

Kommenterad dagordning för utrikesrådet
den 14 november 2011

Utrikesministrarnas möte

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. Godkännande av A-punktlistan

3. Afghanistan

Diskussions- och beslutspunkt

Som en uppföljning till antagandet av rådsslutsatser om Afghanistan vid utrikesrådet den 18 juli, och som en förberedelse för den internationella konferensen i Bonn den 5 december, kommer ministrarna att diskutera EU:s långsiktiga engagemang i Afghanistan. Ministrarna förväntas även besluta om mandat för förhandling av ett avtal för samarbete och utveckling mellan EU och Afghanistan.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen välkomnar en diskussion om EU:s långsiktiga engagemang i Afghanistan, med särskilt fokus på den internationella konferensen i Bonn. Det är angeläget att EU sänder en tydlig signal om ett långsiktigt, i huvudsak civilt, åtagande för att bistå Afghanistan även efter 2014, samtidigt som tydliga krav ställs på Afghanistan att leva upp till sina åtaganden. Antagandet av ett mandat för förhandling av ett avtal för samarbete och utveckling mellan EU och Afghanistan är en central del i EU:s fortsatta engagemang.

4. Södra grannskapet

- Libyen

Diskussions- och ev. beslutspunkt

Regeringens ståndpunkt: Regeringen ser fram emot bildandet av en libysk interimregering med uppgift att leda arbetet med fred och försoning och förbereda för fria och demokratiska val i Libyen. Regeringen stöder FN:s ledande roll att - utifrån Libyens behov och efterfrågan - samordna internationella insatser,

inklusive EU:s, för att bidra till uppbyggnaden av ett fritt och demokratiskt Libyen som baseras på rättsstatens principer och där mänskliga rättigheter respekteras. Regeringen står bakom EU:s uttryckta beredskap att tillhandahålla ytterligare stöd för att bidra till att skapa ett demokratiskt Libyen.

- Syrien

Diskussions- och ev. beslutspunkt

Regeringens ståndpunkt: Regeringen stödjer fortsatta ansträngningar för att våldet omedelbart ska upphöra i Syrien. Assad måste avgå för att trovärdiga reformer ska kunna komma till stånd. Regeringen stödjer ett fortsatt aktivt EU-arbete för att snarast få FN:s säkerhetsråd att behandla situationen i Syrien. Utökade EU-sanktioner måste övervägas för att sända ett tydligt budskap till regimen att den upptrappade våldsanvändningen är oacceptabel. Regeringen understryker vikten av att humanitära aktörer och internationell media ges omedelbart och ovillkorligt tillträde till berörda områden.

- Tunisien

Diskussions- och ev. beslutspunkt

EU:s utrikesministrar förväntas diskutera situationen i Tunisien efter valet till den konstituerande församlingen som hölls den 23 oktober och inför bildande av en interimregering.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen välkomnar det höga valdeltagandet i valet till den konstituerande församlingen. En framgångsrik reformprocess i Tunisien är av stor betydelse för hela regionen. Det är positivt att EU och Tunisien inlett förhandlingar om ett privilegierat partnerskap.

- Jemen

Diskussions- och ev. beslutspunkt

Regeringens ståndpunkt: Regeringen välkomnar EU:s engagemang för en fredlig lösning av situationen i Jemen i form av att en politisk övergångsprocess. Vidare är det välkommet att EU liksom Sverige ökat sitt bidrag till att lindra den dramatiskt förvärrade humanitära situationen i landet.

5. Afrikas horn

- Strategiskt ramverk för Afrikas horn

Diskussions- och beslutspunkt

Rådet förväntas anta ett Strategiskt ramverk för Afrikas horn. Genom att anta ett strategiskt ramverk för Afrikas horn bekräftas EU:s fortsatta engagemang och en bred utnyttjande av de instrument som finns till förfogande: utvecklingsbistånd

och humanitärt stöd; politisk dialog; krishanteringsinstrument inklusive GSPF; och handel. Ramverket skapar även en plattform för att säkerställa en koherent användande av EU:s instrument. Som uppföljning väntas HR Ashton vid utrikesrådet i december föreslå att en EUSR för Afrikas horn utses.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen välkomnar att rådet antar ett strategiskt ramverk för Afrikas Horn. Grunden för detta lades bl.a. genom EU:s policy för Afrikas horn som antogs under det svenska ordförandeskapet i EU 2009. Det strategiska ramverket kan bidra till ett mer sammanhållet långsiktigt EU-engagemang i regionen.

- Somalia

Diskussions- och beslutspunkt

I samband ministrarnas diskussion om Afrikas Horn förväntas ett särskilt fokus på Somalia. Ministrarna väntas diskutera den politiska situationen i Somalia efter att de somaliska parterna i augusti antagit en färdplan för avslutande av övergångsperioden till augusti 2012. Ministrarna väntas även diskutera säkerhetssituationen i landet liksom problematiken med sjöröveri utanför Somalias kust, och EUNAVFOR:s operation Atalanta.

Regeringens ståndpunkt Viktigt att EU inför utgången av gällande övergångsmandat i augusti 2012 ger ett tydligt budskap till övergångsinstitutionerna (TFIs) och andra somaliska aktörer i den politiska processen om deras ansvar att fullfölja överenskomna åtaganden. EU har tillsammans med FN och regionala aktörer en viktig roll i övervakningen av hur detta arbete genomförs. Beredskap finns att enligt fastställda villkor stödja processen.

I piratbekämpningen krävs en bredare ansats för att komma till rätta med piratproblematikens grundorsaker. Fortsatt behov av främst eskortstöd till humanitära transporter motiverar en mandatförlängning för operation Atalanta.

6. Serbien/Kosovo

Diskussionspunkt

Rådet förväntas diskutera Serbien och Kosovo, med inriktning på ländernas EU-närmanden och den pågående dialogprocessen mellan de två länderna som faciliteras av EU. Den 12 oktober presenterade Kommissionen sitt årliga utvidgningspaket, där Serbien rekommenderas kandidatlandstatus under förutsättning att landet åter engagerar sig i dialogen med Kosovo och så snart som möjligt implementerar de överenskommelser som redan slutits inom ramen för dialogen.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen verkar för att Serbien skall uppnå kandidatlandstatus samt förhandlingsstart. Regeringen stödjer att dialogen mellan

Belgrad och Pristina återupptas så snart som möjligt och att implementering sker av redan gjorda överenskommelser.

7. GSFP

Diskussionspunkt

Diskussionen under lunchen om EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) kommer att kretsa kring åtgärder för vidareutveckla politikområdet.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen välkomnar en diskussion om förslag på hur EU:s krishanteringsförmåga kan stärkas och bättre samordnas.

8. EU-USA toppmötet (ev.)

Diskussionspunkt

Diskussion inför toppmötet EU-USA som hålls i Washington DC 28 november. Ekonomi och jobbskapande väntas få störst utrymme vid toppmötet, men även utrikes- och säkerhetspolitiska frågor.

Regeringens ståndpunkt: Sverige stöder toppmötets fokus på ekonomi och jobbskapande, där Transatlantiska Ekonomiska Rådet 29 nov bör ges ett kraftfullt mandat för att driva på den transatlantiska ekonomiska integrationen. Vid sidan av en konkret dialog om aktuella utrikes- och säkerhetspolitiska frågor och samarbete rörande frihet och säkerhet på nätet verkar Sverige även för en hög ambitionsnivå vad gäller det transatlantiska utvecklingssamarbetet och klimatfrågan.

9. AOB