



Statsrådsberedningen

EU-kansliet

Allmänna rådets möte den 15 november 2016

Kommenterad dagordning

1. Godkännande av dagordningen

Lagstiftningsöverläggningar

2. (Ev.) A-punkter

3. (Ev.) Övriga frågor

- Aktuella lagförslag
- Information från ordförandeskapet

Icke lagstiftande verksamhet

4. A-punkter

5. Resolutioner, synpunkter och beslut antagna av Europaparlamentet

Informationspunkt

Allmänna rådet avser att notera resolutioner, synpunkter och beslut antagna av Europaparlamentet under sammanträdesperioden den 24-27 oktober i Strasbourg. Detta är en standardpunkt på dagordningen.

6. Halvtidsöversyn av den fleråriga budgetramen (MFF)

*Diskussionspunkt***Bakgrund**

Allmäna rådet ska diskutera kommissionens förslag till halvtidsöversyn av den fleråriga budgetramen för perioden 2014-2020. Ordförandeskapet har presenterat kompromissförslag, men de har inte fått tillräckligt stöd i rådet. De föreslagna ändringarna, jämfört med kommissionens förslag, har framförallt sökt gå den utgiftsrestriktiva medlemstaskretsen, inklusive Sverige, till mötes genom något mindre ambitiösa förslag vad gäller budgetflexibilitet och utgiftsökningar.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att utgiftstaken ska respekteras och den totala utgiftsvolymen vara oförändrad, vilket bland annat värnar den svenska EU-avgiften. Eventuella ökade utgifter för något ändamål bör finansieras genom omprioriteringar i form av motsvarande neddragningar. Flexibilitet ska uppnås genom omprioriteringar. Specialinstrument för flexibilitet ska inte utvidgas då de tenderar att vara utgiftsdrivande och riskerar att urholka takens bindande karaktär. Regeringen anser att de kompromissförslag som ordförandeskapet hittills har presenterat inte har varit tillräckliga i dessa avseenden.

7. Förberedelser inför Europeiska rådet den 15-16 december 2016*Diskussionspunkt*

- Utkast till annoterad dagordning

Bakgrund

Vid mötet kommer ett utkast till annoterad dagordning inför Europeiska rådet den 15-16 december att diskuteras. Dagordningen har ännu inte delgivits medlemsstaterna. Enligt slutsatserna från Europeiska rådet den 20-21 oktober kommer migration att behandlas. Stats- och regeringscheferna förväntas även följa upp arbetet med den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik. Ytterligare frågor kan förväntas tillkomma på dagordningen.

Förslag till svensk ståndpunkt

[Dagordningen har ännu inte presenterats.]

8. Uppföljning av Europeiska rådet*Diskussionspunkt***Bakgrund**

Allmänna rådet ska enligt fördraget säkerställa samstämmigheten i de olika rådskonstellationernas arbete. Det ska också, tillsammans med Europeiska rådets ordförande och kommissionen, förbereda och säkerställa uppföljning av Europeiska rådets möten. I enlighet med detta arbetsätt ska Allmänna rådet nu följa upp Europeiska rådets möte den 20-21 oktober.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar en mer systematisk process för uppföljning av Europeiska rådets slutsatser. Regeringen kommer särskilt peka på vikten av att följa upp och genomföra de migrationsöverenskommelser som nåtts och särskilt framsteg vad gäller det gemensamma asylsystemet.

9. Lagstiftningsprogrammet - Kommissionens arbetsprogram 2017

Diskussionspunkt

Bakgrund

Kommissionen presenterar årligen ett arbetsprogram som anger politiska prioriteringar samt de initiativ som kommissionen avser att presentera under det kommande året. Genom det nya interinstitutionella avtalet för bättre lagstiftning (IIA) har rådet och Europaparlamentet i år fått en ökad möjlighet till insyn kring kommissionens framtagande av arbetsprogrammet. En gemensam deklaration om arbetsprogrammet kommer att undertecknas av de tre institutionerna.

Vid rådsmötet avser kommissionen att presentera arbetsprogrammet och det slovakiska ordförandeskapet väntas informera om undertecknandet av den gemensamma deklarationen.

Arbetsprogrammet för 2017, som kallas "Ett EU som skyddar, försvarar och sätter medborgarna i centrum" antogs den 25 oktober. Liksom tidigare år utgör Junckerkommissionens tio huvudprioriteringar grunden för arbetsprogrammet som innehåller 21 nya initiativ. Flertalet av initiativen är genomförandeåtgärder för befintliga strategier och förslag så som Inre marknadsstrategin för varor och tjänster, Strategin för den digitala inre marknaden, åtgärdsplan för cirkulär ekonomi, energiunionen, kapitalmarknadsunionen, rymdstrategin, handel för alla och migrationsagendan. Arbetsprogrammet innehåller också initiativ gällande EMU och den sociala pelaren. Även en ny flerårig budgetram för perioden efter 2020 aviseras. Bland de nya initiativen finns också förslag om en säkerhetsunion, ungdomsinitiativ, rättvisare beskattning av företag och dataskyddspaket. Inom utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik presenteras fyra initiativ: genomförandet av den europeiska handlingsplanen på försvarsområdet (EDAP), genomförandet av EU:s globala strategi, en gemensam Syrienstrategi av kommissionen och EEAS och ett initiativ om EU-Afrika-partnerskapet.

Därutöver avser kommissionen att modernisera kommittologiförfarandet och arbeta mer strategiskt med tillämpning av EU-rätten.

Kommissionen föreslår att 19 förslag dras tillbaka och att 18 initiativ tas för att förbättra kvaliteten på existerande lagstiftning.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar i stort kommissionens arbetsprogram för 2017. Det är positivt att kommissionen behåller fokus på de tio prioriteringar som den tagit fram för sin mandatperiod. Det innebär att de flesta av förslagen är väntade och kommer att genomföras under 2017. Till dessa förslag som regeringen tidigare välkomnat hör bland annat Inremarknadsstrategin för varor och tjänster, strategin för den digitala inre marknaden, kapitalmarknadsunionen, handel för alla, migrationsagendan och genomförandet av EU:s globala strategi (EUGS). Vidare är det positivt att den sociala pelaren särskilt lyfts fram. Regeringen delar dock inte kommissionens inställning att handelspolitiska skyddsåtgärder behöver stärkas. Beträffande klimat- och miljöpolitiken är det positivt att kommissionen lyfter fram handlingsplanen för cirkulär ekonomi men regeringen hade önskat se åtaganden inom ramen för det sjunde miljöhandlingsprogrammet. Regeringen är angelägen om att förslagen beaktar Parisavtalet.

Varje enskilt initiativ som presenteras måste dock bedömas och beredas på sina egna meriter. Regeringen kommer att få anledning att återkomma till riksdagen allt eftersom de enskilda lagstiftningsinitiativen presenteras.

10. Rättsstatens principer

Diskussionspunkt

- Utvärdering av dialogerna i rådet

Bakgrund

Vid allmänna rådets möte ska en utvärdering av dialogerna för att stärka rättsstaten i EU ske. Diskussionen kommer att föras mot bakgrund av ett väntat underlag från ordförandeskapet och förslag och idéer som väckts i olika sammanhang om hur rättsstatsarbetet skulle kunna utvecklas vidare.

Den 16 december 2014 beslutade allmänna rådet om att inrätta en årlig dialog med syfte att stärka respekten för rättsstatens principer inom EU. Dialogen ska baseras på objektivitet, icke-diskriminering och likabehandling samt vara opartisk och faktabaserad. Den ska komplettera andra EU-institutioners och internationella organisationers arbete och erfarenheterna från den förda dialogen ska utvärderas i slutet av 2016.

Den första dialogen hölls under hösten 2015 på temat ”Rättsstatens principer i digitaliseringens tid” och den andra i maj 2016 på temat ”Rättsstatens principer och utmaningar vid migration och integration”.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att dialogerna i rådet bör fortsätta, men utvecklas till såväl innehåll som form. Regeringen vill se en årlig dialog om den generella rättsstatsutvecklingen i EU, där verkliga problem och framgångar kan diskuteras, inom ramen för slutsatserna från 2014.

Dialogen behöver också förberedas och följas upp på ett mer strukturerat sätt. Detta skulle kunna ske genom att relevanta rapporter från EU-institutioner, Europarådet och andra organisationer, sammanställs och analyseras av t.ex. EU:s byrå för grundläggande rättigheter, som en del av underlaget inför rådets diskussion. Råds- eller ordförandeskapsslutsatser bör också beskriva uppföljande insatser och resultaten utvärderas i en andra dialog.

11. Europeiska terminen 2017

Informationspunkt

- Färdplan; presentation av innevarande och inkommande ordförandeskap

Bakgrund

Det nuvarande och inkommande ordförandeskapet förväntas presentera en planeringsöversikt (färdplan) för arbetet med den europeiska terminen 2017. Färdplanen har ännu inte delgivits medlemsstaterna.

Den europeiska terminen är det ramverk inom EU som syftar till att öka samstämmigheten i rapporteringen och granskningen av medlemsstaternas åtgärder inom ramen för EU:s tillväxt- och sysselsättningsstrategi (Europa 2020), stabilitets- och tillväxtpakten samt förfarandet för övervakning av makroekonomiska obalanser.

12. Övriga frågor

-