionens arbete med utvecklandet av en övergripande europeisk migrationspolitik som fördjupar det

europeiska samarbetet och kompletterar medlemsstaternas politik på detta område.

En rättssäker asylprocess har ett tydligt avslut. Antingen genom ett bifallsbeslut varpå det för de allra flesta gäller att så snabbt som möjligt komma ut på den svenska arbetsmarknaden. Om asylansökan däremot avslås är personen skyldig att lämna landet. Att så sker är viktigt för att Sverige i längden ska kunna behålla nuvarande asylsystem och erbjuda skydd till dem som behöver det enligt den svenska utlänningslagstiftningen. I syfte att underlätta återvändandet till hemlandet införde regeringen ett återetableringsstöd 2007.

Ytterligare åtgärder bör genomföras för att förstärka och ytterligare förbättra arbetet med återvändande. Återetableringsstödet höjs för att underlätta återvändandet för fler personer. Migrationsverkets arbete med återvändande förstärks i syfte att stödja personer som ska återvända och att fler personer med lagakraftvunna avslagsbeslut återvänder. Bland annat ska återvändandefonden kunna användas i syfte att effektivisera och underlätta återvändandet. Frivilligorganisationernas insatser inom asylprocessen är mycket viktiga och särskilt i samband med återvändandet. Regeringen har därför tidigare avsatt 13 miljoner kronor för insatser av frivilligorganisationer i samband med återvändande. Dessa resurser borde utnyttjas bättre och regeringen anser att Migrationsverket bör söka ett fördjupat samarbete mellan frivilligorganisationerna.

Att människor vill arbeta och bo i Sverige är positivt. Det bidrar till vår välfärd och fortsatta utveckling. Rörligheten över gränserna ska därför underlättas. Detta görs framför allt genom arbetskraftsinvandringsreformen. Det nuvarande och framtida behov av arbetskraftsinvandring som finns är en central del av migrationspolitiken. Utvecklingspotentialen hos det ökande antalet människor som i globaliseringens spår väljer att migrera för bättre försörjningsmöjligheter och en tryggare tillvaro i andra länder måste bättre tas till vara i en mångdimensionell och samstämmig migrationspolitik.

Under våren 2008 överlämnade regeringen förslag till nya regler för arbetskraftsinvandring till riksdagen. Förslagen innebär att det ska bli lättare för människor att komma till Sverige för att arbeta och för arbetsgivare att rekrytera arbetskraft från länder utanför Europa.

Förslagen behandlas av riksdagen och de nya reglerna föreslås träda i kraft den 15 december 2008.

Regeringen vill främja cirkulär migration, dvs. rörligheten mellan ursprungs- och mottagarländer och tillvarata globaliseringens positiva effekter för såväl den enskilde migranten som för ursprungs- och mottagarlandet. Mot bakgrund av detta är sambandet mellan utveckling och migration ett område som regeringen prioriterar. Den övergripande målsättningen är en samstämmig politik präglad av en helhetssyn som främjar migrationens positiva effekter och motverkar dess negativa effekter för fattiga människor och utvecklingsländer.

Migrationsverket har en central roll i förverkligandet av migrationspolitiken. Inom myndigheten bedrivs ett omfattande utvecklingsarbete i linje med regeringens förvaltningspolitiska mål att stärka förvaltningens förmåga att lösa sina uppgifter rättsäkert, effektivt och serviceinriktat och som syftar till att förbättra myndighetens måluppfyllelse och resultat. Regeringen ser positivt på detta arbete. Ett framgångsrikt utvecklingsarbete kan säkerställa att Migrationsverket kan förbättra måluppfyllelsen och möta de utmaningar som globaliseringen och den ökade rörligheten innebär.

För att förbättra mottagandet av asylsökande har en utredning tillsatts. Utgångspunkten för översynen är att mottagandet ska bidra till en rättssäker, effektiv och human asylprocess med korta handläggningstider. De asylsökandes möjligheter till sysselsättning och egen försörjning prioriteras. Även de asylsökandes boende ska ses över i syfte att ge den enskilde incitament att bosätta sig i regioner där det finns goda förutsättningar till både bostad och arbete eller utbildning. Därutöver har regeringen tillsatt en utredning som, utifrån direktiven, ska lämna förslag till hur ett försörjningskrav kan införas i svensk rätt som innebär att villkor införas för anhöriginvandring för vissa utländska medborgare och statslösa personer.

2.7 Budgetförslag

2.7.1 1:1 Migrationsverket

Tabell 2.27 Anslagsutveckling

Tusental kronor

2007	Utfall	1 923 026	Anslags-sparande	112 458
2008	Anslag	2 150 627 ¹	Utgifts-prognos	2 137 681
2009	Förslag	2 053 510		
2010	Beräknat	1 964 053 ²		
2011	Beräknat	1 802 068 ³		

¹ Inklusive tilläggsbudget enligt 2008 års tilläggsbudgetproposition (bet. 2007/08:FiU21) och förslag till tilläggsbudget i samband med denna proposition.

² Motsvarar 1 904 007 tkr i 2009 års prisnivå.

³ Motsvarar 1 710 121 tkr i 2009 års prisnivå.

Anslaget används för Migrationsverkets kostnader för personal och lokaler, exklusive bostäder för asylsökande, samt övriga förvaltningskostnader. Anslaget används därmed för samtliga kostnader för handläggning och prövning av ärenden, genomförandet av organiserad sysselsättning, förvar respektive myndighetens uppgifter vid överprövning av utlänningsärenden i domstol.

Regeringens överväganden

Regeringen bedömer att Migrationsverket kommer att kunna fatta beslut i cirka 260 000 ärenden i verksamhetsområdena asyl, besök och bosättning samt svenskt medborgarskap under 2009. Migrationsverket ska härutöver överlämna överklagade asylärenden till migrationsdomstolarna, medverka som part i domstolsförhandlingarna samt avgöra verkställighets-hindersärenden.

För att Migrationsverket ska kunna fullfölja sitt uppdrag och minska ärendebalanserna ökas anslaget med 45 miljoner kronor

Anslaget ökas med 24 miljoner kronor för det ökade antalet ansökningar som de nya reglerna för arbetskraftsinvandring beräknas medföra samt för att hantera de arbetsuppgifter som kommer att överföras till Migrationsverket från Arbetsförmedlingen.

Härutöver ökas anslaget för 2009 med 40 miljoner kronor för att Migrationsverkets arbete med återvändande förstärks i syfte att öka antalet personer med lagakraftvunna avslagsbeslut återvänder.

Ekonomistyrningsverket har i uppdrag att vara revisionsmyndighet för den europeiska återvändandefonden samt flyktingfonden. För att finansiera Ekonomistyrningsverket för uppdraget minskas anslaget med 1,1 miljoner kronor.

I beräkningen av anslaget har även beaktats att Migrationsverket är kontaktpunkt i det europeiska migrationsnätverket.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår regeringen att 2 053 510 000 kronor anvisas under anslaget 1:1 *Migrationsverket* för 2009. För 2010 och 2011 beräknas anslaget till 1 964 053 000 kronor respektive 1 802 068 000 kronor.

Anslaget har för perioden 2009–2011 beräknats enligt följande:

Tabell 2.28 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:1 Migrationsverket

Tusental kronor

	2009	2010	2011
Anvisat 2008¹	2 150 627	2 150 627	2 150 627
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	36 965	105 955	154 583
Beslut	-134 082	-292 529	-503 142
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	2 053 510	1 964 053	1 802 068

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2007 (bet. 2007/08:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2008 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

2.7.2 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tabell 2.29 Anslagsutveckling

Tusental kronor

År	Utfall	Anslags-sparande	Utgifts-prognos
2007	2 278 695	506 255	
2008	Anslag	2 792 000 ¹	2 792 000
2009	Förslag	2 449 000	
2010	Beräknat	2 160 000	
2011	Beräknat	1 872 000	

¹ Inklusivt tilläggsbudget enligt 2008 års tilläggsbudgetproposition (bet. 2007/08:FiU21) och förslag till tilläggsbudget i samband med denna proposition.

Anslagets ändamål är att finansiera bidrag till asylsökande m.fl. och ersättningar till kommuner och landsting samt bostäder för asylsökande m.fl.

Regeringens överväganden

Utgifterna under anslaget styrs främst av antalet asylsökande, handläggningstiderna hos berörda myndigheter samt tiden från det att ett avvisnings- eller utvisningsbeslut har vunnit laga kraft till utresa.

Anslaget minskas med 50 miljoner kronor som tillfälligt förs över till utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner, anslaget 1:1 *Kommunalekonomisk utjämning* för 2009 i avvaktan på beredningen av de förslag som lämnats i betänkandet Skolgång för barn som ska avvisas eller utvisas (SOU 2007:34).

Mot bakgrund av ovanstående föreslår regeringen att 2 449 000 000 kronor anvisas under anslaget 1:2 *Ersättningar och bostadskostnader* för 2009. För 2010 och 2011 beräknas anslaget till 2 160 000 000 respektive 1 872 000 000 kronor.

Anslaget har för perioden 2009–2011 beräknats enligt följande:

Tabell 2.30 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tusental kronor

	2009	2010	2011
Anvisat 2008¹	2 590 000	2 590 000	2 590 000
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut		50 000	13 000
Övriga makroekonomiska förutsättningar			
Volym	-141 000	-480 000	-731 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	2 449 000	2 160 000	1 872 000

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2007 (bet. 2007/08:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

2.7.3 1:3 Migrationspolitiska åtgärder

Tabell 2.31 Anslagsutveckling

Tusental kronor

År	Utfall	Anslags-sparande	Utgifts-prognos
2007	288 281	36 770	
2008	Anslag	329 107 ¹	329 107
2009	Förslag	352 097	
2010	Beräknat	361 787	
2011	Beräknat	367 677	

¹ Inklusivt tilläggsbudget enligt 2008 års tilläggsbudgetproposition (bet. 2007/08:FiU21) och förslag till tilläggsbudget i samband med denna proposition.

Anslaget används för att finansiera organiserad överföring av flyktingar m.fl. och ersättning till de kommuner som tar emot dessa personer samt bidrag till vissa hjälpinsatser för flyktingar utanför Sverige. Bidrag till flyktingars resor från Sverige för bosättning i annat land och bidrag till flyktingar för kostnader för anhörigas resor till Sverige finansieras också via detta anslag. Även statsbidrag till den efterforskningsverksamhet som enligt avtal bedrivs av Svenska Röda Korset bekostas från anslaget. Dessutom finansieras internationell samverkan inom ramen för flykting- och migrationspolitiken m.m. samt vissa studier och analyser inom det migrationspolitiska området.

Regeringens överväganden

Anslagsmedlen för 2009 avseende vidarebosättning av flyktingar m.fl. kan användas med viss flexibilitet och motsvarar utgifterna för överföring och mottagande av 1 900 personer.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår regeringen att 352 097 000 kronor anvisas under anslaget 1:3 *Migrationspolitiska åtgärder* för 2009. För 2010 och 2011 beräknas anslaget till 361 787 000 respektive 367 677 000 kronor.

Anslaget har för perioden 2009–2011 beräknats enligt följande:

Tabell 2.32 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:3 Migrationspolitiska åtgärder

	Tusental kronor		
	2009	2010	2011
Anvisat 2008¹	329 107	329 107	329 107
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut			
Övriga makroekonomiska förutsättningar	760	760	-760
Volymer			
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt	22 230	31 920	39 330
Förslag/beräknat anslag	352 097	361 787	367 677

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2007 (bet. 2007/08:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

2.7.4 1:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden

Tabell 2.33 Anslagsutveckling

Tusental kronor				
2007	Utfall	332 669	Anslags-sparande	185 856
2008	Anslag	423 204 ¹	Utgifts-prognos	397 138
2009	Förslag	458 231		
2010	Beräknat	492 940 ²		
2011	Beräknat	503 390 ³		

¹ Inklusive tilläggsbudget enligt 2008 års tilläggsbudgetproposition (bet. 2007/08:FiU21) och förslag till tilläggsbudget i samband med denna proposition.

² Motsvarar 478 231 tkr i 2009 års prisnivå.

³ Motsvarar 478 231 tkr i 2009 års prisnivå.

Anslaget används för migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens förvaltningsutgifter hänförliga till överprövning av utlännings- och medborgarskapsärenden. Från anslaget finansieras även Regeringsrättens handläggning av resningsansökningar av utlännings- och medborgarskapsärenden.

Regeringens överväganden

Regeringen föreslår att 458 231 000 kronor anvisas under anslaget 1:4 *Domstolsprövning i utlänningsärenden* för 2009. Anslaget minskas med 20 miljoner kronor för att finansiera de nya reglerna för arbetskraftsinvandring. För 2010 och 2011 beräknas anslaget till 492 940 000 respektive 503 390 000 kronor.

Anslaget har för perioden 2009–2011 beräknats enligt följande:

Tabell 2.34 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden

	Tusental kronor		
	2009	2010	2011
Anvisat 2008¹	468 204	468 204	468 204
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	10 027	24 736	35 186
Beslut	-20 000	0	0
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	458 231	492 940	503 390

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2007 (bet. 2007/08:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2008 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

2.7.5 1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden

Tabell 2.35 Anslagsutveckling

Tusental kronor				
2007	Utfall	57 947	Anslags-sparande	65 323
2008	Anslag	148 800 ¹	Utgifts-prognos	142 185
2009	Förslag	198 800		
2010	Beräknat	178 800		
2011	Beräknat	178 800		

¹ Inklusive tilläggsbudget enligt 2008 års tilläggsbudgetproposition (bet. 2007/08:FiU21) och förslag till tilläggsbudget i samband med denna proposition.

Ändamålet för anslaget är att finansiera migrationsdomstolarnas, Migrationsöverdomstolens och Regeringsrättens utgifter för nämndemän och sakkunniga som anlitas i utlänningsärenden samt de klagandes resor till förhandlingar i migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Vidare finansieras från anslaget

- ersättning till offentligt biträde i utlänningsärenden,
- ersättning till tredje man i utlänningsärenden enligt 4 § lagen (1996:1620) om offentligt biträde,
- ersättning till tolkar i utlänningsärenden samt ärenden enligt lagen (2001:82) om svenskt medborgarskap och
- ersättning för översättningar i utlänningsärenden.

Regeringens överväganden

Regeringen föreslår att 198 800 000 kronor anvisas under anslaget 1:5 *Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden* för 2009. För 2010 och 2011 beräknas anslaget till 178 800 000 respektive 178 800 000 kronor. Anslaget minskas dessa år med 20 000 000 kronor avseende finansiering av de nya reglerna för arbetskraftsinvandring.

Anslaget har för perioden 2009–2011 beräknats enligt följande:

Tabell 2.36 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden

Tusental kronor			
	2009	2010	2011
Anvisat 2008 ¹	198 800	198 800	198 800
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut		-20 000	-20 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	198 800	178 800	178 800

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2007 (bet. 2007/08:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

2.7.6 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tabell 2.37 Anslagsutveckling

Tusental kronor				
2007	Utfall	228 503	Anslags-sparande	13 257
2008	Anslag	238 255 ¹	Utgifts-prognos	218 104
2009	Förslag	93 255		
2010	Beräknat	93 255		
2011	Beräknat	93 255		

¹ Inklusive tilläggsbudget enligt 2008 års tilläggsbudgetproposition (bet. 2007/08:FiU21) och förslag till tilläggsbudget i samband med denna proposition.

Anslaget används för kostnader för offentligt biträde i utlänningsärenden enligt utlänningslagen (2005:716).

Regeringens överväganden

Utgifterna för offentligt biträde i utlänningsärenden har ökat till följd av ett ökat antal asylsökande samt att offentligt biträde förordnas i en större andel av ärendena än tidigare.

Regeringen följer utvecklingen och återkommer vid behov vad avser anslagets budgetering.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår regeringen att 93 255 000 kronor anvisas under anslaget 1:6 *Offentligt biträde i utlänningsärenden* för 2009. För 2010 och 2011 beräknas anslaget till 93 255 000 respektive 93 255 000 kronor.

Anslaget har för perioden 2009–2011 beräknats enligt följande:

Tabell 2.38 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tusental kronor

	2009	2010	2011
Anvisat 2008¹	143 255	143 255	143 255
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut	-50 000	-50 000	-50 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	93 255	93 255	93 255

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2007 (bet. 2007/08:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

2.7.7 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

Tabell 2.39 Anslagsutveckling

Tusental kronor

År	Utfall		Anslags-sparande	
2007	Utfall	139 287		71 041
2008	Anslag	204 202 ¹	Utgifts-prognos	189 254
2009	Förslag	204 202		
2010	Beräknat	204 202		
2011	Beräknat	204 202		

¹ Inklusive tilläggsbudget enligt 2008 års tilläggsbudgetproposition (bet. 2007/08:FiU21) och förslag till tilläggsbudget i samband med denna proposition.

Anslaget används för resor ut ur landet för utlänningsärenden som avvisats eller utvisats enligt beslut av regeringen, Migrationsverket eller polisen med stöd av utlänningslagen. Även kostnader för resor ut ur Sverige för de asylsökande som återkallat sin ansökan finansieras från anslaget.

Migrationsverket kan överlämna ärenden till polismyndigheten om utlänningsärendet håller sig undan eller om det kan antas att tvång kommer att behövas för att genomföra verkställigheten. Kriminalvårdens transporttjänst organiserar utresor för avvisade och utvisade på polisens uppdrag.

Regeringens överväganden

Regeringen föreslår att 204 202 000 kronor anvisas under anslaget 1:7 *Utresor för avvisade och utvisade* för 2009. För 2010 och 2011 beräknas anslaget till 204 202 000 respektive 204 202 000 kronor. Anslaget har för perioden 2009–2011 beräknats enligt följande:

Tabell 2.40 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

Tusental kronor

	2009	2010	2011
Anvisat 2008¹	204 202	204 202	204 202
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut			
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	204 202	204 202	204 202

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2007 (bet. 2007/08:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

2.7.8 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Tabell 2.41 Anslagsutveckling

Tusental kronor

År	Utfall		Anslags-sparande	
2007	Utfall	29 538		74 977
2008	Anslag	61 218 ¹	Utgifts-prognos	93 156
2009	Förslag	90 218		
2010	Beräknat	90 218		
2011	Beräknat	90 218		

¹ Inklusive tilläggsbudget enligt 2008 års tilläggsbudgetproposition (bet. 2007/08:FiU21) och förslag till tilläggsbudget i samband med denna proposition.

Anslaget används för utbetalningar till projekt som beviljas medel inom ramen för Europeiska flyktingfonden samt Europeiska återvändandefonden motsvarande EU:s finansiering av dessa program. Under anslaget finansieras även kvarvarande utbetalningar från Flyktingfonden II.

Regeringens överväganden

Sverige har från EU-budgeten för 2009 tilldelats 16,5 miljoner euro för flyktingfonden och återvändandefonden inom det finansiella ramprogrammet för solidaritet och förvaltning av migrationsströmmar för perioden 2008–2013. Syftet med ramprogrammet är att stödja principen om solidaritet vid hantering av migrationsströmmar. Ramprogrammet ska säkerställa en rättvis ekonomisk ansvarsfördelning mellan medlemsstaterna vid införandet av en integrerad förvaltning av unionens yttre gränser respektive genomförandet av en gemensam asyl- och invandrings-

politik. Projekt som kan ges stöd är t.ex. åtgärder för mottagande av asylsökande samt återvändande av personer som ska avvisas eller utvisas.

Anslaget föreslås ökas med 29 miljoner kronor och regeringen följer löpande utgiftsutvecklingen av åtgärderna samt tilldelningen från EU.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår regeringen att 90 218 000 kronor anvisas under anslaget 1:8 *Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar* för 2009. För 2010 och 2011 beräknas anslaget till 90 218 000 respektive 90 218 000 kronor.

Anslaget har för perioden 2009–2011 beräknats enligt följande:

Tabell 2.42 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Tusental kronor

	2009	2010	2011
Anvisat 2008¹	61 218	61 218	61 218
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut	29 000	29 000	29 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	90 218	90 218	90 218

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2007 (bet. 2007/08:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.