



Statsrådsberedningen

Kansliet för samordning av EU-frågor

Allmänna rådets möte den 26 juni 2012

Kommenterad dagordning

1. Godkännande av dagordningen

Icke lagstiftande verksamhet

2. Utvidgningen - Montenegro

Diskussions- och ev. beslutspunkt

Den 22 maj presenterade kommissionen en översynsrapport om Montenegros framsteg inom rättsstatsområdet. I rapporten noteras att vissa framsteg gjorts i form av antagande av ny lagstiftning och förstärkning av en del administrativa funktioner inom RIF-området, men den tydliggör även att det fortsatt återstår mycket att göra innan Montenegro levererat tillfredsställande konkreta resultat i linje med EU:s regelverk. Kommissionen rekommenderar trots allt att rådet fattar beslut om öppnande av anslutningsförhandlingar.

Regeringen anser att kommissionens rapport visar på stora brister i den montenegrinska statsapparaten. Regeringen har därför efterfrågat ytterligare information för att övertygas om att Montenegro skulle vara redo att hantera dessa brister med hjälp av de verktyg som erbjuds i och med anslutningsförhandlingar med EU.

Under utvidgningsrubriken önskar Sverige resa en diskussion om Makedonien. Kommissionen har tre år i rad rekommenderat en förhandlingsstart med Makedonien, som hittills blockerats p.g.a. den olösta namnfrågan.

Regeringen anser att situationen vad gäller Makedoniens förhandlingsstart är ohållbar. Namnfrågan är en bilateral fråga som ej ska få blockera landet EU-närmande.

Lagstiftningsöverläggningar

3. Godkännande av A-punktlistan

4. Sammanhållningspolitiken

= Partiell allmän riktlinje

Diskussionspunkt

Förordningspaketet för strukturfonderna (exklusive budgetaspekter, som hanteras samlat tillsammans med övriga budgetfrågor i den s.k. förhandlingsboxen) förhandlas i rådsarbetsgruppen för strukturella åtgärder.

Förhandlingarna i gruppen under det danska ordförandeskapet har skett kring olika tematiska block. För sex av dessa hade man i april nått så långt, att de togs upp på allmänna rådet den 26 april. Rådet kunde då enas om den allmänna inriktningen av dessa block, för vidare överläggning med Europaparlamentet.

Förhandlingarna har därefter fortsatt avseende följande block: Tematisk koncentration, Finansiella instrument, Vinstgenererande projekt/Private Public Partnership (PPP) och Resultatramverk. Ordförandeskapets ambition är att till allmänna rådets möte den 26 juni ha nått så långt att en allmän inriktning kan nås även för dessa block.

Regeringen kan i stort godta kompromissförslagen för samtliga fyra förhandlingsblock så som de nu föreligger. Regeringen driver fortsatt nödvändigheten av tematisk koncentration, för att bidra till att nå målen i Europa 2020-strategin.

5. Nya fleråriga budgetramen

= Riktlinjedebatt /vissa frågor

Diskussionspunkt

Vid mötet i allmänna rådet ska en orienteringsdebatt äga rum avseende EU:s fleråriga budgetram för perioden 2014-2020. Det är andra gången som allmänna rådet behandlar ett utkast till heltäckande förhandlingsbox. Den 29 maj behandlades ett första utkast till fullständig box som täckte samtliga delar i förhandlingen, dvs. alla utgiftsområden, horisontella aspekter på budgetramen och systemet för egna medel, men

utan att ange utgiftsnivåer. Förhandlingsboxen var även föremål för diskussion vid informella EU-ministermötet den 11 juni i Horsens i Danmark, med fokus på budgetramens utgiftsstruktur, instrument utanför utgiftstaket samt RAL-problematiken.

Boxen kommer att behandlas vid Europeiska rådets möte i juni. En uppgörelse om budgetramen är att vänta tidigast i höst under det cypriotiska ordförandeskapet.

Det danska ordförandeskapet har indikerat att man avser att presentera ett nytt utkast till förhandlingsbox inför allmänna rådet den 26 juni (i dagsläget oklart när) på basis av den diskussion som förts den 29 maj respektive vid informella ministermötet den 11 juni. Ordförandeskapet önskar fokusera diskussionen på huvudfrågorna i det nya utkastet till förhandlingsbox. Ambitionen är att minska ner antalet öppna optioner för att leda förhandlingen framåt och underlätta möjligheten till en uppgörelse innan årets slut.

Regeringen bedömning är att ordförandeskapets utkast till förhandlingsboxar har varit balanserade och tämligen väl återspeglat medlemsländernas olika ståndpunkter så här långt. Regeringen stödjer Ordförandeskapets ambition att minska ner antalet öppna optioner men anser samtidigt att det är centralt att den förhandlingsbox som ska ligga till grund för Europeiska rådet i juni ger utrymme för att uppnå centrala svenska målsättningar. Det betyder att boxen måste skapa förutsättningar för ett beslut som innebär en modernisering av utgiftsstrukturen och ett innehåll som såväl tydligt återspeglar behovet av strukturreformer i medlemsländerna, bidrar till förutsättningar för ökad tillväxt i Europa, har ett europeiskt mervärde som genom en begränsad volym bidrar till konsolideringen av de offentliga finanserna. Vidare måste boxen skapa förutsättningar för en stabilisering av den svenska avgiften genom en reall oförändrad utgiftsnivå beaktande den stora volymen åtaganden som ännu inte förfallit till betalning och bibehållit värde på rabatterna. Regeringen vill inom en reall oförändrad utgiftsnivå uppnå omprioriteringar av utgifter till förmån för bl.a. forskning och utveckling, innovationer, gränsöverskridande strategisk infrastruktur, rättsliga och inrikes frågor samt utrikespolitik, medan utgifterna för jordbrukspolitik och sammanhållningspolitiken bör minska betydligt.

Utkastet till förhandlingsbox ska också behandla inkomstsidan. Regeringen ser inte någon anledning till att genomföra några grundläggande förändringar i inkomssystemet, bl.a. mot bakgrund av att kommissionens reformambitioner på utgiftssidan är ytterst begränsade. Regeringen motsätter sig nya egna medel och överföring av kompetens på skatteområdet till EU-nivån. Regeringen motsätter sig också en minskning av värdet på Sveriges rabatter och kommer att verka för att

nuvarande - eller motsvarande – rabattarrangemang ska tillämpas för Sverige också under nästa budgetram.

6. AOB

= Information från ordförandeskapet om aktuella lagförslag

Icke lagstiftande verksamhet

7. Godkännande av A-punktlistan

8. Resolutioner, yttranden och beslut antagna av Europaparlamentet vid sessionerna

a) **Strasbourg, 21-24 maj 2012**

b) **Strasbourg, 11-14 juni 2012**

Informationspunkt

Allmänna rådet avser att notera resolutioner, yttranden och beslut antagna av Europaparlamentet under sammanträdesperioden den 21-24 maj samt den 11-14 juni i Strasbourg. Detta är en standardpunkt på dagordningen.

9. Förberedelser av Europeiska rådet den 28-29 juni 2012

= Europeiska terminen - Godkännande av integrerade landspecifika rekommendationer och överföring till Europeiska rådet

Diskussionspunkt

Europeiska rådet ska bekräfta de av rådet antagna landspecifika rekommendationerna och yttrandena till medlemsstaterna samt en rekommendation riktad till euroländerna inom ramen för den europeiska terminen.

Rekommendationerna och yttrandena baseras på de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken och sysselsättningsriktlinjerna samt ländernas nationella reformprogram och stabilitets- eller konvergensprogram. Rådet antar även en rekommendation som riktar sig till de medlemsstater som har euron som valuta. Endast euroländer har rösträtt avseende denna rekommendation.

Rekommendationerna behandlas av EPSCO-rådet (de delar som rör sysselsättningsriktlinjerna) och Ekofinrådet (de delar som rör de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken). Allmänna rådet kommer att godkänna en konsoliderad version av alla landspecifika

rekommendationer, inklusive en rekommendation riktad till euroländerna, som sedan ska godkännas vid Europeiska rådet den 28-29 juni innan de slutligen antas av rådet i juli.

Sverige har ställt sig bakom EU:s regler för den ekonomisk-politiska samordningen, där det bland annat framgår att medlemsstaterna ska betrakta den ekonomiska politiken som en fråga av gemensamt intresse och samordna denna inom rådet.

Inom ramen för den ekonomisk-politiska samordningen riktas rekommendationer till medlemsstaterna. Regeringen ser rekommendationerna som ett instrument för att uppmuntra till en ansvarfull ekonomisk politik och uppfyllelse av de mål som sätts upp inom ramen för samordningen av den ekonomiska politiken. Rekommendationerna ska samtidigt respektera nationell praxis och de nationella systemen för lönebildning.

En rekommendation är en uppmaning till lämplig handling och är inte bindande. Vad som är lämplig handling är ett politiskt vägval och det är parlamenten i varje medlemsstat som ytterst beslutar om utformningen av den nationella ekonomiska politiken. I Sverige är det riksdagen som avgör detta.

Regeringen ställer sig bakom att rekommendationer ges till medlemsländerna. Det är sedan upp till varje medlemsland att välja hur man förhåller sig till rekommendationerna.

Samarbete och granskning av den ekonomiska politiken förekommer inte bara i EU utan även i IMF och OECD samt nationellt genom t.ex. Riksrevisionen och Finanspolitiska rådet. Sverige har under många år deltagit i och uppmuntrat till nationell och internationell granskning och samarbete med denna inriktning, med syftet att utbyta erfarenheter och i icke bindande former lämna synpunkter på den ekonomiska politiken.

= Utkast till Europeiska rådets slutsatser

Diskussionspunkt

Rådssekretariatets utkast till annoterad dagordning till Europeiska rådets möte har delgivits EU-nämnden. I skrivande stund föreligger inget utkast till slutsatser.

Europeiska rådet förväntas i första hand diskutera de ekonomiska frågorna, med fokus på tillväxt och jobbskapande, och med utgångspunkt i de landspecifika rekommendationerna inom den europeiska terminen. Europeiska rådet väntas nå en överenskommelse

om en tillväxtagenda för Europa med åtgärder på både nationell nivå och gemenskapsnivå.

Europeiska rådets ordförande väntas vidare i en rapport lämna förslag på vilka åtgärder som kan övervägas i framtiden om hur samarbetet i första hand inom euroområdet kan fördjupas.

EU:s nästa fleråriga budgetram kommer att behandlas vid mötet, för att ge vägledning i den efterföljande förhandlingsprocessen och för att understryka hur budgetramen kan bidra till tillväxt.

Dessutom väntas slutsatser om asyl och migration, Schengen-samarbetet och kärnsäkerhet.

Även aktuella utrikespolitiska frågor kan komma att beröras.

10. Godkännande av A-punktslistan