

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2024-01-29

Dnr 2023/01578-8

Finansdepartementet

Kompletterande remissyttrande till SOU 2023:61 En säker och tillgänglig statlig e- legitimation

Ert dnr: Fi 2023/02704

Detta utgör en komplettering till Kommerskollegiums remissyttrande av den 29 januari 2024 över delbetänkandet SOU (2023:61) En säker och tillgänglig statlig e-legitimation avseende. Kompletteringen avser endast yttrande över huruvida förslagen aktualiserar anmälningsskyldighet enligt anmälningsskyldighetsdirektivet eller enligt tjänstedirektivet.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20§ 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsskyldighetsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535¹. Kommerskollegium genomför anmälan efter uppdrag från Regeringskansliet.

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.² Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.³

Tekniska regler är bland annat krav på varors egenskaper eller krav på provning, begränsningar av hur av vara får användas, krav på återvinning av varor eller vissa förbudsbestämmelser.⁴ Det kan även handla om krav för digitala tjänster, till exempel krav på den som tillhandahåller eller tar emot en digital tjänst.⁵

I utredningen lämnas ett förslag till ny förordning om elektronisk identifiering. I 8§ i förslaget finns en bestämmelse om att ett statligt medel för elektronisk identifiering

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (anmälningsskyldighetsdirektivet).

² EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

³ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁴ Anmälningsskyldighetsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

⁵ Anmälningsskyldighetsdirektivet artikel 1.1 (e) och (f).

ska finnas på ett kontaktlöst kort. Enligt andra stycket samma bestämmelse ska också kortet vara en s.k. certifierad anordning eller kunna certifieras som en sådan. Sådana bestämmelser kan utgöra s.k. tekniska specifikationer i den mening som avses i direktiv 2015/1535.⁶ Förutsatt att det finns en marknad för sådana kort, till exempel att det finns leverantörer som myndigheter kan upphandla kort från, kan vi inte utesluta att 8§ i förslaget omfattas av anmälningsskyldighet enligt direktiv 2015/1535. Vi kan inte heller utesluta att 26§ om krav på erkännande av vissa medel för elektronisk identifiering kan utgöra krav på den som tillhandahåller eller tar emot en digital tjänst i den mening som avses i direktiv 2015/1535.⁷ Kommerskollegium överlämnar till Regeringskansliet att göra den bedömningen.

Anmälan av krav på tjänsteverksamhet

Av 20§ p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁸

Enligt 3§ förslag till lag om elektronisk identifiering, avses med offentliga aktörer bland annat privata aktörer som yrkesmässigt bedriver verksamhet som till någon del är offentligt finansierad och som bedriver skolverksamhet (3§ 3), samt utbildningsanordnare (3§ 4). Sådana tjänsteverksamheter faller inom ramen för tjänstedirektivet.

26§ föreskriver ett krav på erkännande av vissa medel för elektronisk identifiering som kommer att tillämpas på alla offentliga aktörer enligt 3§, inklusive de som omfattas av tjänstedirektivet. Enligt tjänstedirektivet ska samtliga krav som är tillämpliga på tjänsteutövare som är etablerade i ett annat land inom EU/EES och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige anmälas. Om reglerna kan komma att tillämpas på företag som inte är etablerade här, utan bara bedriver tillfällig verksamhet i Sverige, bör de remitterade bestämmelserna anmälas enligt tjänstedirektivet.⁹

Samma slutsats bör gälla även för det krav som föreskrivs i 2§ 3 i förslag till lag om ändring i förslag till lag om auktorisationssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering och för digital post. Detta är något vi anser i vart fall bör analyseras i den kommande beredningen och behandlingen av det remitterade förslaget. Vi är tillgängliga för en dialog i dessa frågor.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredarna Vanessa Zanetti, Jasmin Saleh och Charlotte von Mentzer, föredragande.

⁶ Anmälningsskyldighetsdirektivet artikel 1.1 c).

⁷ Anmälningsskyldighetsdirektivet artikel 1.1 (e) och (f).

⁸ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

⁹ Artikel 39.5.