

Enheten för Europeiska Unionen

Kommitterad dagordning för rådet för utrikes frågor (handel)
den 16 mars 2012

Handelsministrarnas möte

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Diskussion om pågående lagstiftningsärenden (*Legislative deliberations*)

2. Investeringsförordningen

Diskussionspunkt

Genom Lissabonfördragets ikraftträdande har beslutsbefogenheten på investeringsområdet flyttats från medlemsstaterna till kommissionen. Detta påverkar medlemsstaternas bilaterala investeringskyddsavtal (*Bilateral Investment Treaties*, BITs). Kommissionen har därför lagt fram ett förordningsförslag med en övergångsordning för medlemsstaternas BITs. EU:s medlemsstater har slutit närmare 1500 BITs varav Sverige har 68. Avtalen som är legalt bindande och kopplade till internationell tvistlösning, minimerar vissa politiska risker för medlemsstaternas investerare. Dessutom svarar avtalen mot önskemål från tredje länder som ser avtalen som instrument för att förbättra investeringsklimatet och attrahera utländska direktinvesteringar.

Kommissionens förslag till förordning innebär att existerande BITs kan leva kvar till dess att nya EU-avtal ersätter dem. Förutom godkännande av att existerande avtal får finnas kvar under en övergångsperiod, omfattar förordningen också att godkännande i vissa fall ska kunna ges för medlemsstaterna att fortsätta pågående förhandlingar och att påbörja nya. Förhandlingar mellan Europaparlamentet och rådet pågår.

Regeringens ståndpunkt: Det finns många potentiella fördelar med en gemensam EU-policy för investeringar som kan ge ökade utländska direktinvesteringar, ökad förhandlingsstyrka och effektivitetsvinster. Regeringen verkar för att legal säkerhet och förutsebarhet för investerarna uppnås samt att nuvarande skyddsnivå kvarstår även i framtiden.

3. GSP

Diskussionspunkt

Inom EU finns ett system (allmänna preferenssystemet, *Generalized System of Preferences*, GSP), som ensidigt erbjuder tullfrihet respektive tullförmåner vid import från utvecklingsländer till EU.

Ett stort antal länder och territorier har tillgång till GSP-förmånerna i EU: s nuvarande system. I praktiken är det dock endast ett mindre antal länder som verkligen utnyttjar dessa förmåner. De flesta utvecklingsländer, som inte använder detta preferenssystem, har andra förmånligare handelsavtal med EU.

Den gällande rådsförordningen om GSP upphör senast den 31 december 2013. Därför måste en ny rådsförordning beslutas så att ordinarie importtull inte kommer att debiteras för utvecklingsländer vid import till EU.

Kommissionen anger i sitt förslag till nästa GSP-förordning att systemet ska fokusera på utvecklingsländer i störst behov av preferenser. För att öka fokuseringen föreslår KOM att ett antal länder som nått en relativt hög utvecklingsnivå förs ut ur systemet. Den nya förordningen föreslås gälla utan tidsbegränsning. För delsystemet för särskilda preferenser för hållbar utveckling (GSP+) föreslås en uppmjukning av de ekonomiska kraven, vilket innebär att fler länder kan ansöka till systemet. Delsystemet med tull-och kvotafrihet för de minst utvecklade länderna föreslås vara oförändrat.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen har konsekvent framfört till kommissionen, medlemsstaterna och andra intressenter att GSP ska fungera som ett instrument för stöd till utveckling genom handel. Systemet måste därför vara enkelt, öppet och stabilt. Regeringen accepterar att nästa GSP-förordning ska fokusera på utvecklingsländer i störst behov av preferenser. Detta bör kopplas till att erbjuda förbättringar för den grupp som befinner sig på lägre utvecklingsnivåer exempelvis genom förbättrade preferenser för varor som dessa länder har intresse av att exportera till EU.

Förslaget från Kommissionen innehåller element som stöder förenklingar, öppenhet och stabilitet. Regeringen stödjer detta.

Ärenden som inte rör lagstiftning (*Non-legislative Activities*)

4. Godkännande av A-punktlistan

5. EU-Colombia/Peru FTA

Diskussions- /beslutspunkt.

Ordföranden avser nå politisk överenskommelse om beslut om provisorisk tillämpning och underskrift samt ingående av avtal med Colombia och Peru. Formellt beslut förväntas tas vid ett senare rådsmöte.

Inför toppmötet mellan EU och Latinamerika/Karibien i Madrid i maj 2010 slutfördes förhandlingarna om associeringsavtal med Centralamerika liksom förhandlingarna om frihandelsavtal med Colombia och Peru.

Den provisoriska tillämpningen kommer att träda i kraft efter formellt beslut i rådet och efter Europaparlamentets godkännande. Därefter skall avtalet ratificeras i samtliga medlemsstater, vilket i Sveriges fall innebär riksdagsbehandling.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen ser positivt på de båda avtalen och välkomnar den fortsatta processen.

6. EU-Singapore FTA

Diskussionspunkt

EU förhandlar med Singapore sedan mars 2010 om ett heltäckande frihandelsavtal. Ett frihandelsavtal väntas, trots Singapores redan mycket liberala handelspolitik, ge betydande fördelar inom exempelvis tjänsteområdet och inom offentlig upphandling. Det är ett brett avtal som förhandlas där inte bara avveckling av tullar ingår, utan även frågor som icke-tariffära handelshinder, tjänster och investeringar, offentlig upphandling, konkurrens och hållbar utveckling. Vissa svårare frågor som ursprungsregler (regional kumulation), tjänster och geografiska ursprungsbeteckningar återstår att förhandla om. Förhandlingarna har överlag löpt väl och det finns goda chanser att de kan avslutas under 2012 .

Regeringens ståndpunkt: Regeringen är pådrivande för att stödja ett ambitiöst och omfattande frihandelsavtal, inkl. ett ökat marknadstillträde inom tjänstesektorn och offentlig upphandling. Ett frihandelsavtal med Singapore skulle bli det första med ett ASEAN-land och skulle kunna bli riktmärke för frihandelsförhandlingar med andra ASEAN-länder. På sikt är ambitionen att åstadkomma ett avtal mellan EU och ASEAN som region.

7. Meddelande om handel, tillväxt och utveckling

Beslutspunkt

Antagande av rådsslutsatser om kommissionens meddelande om handel, tillväxt och utveckling. Kommissionen har presenterat en uppdatering av meddelandet om handel och utveckling från år 2002 som en direkt uppföljning till meddelandet om EU:s handelsstrategi. Meddelandet sätter det senaste decenniets globala ekonomiska tyngdpunktsförskjutningar i fokus, något man anser har lett till ett ökat behov av differentiering i EU:s handelspolitik gentemot utvecklingsländer. Meddelandet understryker även vikten av inhemska reformer i utvecklingsländer och behovet att påverka tillväxtekonomierna att öppna sina marknader för utvecklingsländer. De områden som pekas ut för framtida arbete är ökat fokus på preferenser, *Aid for Trade*, investeringar, frihandelsavtal, hållbarhetsagendan och en nyhet i form av ett avsnitt om länder som drabbas av naturkatastrofer. Vad gäller den multilaterala agendan finns ett starkt budskap om att leverera vad gäller utvecklingsdimensionen i WTO:s Doharunda.

Regeringens ståndpunkt: Det är angeläget att vikten av samstämmighet mellan EU:s handels- och utvecklingspolitik betonas. Regeringen välkomnar därför att ett särskilt meddelande om handel och utveckling tas fram.

8. Övriga frågor

ACTA

Diskussionspunkt

EU-kommissionen förväntas informera om den pågående processen för EU:s tillträde till ACTA och kommissionens beslut av den 22 februari 2012 att hänskjuta avtalet till EU-domstolen. Denna ska pröva om avtalet på något sätt är oförenligt med EU:s grundläggande fri- och rättigheter, såsom yttrande- och informationsfriheten, dataskyddsregler etc.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen välkomnar att ACTA blir grundligt analyserat av EU-domstolen eftersom detta främjar en välinformerad debatt.

Lunch

Handel och grön tillväxt

Diskussionspunkt

Det danska ordförandeskapet avser att diskutera grön handelsliberalisering under lunchen vid FAC den 16 mars 2012. Frågan om avveckling av tullar och andra handelshinder för miljö- och klimatrelaterade varor och tjänster är en prioriterad fråga för Sverige. Sverige för därför fram miljöfrågorna som en av de enskilda sakfrågor som bör bli föremål för separata överenskommelser i enlighet med slutsatserna från WTO:s ministermöte i december 2011. Det danska ordförandeskapet föreslår dessutom att man börjar på energiområdet genom ett s.k. ”*Sustainable Energy Trade Agreement*” (SETA).

Regeringens ståndpunkt: Borttagande av tullar och andra handelshinder på miljövaror och tjänster kan öka spridningen av miljöteknik, som i sin tur behövs för att åtgärda problem på miljö- och klimatområdet. Den svenska miljötekniksektorn sysselsätter över 40 000 anställda och omsätter cirka 120 miljarder kronor. Sverige har därmed starka intressen på området och för fram miljöfrågorna som en av de enskilda sakfrågor som bör bli föremål för separata överenskommelser i enlighet med slutsatserna från WTO:s ministermöte i december 2011. Det danska ordförandeskapet föreslår dessutom att man börjar på energiområdet genom ett s.k. ”*Sustainable Energy Trade Agreement*” (SETA). Sverige har uttryckt preliminärt stöd för detta.

EU-Japan

Diskussionspunkt

Rådet väntas diskutera läget vad gäller den gemensamma förstudie/’*scoping exercise*’ som för närvarande genomförs, inför möjlig förhandlingsstart avseende frihandelsavtal och ramavtal mellan EU och Japan. Syftet med diskussionen i FAC är att ta ett grepp om den aktuella situationen. Nästa scopingmöte väntas äga rum i slutet av mars i Tokyo. Det är det danska ordförandeskapets ambition att förhandlingarna ska kunna inledas i samband med EU-Japan-toppmötet i sommar.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen stödjer det danska ordförandeskapet i ansträngningarna att nå fram till en förhandlingsstart i relativ närtid och att verka för breda och långtgående frihandels- respektive ramavtal. Vid sr Björlings besök nyligen i Tokyo kom positiva signaler från den japanska sidan vad gäller viljan att göra ansträngningar för att komma vidare i processen.