

Promemoria

En ny lag om elcertifikat–regelförenkling och en
gemensam elcertifikatmarknad med Norge

Innehållsförteckning

1	Bakgrund	3
2	Förslag till lag om elcertifikat.....	4
3	Ändringar i sak i förhållande till nuvarande lag	20
3.1	Gemensamma stödsystem med andra länder.....	20
3.2	Anläggningsbegreppet definieras i lagen	22
3.3	Skärpta krav för el som produceras med användande av vattenkraft	23
3.4	Egenproducenter som själva använder sin el kan i vissa fall undantas från kvotplikt	25
3.5	Alla elintensiva industrier ska kunna befrias från deklarationsskyldighet	26
3.6	Tillsynsmyndigheten ska besluta om annullering och nedsättning av elcertifikat	27
4	Övriga ändringar i förhållande till nuvarande lag.....	29
5	Ikraftträdande och övergångsbestämmelse	31
6	Konsekvenser.....	32
7	Författningskommentar.....	35
Bilaga 1	Förteckning över remissinstanser	46
Bilaga 2	Energimyndighetens förslag på lagtext – Regelförenkling	47
Bilaga 3	Energimyndighetens lagtextförslag - Gemensamt elcertifikatsystem med Norge.....	65

1 Bakgrund

Regeringen beslutade den 2 juli 2009 att ge Energimyndigheten i uppdrag att lämna förslag på ändringar i det samlade regelverket kring elcertifikatsystemet för att regelverket skulle bli mer överskådligt, enhetligt och lättillgängligt och för att de administrativa kostnaderna för berörda aktörer skulle minska (dnr N2009/5780/E). Uppdraget redovisades till Regeringskansliet (Näringsdepartementet) den 15 september 2010 i rapporten *Regelförenkling* (dnr N2010/2438/E). Rapporten har remissbehandlats och remissvaren finns tillgängliga hos Näringsdepartementet (dnr N2010/2438/E).

Energimyndigheten fick den 4 februari 2010 även ett tilläggsuppdrag (dnr N2010/773/E) att utreda utformningen och analysera konsekvenserna av en utvidgad elcertifikatmarknad m.m. I uppdraget ingick att analysera de möjligheter och begränsningar för Sverige som följer av de olika mekanismer för samarbete som återfinns i Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG av den 23 april 2009 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor och om ändring och ett senare upphävande av direktiven 2001/77/EG och 2003/30/EG (förnybartdirektivet) samt att ge förslag till nödvändiga ändringar i det svenska regelverket som följer av en utvidgad elcertifikatmarknad. Uppdraget delredovisades den 15 maj 2010 i rapporten *Samarbetsmekanismer enligt EU:s förnybartdirektiv* (ER 2010:18) och den 15 september 2010 i rapporten *Gemensamt elcertifikatsystem med Norge* (ER 2010:28). Rapporten *Gemensamt elcertifikatsystem med Norge* (ER 2010:28) har remissbehandlats och remissvaren finns tillgängliga hos Näringsdepartementet (dnr N2010/2438/E).

Genom denna promemoria har Näringsdepartementet vidareutvecklat förslagen till lagtexter i de remissbehandlade rapporterna. Lagtexterna har omarbetats och omdisponerats i förhållande till den nuvarande lagen. För att uppnå överskådlighet och lättillgänglighet har därför en helt ny lag om elcertifikat utarbetats.

2 Förslag till lag om elcertifikat

Härigenom föreskrivs följande

1 kap. Inledande bestämmelser

1 § Denna lag innehåller bestämmelser om elcertifikat som syftar till att främja produktion av förnybar el.

Definitioner

2 § I denna lag betyder:

1. förnybar el: produktion av elektricitet med användande av förnybara energikällor och torv,

2. förnybar energikälla: vindkraft, solenergi, vågenergi, geotermisk energi, biobränslen och vattenkraft,

3. anläggning: elproduktionsanläggning med en eller flera produktionsenheter bakom samma mätpunkt,

4. elcertifikat: ett av staten utfärdat bevis om att en megawattimme förnybar el har producerats,

5. kvotplikt: en skyldighet att inneha och annullera elcertifikat i förhållande till försäljning eller användning av el,

6. beräkningsår: föregående kalenderår,

7. elleverantör: den som yrkesmässigt levererar el,

8. elintensiv industri: ett företag eller en del av ett företag som utgör en egen verksamhet eller verksamhetsgren, där det

a) bedrivs och under de senaste tre åren har bedrivits industriell tillverkning i en process i vilken det använts i genomsnitt minst 190 megawattimmar el för varje miljon kronor av förädlingsvärdet, eller

b) bedrivs ny verksamhet med industriell tillverkning i en process i vilken det används eller beräknas användas i genomsnitt minst 190 megawattimmar el för varje miljon kronor av förädlingsvärdet, eller

c) bedrivs verksamhet för vilken avdrag får göras för skatt på elektrisk kraft enligt 11 kap. 9 § 2, 3 eller 5 lagen (1994:1776) om skatt på energi,

9. förädlingsvärde: skillnaden mellan den elintensiva industrins sammanlagda omsättning och sammanlagda inköp, så som dessa begrepp är att förstå enligt 1 kap. 8 § lagen om skatt på energi.

Regeringen, eller den myndighet som regeringen bestämmer, får meddela föreskrifter om vad som avses med biobränslen i 2.

3 § Om flera produktionsenheter för vindkraft eller vattenkraft finns i närheten av varandra och gemensamt matar in el på ledningsnätet får de anses som separata anläggningar vid tillämpningen av denna lag.

4 § Regeringen ska utse den eller de myndigheter som ska handlägga de frågor som enligt denna lag, eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen, ligger på tillsynsmyndigheten respektive kontoföringsmyndigheten.

Gemensamma elcertifikatmarknader

5 § Elcertifikat som har utfärdats för produktion av förnybar el i en annan stat får användas för uppfyllelse av kvotplikt enligt denna lag om det svenska elcertifikatsystemet genom en internationell överenskommelse har samordnats med elcertifikatsystemet i den andra staten i syfte att skapa en gemensam elcertifikatmarknad.

Om en gemensam elcertifikatmarknad inrättas enligt första stycket ska det elcertifikatregister som avses i 3 kap. 1 § första stycket utformas så att ländernas elcertifikat kan överföras och annulleras elektroniskt i registret. Den prisinformation som avses 3 kap. 14 § första stycket ska beräknas utifrån uppgifter för den gemensamma elcertifikatmarknaden.

2 kap. Tilldelning av elcertifikat

Allmänna förutsättningar

1 § Innehavaren av en anläggning som är tagen i drift och helt eller delvis kan producera förnybar el är berättigad att tilldelas elcertifikat om förutsättningar för tilldelning enligt denna lag är uppfyllda.

2 § Tillsynsmyndigheten ska efter skriftlig ansökan från innehavaren av en anläggning godkänna anläggningen och fastställa en tilldelningsperiod innan tilldelning av elcertifikat för produktionen får påbörjas. Detta gäller även för tilldelning vid produktionsökningar enligt 8 § eller för ny tilldelningsperiod enligt 9 §.

3 § Kontoföringsmyndigheten får bara tilldela elcertifikat för sådan förnybar el vars inmatade mängd och dess fördelning över tiden har mätts och rapporterats till myndigheten.

Om inmatningen från anläggningen sker till ett elnät som används utan stöd av nätkoncession ska innehavaren av anläggningen svara för mätningen och rapporteringen.

Om endast en del av elproduktionen i en anläggning berättigar till elcertifikat eller om el produceras med användande av biobränsle ska innehavaren särskilt beräkna och rapportera sådan elproduktion.

4 § I en anläggning där produktionen av el sker med användning av flytande biobränslen får elcertifikat bara tilldelas om biobränslena är att anse som hållbara enligt lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen.

Särskilda krav för el som produceras med användande av vattenkraft

5 § För el som produceras med användande av vattenkraft får elcertifikat endast tilldelas om produktionen sker i en anläggning som

1. tagits i drift första gången efter utgången av 2002, eller
2. var i drift den 1 maj 2003 och som då hade en installerad effekt som inte var högre än 1 500 kilowatt, eller

3. tagits ur drift före den 1 juli 2001 och som därefter tagits i drift efter utgången av 2002 om det har gjorts sådana omfattande ombyggnader eller andra investeringar att anläggningen ska anses som en ny anläggning.

Om produktionen i en anläggning som avses i 1 ersätter tidigare produktion får tilldelning av elcertifikat endast ske för produktionsökningar enligt 8 § första stycket. Tilldelning enligt 3 ska ske i enlighet med vad som anges i 9 § tredje stycket.

6 § För el som produceras med användande av vattenkraft, och som inte omfattas av 5 §, får tilldelning av elcertifikat även ske om tillsynsmyndigheten i det enskilda fallet finner att

1. ett myndighetsbeslut, eller föreskrifter i annan lag eller förordning, ställer nya krav på hur verksamheten ska bedrivas eller hur anläggningen ska vara utformad och detta innebär att verksamhetens ekonomiska förutsättningar ändras på ett sådant ingripande sätt att en långsiktigt lönsam produktion inte kan ske om innehavaren inte tilldelas elcertifikat, eller

2. innehavaren i annat fall än som avses i 1 avser att göra omfattande ombyggnader eller andra stora investeringar i anläggningen och dessa varit så kostsamma att en långsiktigt lönsam produktion inte kan ske om innehavaren inte tilldelas elcertifikat.

Första stycket 2 gäller endast anläggningar som har en installerad effekt om högst 15 megawatt.

Tilldelningsperioder

7 § För produktion i en anläggning som för första gången har tagits i drift från och med 1 maj 2003 får tilldelning av elcertifikat ske i högst femton år från tillsynsmyndighetens godkännande av anläggningen.

För en anläggning som för första gången har tagits i drift före den 1 maj 2003 får dock tilldelning av elcertifikat ske

1. för produktion till och med den 31 december 2014, om elen produceras med användande av biobränslen, vindkraft eller vattenkraft och statligt bidrag till en investering eller ombyggnad i anläggningen har getts efter den 15 februari 1998 enligt ett program för vissa investeringar inom energiområdet, eller

2. i andra fall än de som avses i 1, för produktion till och med den 31 december 2012.

8 § I anläggningar där el produceras med användande av vattenkraft får tilldelning av elcertifikat ske för varaktiga produktionsökningar från och med 1 maj 2003.

I andra anläggningar än de som avses i första stycket får tilldelning av elcertifikat ske för varaktiga produktionsökningar från och med 1 januari 2007 om produktionsökningen har skett till följd av investeringar i anläggningen.

Tilldelning enligt första och andra styckena får ske i högst femton år från den dag produktionen ökade.

9 § Tilldelning av elcertifikat för produktionen i en anläggning som tidigare har tilldelats elcertifikat enligt 7 eller 8 § får ske endast om det har gjorts sådana omfattande ombyggnader eller andra investeringar i anläggningen att den ska anses som en ny anläggning.

Första stycket gäller dock inte en anläggning där el produceras med användande av vattenkraft som har en installerad effekt som är högre än 1 500 kilowatt och som endast har tilldelats elcertifikat för varaktiga produktionsökningar enligt 8 § första stycket.

Tillsynsmyndigheten prövar frågan om en anläggning ska anses som en ny anläggning och ska fastställa från vilket datum den i sådant fall är att anse som ny. Tilldelning av elcertifikat får ske i högst femton år, från dagen för tillsynsmyndighetens beslut att anläggningen är att anse som ny.

10 § Om det funnits hinder för tilldelning av elcertifikat under en period får tillsynsmyndigheten förlänga tilldelningsperioden med motsvarande period om det finns synnerliga skäl.

11 § Tilldelning av elcertifikat får inte i något fall ske för produktion som skett efter utgången av år 2035.

Förhandsbesked

12 § Tillsynsmyndigheten ska efter skriftlig ansökan av anläggningens innehavare lämna förhandsbesked om möjligheten att få en anläggning godkänd enligt 5 § första stycket 3, 6 § första stycket 2, 8 eller 9 §.

Förhandsbesked enligt första stycket får förenas med villkor och är bindande vid en senare prövning av godkännande.

Bemyndiganden

13 § Regeringen, eller den myndighet som regeringen bestämmer, får meddela föreskrifter om

1. mätning och rapportering enligt 3 §,
2. villkoren för att meddelas elcertifikat för produktionsökningar enligt 8 §,
3. de åtgärder som krävs för att en anläggning ska anses som ny enligt 5 § första stycket 3 och 9 §.

3 kap. Kontoföring av elcertifikat

Elcertifikatregister

1 § Kontoföringsmyndigheten ska föra ett elektroniskt register över elcertifikat. I detta register ska elcertifikaten utfärdas, överlåtas och annulleras.

Registret ska bestå av certifikatkonton som kontoföringsmyndigheten ska lägga upp för elcertifikatberättigade innehavare av anläggningar samt för kvotpliktiga och deklarationsskyldiga.

Efter skriftlig ansökan ska kontoföringsmyndigheten lägga upp certifikatkonton för dem som inte omfattas av andra stycket.

Tilldelning av elcertifikat genom registrering

2 § Tilldelning av elcertifikat sker genom att kontoföringsmyndigheten registrerar elcertifikat på de certifikatkonton som tillhör elcertifikatberättigade innehavare av anläggningar. Elcertifikatet ska ha ett identifieringsnummer och en uppgift om vilken dag det tilldelas anläggningens innehavare.

Registrering enligt första stycket ska ske snarast sedan tillsynsmyndigheten underrättat kontoföringsmyndigheten om att en anläggning är godkänd enligt 2 kap. 2 § och rapport om den elcertifikatberättigande elproduktionen kommit in till kontoföringsmyndigheten.

Om tillsynsmyndigheten har fattat beslut som avses i 5 kap. 7 § ska kontoföringsmyndigheten tilldela innehavaren elcertifikat i enlighet med beslutet.

Överlåtelse av elcertifikat

3 § När ett elcertifikat har överlåtits ska kontoföringsmyndigheten efter ansökan från överlåtaren genast registrera överlåtelsen på förvärvarens certifikatkonto. Kontoföringsmyndigheten ska även registrera försäljningspriset för elcertifikaten och ange tidpunkten för registreringen.

Har förvärvaren ansökt om att det överlåtna certifikatet ska registreras på hans konto, ska en preliminär registrering av överlåtelsen göras på överlåtarens certifikatkonto. Kontoföringsmyndigheten ska därefter förelägga överlåtaren att yttra sig över ansökan inom två veckor från det att han fått del av föreläggandet. Om överlåtaren inte invänder mot ansökan inom denna tid, ska de överlåtna certifikaten registreras på förvärvarens konto.

Pantsättning av elcertifikat

4 § Om panträtt har upplåtits i ett elcertifikat ska kontoföringsmyndigheten efter ansökan från pantsättaren genast registrera pantsättningen på pantsättarens certifikatkonto. Tidpunkten för registreringen ska anges.

Har pantsättaren ansökt om att en pantsättning ska registreras, ska en preliminär registrering av pantsättningen göras på pantsättarens konto. Kontoföringsmyndigheten ska därefter förelägga pantsättaren att yttra sig över ansökan inom två veckor från det att han fått del av föreläggandet. Om pantsättaren inte invänder mot ansökan inom denna tid, ska pantsättningen slutligt registreras på pantsättarens konto.

5 § När en pantsättning av ett elcertifikat har upphört ska kontoföringsmyndigheten efter ansökan från pantsättaren genast ta bort uppgiften om pantsättning från pantsättarens certifikatkonto.

Har pantsättaren gjort en ansökan om att registreringen om pantsättningen ska tas bort, ska en preliminär registrering om pantsättningens upphörande göras på pantsättarens konto. Kontoföringsmyndigheten ska därefter förelägga panthavaren att yttra sig över ansökan inom två veckor från det att han fått del av föreläggandet. Om panthavaren inte invänder mot ansökan inom denna tid, ska registreringen om pantsättningen tas bort.

Ansökan om registrering i elcertifikatregistret

6 § En ansökan om registrering i elcertifikatregistret ska göras skriftligen på formulär som tillhandahålls av kontoföringsmyndigheten och vara signerad elektroniskt.

En ansökan om registrering i elcertifikatregistret ska innehålla de uppgifter som anges på formuläret.

7 § Om en ansökan om registrering i elcertifikatregistret inte uppfyller kraven i 6 § första stycket ska kontoföringsmyndigheten avvisa den.

Om en ansökan om registrering i elcertifikatregistret inte uppfyller kraven i 6 § andra stycket ska sökanden föreläggas att komplettera ansökan. Om ett sådant föreläggande inte följs ska kontoföringsmyndigheten avslå ansökan.

Om kontoföringsmyndigheten har förelagt en sökande att komplettera en ansökan som avses i 3, 4 eller 5 § ska myndigheten göra en preliminär registrering av uppgifter om överlåtelse eller pantsättning på certifikatkontot. Slutlig registrering ska göras när samtliga uppgifter har inkommit.

8 § Kontoföringsmyndigheten ska avslå en ansökan om registrering i elcertifikatregistret om en överlåtare, pantsättare eller panthavare gjort en invändning som avses i 3 andra stycket, 4 andra stycket eller 5 § andra stycket och invändningen inte uppenbarligen saknar fog.

Kontoföringsmyndigheten ska även avslå en ansökan om registrering i elcertifikatregistret om ansökan avser överlåtelse av ett elcertifikat för vilket pantsättning är registrerad eller om den registrering som ansökan avser inte är förenlig med en befintlig registrering enligt 4 § eller 9 §.

Registrering av underrättelse

9 § Om kontoföringsmyndigheten har underrättats om att en innehavare av ett certifikatkonto gått i konkurs ska detta registreras på certifikatkontot. Detsamma gäller om myndigheten har underrättats om att ett elcertifikat eller en rättighet som är registrerad enligt denna lag har utmätts, belagts med kvarstad eller blivit föremål för betalningssäkring.

När kontoföringsmyndigheten har underrättats om att ett konkursbeslut upphävts, att en konkurs avslutats eller att en sådan åtgärd som avses i första stycket har upphävts eller återgått, ska en sådan registrering som nämns i första stycket tas bort.

Rättsverkan av en registrering

10 § En innehavare av ett certifikatkonto ska, om inget annat framgår av registreringar på kontot, anses ha rätt att förfoga över de elcertifikat som finns registrerade på kontot.

11 § Har samma elcertifikat överlåtits till flera var för sig, har den överlåtelse företräde som registrerades först. Registreringen ger dock inte en överlåtelse företräde framför en tidigare överlåtelse om förvärvaren, när överlåtelsen registrerades, kände till eller borde ha känt till den tidigare överlåtelsen.

Detta ska tillämpas även på förvärv genom bodelning, arv, testamente, bolagsskifte eller liknande förvärvssätt, när fråga uppkommer om företrädet mellan ett sådant förvärv och en annan överlåtelse.

Vid tillämpningen av första och andra styckena ska en preliminär registrering ha samma rättsverkan som en slutlig registrering.

12 § Har ett elcertifikat i annat fall än som avses i 18 § överlåtits av någon som inte ägde det, blir överlåtelsen giltig om certifikatet vid tidpunkten för överlåtelsen var registrerat på överlåtarens certifikatkonto och överlåtelsen har registrerats samt förvärvaren då varken kände till eller borde ha känt till att överlåtaren inte ägde certifikatet. Detta gäller även vid överlåtelse från den som ägde elcertifikatet, men som saknade rätt att förfoga över det genom överlåtelse.

Vid tillämpningen av första stycket ska en preliminär registrering ha samma rättsverkan som en slutlig registrering.

13 § En pantsättning av ett elcertifikat behandlas lika med en överlåtelse vid tillämpningen av 18 och 19 §§.

Underrättelse till kontohavaren

14 § När kontoföringsmyndigheten gjort en registrering på ett certifikatkonto, ska kontohavaren skriftligen underrättas om det.

Kontoföringsmyndigheten ska årligen, senast vid januari månads utgång, underrätta certifikatkontohavaren om innehålllet på hans konto per den 31 december föregående kalenderår.

Rättelse av uppgift på certifikatkonto

15 § En uppgift på ett certifikatkonto ska rättas, om den innehåller någon uppenbar oriktighet till följd av skrivfel, räknefel eller liknande förbiseende eller till följd av något tekniskt fel. Den vars rätt berörs ska ges möjlighet att yttra sig, om inte rättelsen är till förmån för denne eller yttrandet annars är uppenbart obehövligt.

Offentliggörande av information

16 § Kontoföringsmyndigheten ska fortlöpande offentliggöra information om överlåtelse av elcertifikat. Informationen ska avse tidpunkten för överlåtelsen, antalet överlåtna elcertifikat och priset för elcertifikaten. Myndigheten ska vidare fortlöpande offentliggöra dels det volymvägda medelvärdet av priset på elcertifikaten under de närmast föregående tolv månaderna, dels antalet elcertifikat som tilldelats elproducenter under samma period.

Regeringen, eller den myndighet som regeringen bestämmer, får meddela föreskrifter om framtagande och offentliggörande av information och om beräkning av det volymvägda medelvärdet av priset på elcertifikaten enligt första stycket.

Behandling av personuppgifter

17 § Om inget annat följer av denna lag eller av föreskrifter som meddelats med stöd av lagen, tillämpas personuppgiftslagen (1998:204) vid behandling av personuppgifter vid kontoföring av elcertifikat i elcertifikatsregistret.

Kontoföringsmyndigheten är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen för den behandling av personuppgifter som utförs i elcertifikatsregistret.

18 § I fråga om personuppgifter ska registret ha till ändamål att tillhandahålla uppgifter för

1. verksamhet för vilken staten eller kommun ansvarar enligt lag eller annan författning och

a) som avser elcertifikat som registreras i elcertifikatsregistret,

b) som för att kunna fullgöras förutsätter tillgång till information om elcertifikat, eller

c) som avser fullgörande av underrättelseskyldighet,

2. omsättning av elcertifikat, och

3. affärsverksamhet, kreditgivning eller annan allmän eller enskild verksamhet där information om elcertifikat utgör underlag för prövningar eller beslut.

19 § Kontoföringsmyndigheten ska på begäran lämna ut uppgift i elcertifikatsregistret till tillsynsmyndigheten.

Tillsynsmyndigheten får ha direktåtkomst till elcertifikatsregistret.

4 kap. Kvotplikt

Kvotpliktiga aktörer

1 § Kvotpliktiga är

1. elleverantörer,

2. elanvändare som använder el som de själva producerat om mängden el uppgår till mer än 60 megawattimmar per beräkningsår eller har producerats i en anläggning med en installerad effekt som är högre än 50 kilowatt,

3. elanvändare som har importerat eller köpt el på den nordiska elbörsen, och

4. elintensiva industrier som har registrerats.

Kvotpliktens innebörd

2 § Den som har varit kvotpliktig under beräkningsåret ska den 1 april året därefter inneha elcertifikat för annullering i förhållande till sin försäljning respektive användning av el under beräkningsåret.

Deklarationsskyldighet

3 § Den som har varit kvotpliktig under beräkningsåret ska senast den 1 mars året därefter skriftligen i en deklARATION till tillsynsmyndigheten lämna uppgifter om den el som ska ligga till grund för beräkningen av kvotplikten enligt 3 och 4 §§ och det antal elcertifikat som ska annulleras.

Kvotpliktens omfattning

4 § Kvotplikten beräknas enligt vad som framgår av följande tabell.

Beräkningsår Antal elcertifikat
för kvotplikt per såld eller använd MWh el

2003	0,074
2004	0,081
2005	0,104
2006	0,126
2007	0,151
2008	0,163
2009	0,170
2010	0,179
2011	0,179
2012	0,179
2013	0,135
2014	0,142
2015	0,143
2016	0,144
2017	0,152
2018	0,168
2019	0,181
2020	0,195
2021	0,190
2022	0,180
2023	0,170
2024	0,161
2025	0,149
2026	0,137
2027	0,124

2028	0,107
2029	0,092
2030	0,076
2031	0,061
2032	0,045
2033	0,028
2034	0,012
2035	0,008

Om den beräknade kvotplikten inte omfattar elcertifikat till ett heltal, ska antalet avrundas till närmaste heltal. Kvotplikten ska dock alltid omfatta minst ett elcertifikat.

Vid beräkningen av elleverantörens kvotplikt ska försäljningen av el anses motsvara den mängd el som elleverantören har fakturerat elanvändare under beräkningsåret.

Vid beräkningen av en elanvändares kvotplikt ska den del av användningen som består av el som köpts från en elleverantör anses motsvara den mängd el som elanvändaren fakturerats för under beräkningsåret.

5 § Vid beräkning av kvotplikten beaktas inte följande el.

1. El som matats in på det elektriska nätet i syfte att upprätthålla nätets funktion (förlustel).

2. El som en elleverantör har levererat till en elanvändare utan ersättning i enlighet med ett avtal om intrångsersättning. Detta gäller dock bara om leveransen sker vid en lägre effekt än 50 kilowatt (frikraft).

3. El som har använts i produktionen av el (hjälpkraft).

4. El som har använts i den industriella tillverkningsprocessen i en elintensiv industri som har registrerats enligt 1 kap. 2 § 8 a eller b, eller el som har använts i sådan omfattning som avses i 11 kap. 9 § 2, 3 eller 5 lagen (1994:1776) om skatt på energi om den elintensiva industrin har registrerats enligt 1 kap. 2 § 8 c.

5. El som en elanvändare själv har producerat och använt, i en anläggning som har en installerad effekt om högst 50 kilowatt.

6. El som en elanvändare själv har producerat och använt om den totala elproduktionen inte överstiger 60 megawattimmar.

Om kvotplikten för en elintensiv industri endast omfattar sådan el som inte ska beaktas enligt 4 och övrig el inte överstiger 60 megawattimmar per år för de senaste tre beräkningsåren eller det år som avses i 1 kap. 2 § 8 b beaktas inte heller den övriga elen vid beräkning av kvotplikten.

Registrering av kvotplikt

6 § Tillsynsmyndigheten ska föra ett elektroniskt register över kvotpliktiga.

7 § Den som är kvotpliktig enligt 1 § första stycket 1, 2 eller 3 ska skriftligen anmäla detta till tillsynsmyndigheten. Anmälan ska ske senast två veckor efter det att kvotplikten inträdde. Tillsynsmyndigheten ska registrera den kvotpliktige.

Om tillsynsmyndigheten har en välgrundad anledning att anta att någon är kvotpliktig enligt 1 § första stycket 1, 2 eller 3 utan att ha gjort en anmälan enligt första stycket ska myndigheten registrera denne. Innan en sådan registrering sker, ska den som berörs av åtgärden få tillfälle att yttra sig.

Ett beslut om registrering gäller omedelbart.

8 § För att en elintensiv industri ska registreras som kvotpliktig ska en skriftlig ansökan om registrering av kvotplikt göras hos tillsynsmyndigheten. Om kraven i 1 kap. 2 § 8 a, b eller c är uppfyllda ska myndigheten fatta beslut om registrering.

Ett beslut om registrering gäller omedelbart.

Avregistrering av kvotplikt

9 § Den som inte längre är kvotpliktig enligt 1 § första stycket 1, 2 eller 3 ska skriftligen göra en anmälan om detta till tillsynsmyndigheten. Anmälan ska ske senast två veckor efter det att kvotplikten upphörde. Tillsynsmyndigheten ska avregistrera den kvotpliktige.

Om det finns skäl att anta att någon inte har gjort en anmälan enligt första stycket ska tillsynsmyndigheten besluta om avregistrering trots att någon anmälan inte har gjorts. Innan en sådan avregistrering sker, ska den som berörs av åtgärden få tillfälle att yttra sig.

Ett beslut om avregistrering gäller omedelbart.

10 § Tillsynsmyndigheten ska avregistrera en elintensiv industri när kraven i 1 kap. 2 § 8 a, b eller c inte längre är uppfyllda.

Tillsynsmyndigheten ska även avregistrera en elintensiv industri om registreringen baserar sig på oriktiga eller vilseledande uppgifter eller om dess företrädare begär det.

Ett beslut om registrering gäller omedelbart.

Annulering av elcertifikat

11 § Tillsynsmyndigheten beslutar hur många elcertifikat som ska annulleras utifrån de uppgifter som lämnas av den kvotpliktige i deklARATIONEN. Om tillsynsmyndigheten beslutar om annullering av fler elcertifikat än den kvotpliktige uppgivit i sin deklARATION ska det överstigande antalet elcertifikat registreras som låsta på certifikatkontot i avvaktan på lagakraftvunnet beslut om kvotpliktens omfattning.

Tillsynsmyndigheten ska lämna uppgift till kontoföringsmyndigheten om det antal elcertifikat som ska annulleras och registreras som låsta.

12 § Kontoföringsmyndigheten ska, den 1 april varje år, eller efter lagakraftvunnet beslut som avses i 11 § första stycket, annullera och låsa det antal elcertifikat som tillsynsmyndigheten lämnar uppgift om. Annullering och låsning får då inte ske av elcertifikat

1. som har pantsatts enligt en preliminär eller slutlig registrering på kontot,

2. som har utmätts, belagts med kvarstad eller blivit föremål för betalningssäkring, eller

3. som har överlåtits enligt en preliminär registrering på kontot.

Bemyndiganden

13 § Regeringen, eller den myndighet som regeringen bestämmer, får meddela föreskrifter om

1. befrielse från deklARATIONSSKYLDIGHET som avses i 3 §,
2. registrering enligt 8 §, och
3. avregistrering enligt 10 §.

5 kap. Tillsyn

1 § Tillsynsmyndigheten ska utöva tillsyn över efterlevnaden av denna lag och av de föreskrifter som meddelats med stöd av lagen. Tillsynen omfattar dock inte kontoföringsmyndigheten.

Tillsynsmyndighetens befogenheter

2 § Tillsynsmyndigheten har rätt att på begäran få de upplysningar och ta del av de handlingar som behövs för tillsynen. En begäran får förenas med vite.

3 § Tillsynsmyndigheten får meddela de förelägganden som behövs för att trygga efterlevnaden av de föreskrifter som omfattas av tillsynen. Ett beslut om föreläggande får förenas med vite.

4 § Tillsynsmyndigheten ska på begäran få tillträde till anläggningar samt lokaler och områden som hör till sådana anläggningar i den utsträckning det behövs för tillsynen. Denna rätt omfattar inte bostäder. Polismyndigheten ska lämna det biträde som behövs för tillsynen.

5 § Om det finns anledning anta att den som omfattas av tillsynen har begått brott, får denne inte föreläggas vid vite att medverka i utredning av en fråga som har samband med den gärning som brottsmisstanken avser.

Återkallelse av godkännande och förhandsbesked

6 § Om tillsynsmyndigheten vid sin tillsyn finner att en anläggning inte längre uppfyller förutsättningarna för godkännande enligt 2 kap 2 §, eller att ett sådant godkännande har lämnats på grund av felaktiga eller vilseledande uppgifter i en ansökan om godkännande och dessa haft betydelse för rätten att tilldelas elcertifikat ska godkännandet återkallas.

Tillsynsmyndigheten ska även återkalla ett förhandsbesked enligt 2 kap. 12 § första stycket om de förutsättningar som låg till grund för beskedet har ändrats eller om förhandsbeskedet har lämnats på grund av

oriktiga eller vilseledande uppgifter som haft betydelse för ärendets avgörande.

Ett beslut om återkallelse enligt första och andra styckena gäller omedelbart.

Nedsättning av elcertifikat

7 § Om tillsynsmyndigheten finner att produktion av el som rapporteras enligt 2 kap. 3 § tredje stycket inte ska berättiga till elcertifikat ska myndigheten besluta om nedsättning av tilldelning av elcertifikat och underrätta kontoföringsmyndigheten.

Ett beslut enligt första stycket gäller omedelbart.

Bevarande av underlag

8 § Den som är eller har varit kvotpliktig ska genom räkenskaper, anteckningar eller på annat sätt se till att det finns underlag för att fullgöra deklARATIONSSKYLDIGHETEN eller, om deklARATIONSSKYLDIGHETEN inte föreligger, underlag för att styrka att kraven för registrering som elintensiv industri är uppfyllt och undantag från deklARATIONSSKYLDIGHETEN. Sådant underlag ska bevaras i sju år efter utgången av året efter beräkningsåret för kvotplikt.

Vissa särskilda skyldigheter

9 § Om den som är deklARATIONSSKYLDIG inte lämnar deklARATIONEN i rätt tid, eller om en deklARATION är ofullständig, får tillsynsmyndigheten förelägga den deklARATIONSSKYLDIGE att lämna en deklARATION eller göra de kompletteringar som behövs.

Tillsynsmyndigheten får också förelägga den deklARATIONSSKYLDIGE att lämna uppgifter och visa upp handlingar i den utsträckning det behövs för kontroll av att deklARATIONEN är korrekt.

Ett beslut om föreläggande får förenas med vite.

10 § Innehavare av nätkoncession är skyldig att på begäran av tillsynsmyndigheten lämna uppgifter om den överföring av el som skett till elanvändare som avses i 4 kap. 1 §. En sådan begäran får förenas med vite.

11 § Elcertifikatberättigade producenter samt elleverantörer ska efter tillsynsmyndighetens begäran lämna de statistikuppgifter som myndigheten behöver. En sådan begäran får förenas med vite.

6 kap. Avgifter

Kvotpliktsavgift

1 § Den som är kvotpliktig ska till staten betala en särskild avgift (kvotpliktsavgift), om

1. den kvotpliktige i sin deklaration har angett ett mindre antal elcertifikat än som omfattas av kvotplikten, eller

2. det antal elcertifikat som omfattas av kvotplikten enligt en deklaration inte kunnat annulleras på den kvotpliktiges certifikatkonto.

Avgiften beräknas per elcertifikat som enligt bestämmelserna i första stycket inte annullerats på den kvotpliktiges certifikatkonto och uppgår till 150 procent av det volymvägda medelvärdet av elcertifikatpriset under perioden från och med den 1 april beräkningsåret till och med den 31 mars påföljande år.

Första stycket gäller inte elcertifikat som är registrerade som låsta enligt 4 kap. 12 § första stycket.

2 § Om det finns särskilda skäl får tillsynsmyndigheten besluta om jämkning av kvotpliktsavgift som avses i 1 §.

3 § Frågor om kvotpliktsavgift prövas av tillsynsmyndigheten. Myndigheten ska besluta om kvotpliktsavgift senast den 1 september året efter beräkningsåret. Om myndigheten inte fattat beslut inom den angivna tiden, förfaller frågan om kvotpliktsavgift.

4 § Om den kvotpliktige i sin deklaration eller i en ansökan om registrering har lämnat oriktiga eller vilseledande uppgifter av betydelse för kvotpliktens omfattning, får tillsynsmyndigheten efter den 1 september året efter beräkningsåret besluta om eller ändra ett beslut om kvotpliktsavgift. Ett sådant beslut får dock inte meddelas efter utgången av det femte året efter det kalenderår då beslut skulle ha fattats enligt 3 §.

Sanktionsavgift

5 § Om elcertifikat har tilldelats anläggningens innehavare på grund av oriktiga eller vilseledande uppgifter i en ansökan om godkännande enligt 2 kap. 2 §, vid rapportering enligt 2 kap. 3 § andra och tredje styckena eller i en ansökan om förlängd tilldelningsperiod enligt 2 kap. 10 § och om uppgifterna har haft betydelse för innehavarens rätt att få elcertifikat, ska anläggningens innehavare betala en sanktionsavgift till staten för de elcertifikat som felaktigt har tilldelats innehavaren.

Frågor om att ta ut en sådan avgift prövas av tillsynsmyndigheten. Vid prövningen ska bestämmelserna om kvotpliktsavgift tillämpas och perioden för beräkning av elcertifikatpriset ska vara den tolv månadersperiod som föregår dagen för beslutet. Ett sådant beslut får inte avse elcertifikat som har tilldelats anläggningens innehavare mer än två år före tillsynsmyndighetens beslut.

Förseningsavgift

6 § Om en deklaration som avses i 4 kap. 3 § inte lämnas i rätt tid, ska den deklarationsskyldige betala en förseningsavgift med 1 000 kronor till staten. Tillsynsmyndigheten ska pröva frågor om sådana avgifter.

En förseningsavgift ska efterges, om underlåtenheten att lämna deklaration i rätt tid framstår som ursäktlig med hänsyn till

omständigheter som den deklareringskyldige inte har kunnat råda över. Avgiften ska också efterges om det framstår som uppenbart oskäligt att ta ut den.

Ett beslut om förseningsavgift gäller omedelbart.

Övriga avgifter

7 § För kontoföring och registrering av överlåtelse av elcertifikat får kontoföringsmyndigheten ta ut avgifter. Den registrering som sker dels när elcertifikat tilldelas en elcertifikatberättigad producent, dels när ett elcertifikat annulleras, ska dock inte vara avgiftsbelagd.

Regeringen får meddela föreskrifter om avgifter för kontoföring och registrering av överlåtelse av elcertifikat.

7 kap. Straff och skadestånd

Straff

1 § Till böter eller fängelse i högst sex månader döms den som uppsåtligen

1. bryter mot skyldigheten att göra en anmälan enligt 4 kap. 7 § första stycket eller, när det gäller elanvändare, 4 kap. 9 § första stycket, eller

2. i en deklARATION som avses i 4 kap. 3 § lämnar en oriktig eller vilseledande uppgift om mängden såld, använd eller producerad el.

Är ett brott som avses i första stycket att anse som grovt, ska dömas till fängelse i högst två år. I ringa fall döms inte till ansvar.

2 § Till böter döms den som uppsåtligen eller av oaktsamhet lämnar oriktig uppgift till kontoföringsmyndigheten i en ansökan enligt 3 kap. 3 § första stycket om det pris till vilket elcertifikat har överlåtit. I ringa fall döms inte till ansvar.

3 § Till ansvar enligt denna lag döms inte om gärningen är belagd med straff enligt brottsbalken.

4 § Den som har åsidosatt ett vitesföreläggande döms inte till ansvar enligt denna lag för en gärning som omfattas av föreläggandet.

Skadestånd

5 § Rätt till ersättning av staten har den som lider skada på grund av tekniskt fel i elcertifikatsregistret.

Ersättningen ska sättas ned med skäligt belopp eller helt falla bort, om den skadelidande har medverkat till skadan genom att utan skälig anledning låta bli att vidta åtgärder för att bevara sin rätt eller om den skadelidande på något annat sätt har medverkat till skadan genom eget vållande.

6 § En ägare eller rättighetshavare som drabbas av skada till följd av ett beslut om rättelse enligt 3 kap. 15 § har rätt till ersättning av staten.

Ersättning lämnas dock inte om den skadelidande med hänsyn till felets art eller andra omständigheter hade bort inse att fel förekommit.

7 § Utöver vad som följer av 5 och 6 §§ gäller bestämmelserna i 48 § personuppgiftslagen (1998:204) om skadestånd vid behandling av personuppgifter enligt denna lag.

8 § Staten företräds i ärenden om ersättning enligt 5 och 6 §§ av den myndighet som regeringen bestämmer.

8 kap. Överklagande

1 § Beslut av tillsynsmyndigheten i följande frågor får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol:

1. godkännande enligt 2 kap. 2 § och förhandsbesked enligt 2 kap. 12 §,
2. förlängd tilldelningsperiod enligt 2 kap. 10 §,
3. registrering enligt 4 kap. 7 § och enligt 8 §,
4. avregistrering enligt 4 kap. 9 § och 10 §,
5. annullering av elcertifikat enligt 4 kap. 11 §,
6. begäran som har förenats med vite enligt 5 kap. 2 §,
7. föreläggande som har förenats med vite enligt 5 kap. 3 §,
8. återkallelse av godkännande och förhandsbesked enligt 5 kap. 6 §
9. nedsättning av tilldelning av elcertifikat enligt 5 kap. 7 §,
10. föreläggande som har förenats med vite enligt 5 kap. 9 §,
11. begäran som förenats med vite enligt 5 kap. 10 och 11 §§,
12. kvotpliktsavgift enligt 6 kap. 1 § och 4 § och jämkning av kvotpliktsavgift enligt 2 §,
13. sanktionsavgift enligt 6 kap. 5 §, och
14. förseningsavgift enligt 6 kap. 6 §,

2 § Beslut av kontoföringsmyndigheten i följande frågor får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol:

1. tilldelning av elcertifikat enligt 3 kap. 2 § första och andra styckena,
2. registrering enligt 3 kap. 3, 4 eller 5 §,
3. avvisning och avslag enligt 3 kap. 7 §, och
4. rättelse enligt 3 kap. 15 §.

3 § Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2012 då lagen (2003:113) om elcertifikat ska upphöra att gälla.

2. Den upphävda lagen gäller dock fortfarande i fråga om tilldelning av elcertifikat för produktion av el med användande av vattenkraft om en anläggning för sådan produktion inte har tagits i bruk och vid den nya lagens ikraftträdande har fått de tillstånd som krävs för verksamheten enligt miljöbalken.

3 Ändringar i sak i förhållande till nuvarande lag

3.1 Gemensamma stödsystem med andra länder

Förslag: Elcertifikat som har utfärdats för produktion av förnybar el i en annan stat får användas för uppfyllelse av kvotplikt om det svenska elcertifikatsystemet genom en internationell överenskommelse har samordnats med elcertifikatsystemet i den andra staten i syfte att skapa en gemensam elcertifikatmarknad.

Om en gemensam elcertifikatmarknad inrättas ska elcertifikatregistret utformas så att ländernas elcertifikat kan överföras och annulleras elektroniskt i registret. Prisinformation ska beräknas utifrån uppgifter för den gemensamma elcertifikatmarknaden.

Rapportens förslag: Inriktningen överensstämmer med Energimyndighetens förslag. Lagtexten har en annan utformning.

Remissinstanserna: *Statskontoret, Sametinget, Datainspektionen, Konsumentverket, Villaägarna, Tillväxtverket och Energigas Sverige* har inga synpunkter. *Konkurrensverket, Luleå Tekniska Universitet, Svenskt Näringsliv, Svensk Energi, Svensk Fjärrvärme, Skogsindustrierna, Oberoende elhandlare, Plast- och Kemiföretagen, Svebio, HG Capital och Fred. Olssen Renewables* anser att det är positivt att utvidga den svenska elcertifikatmarknaden till att omfatta Norge. *Fiskeriverket* tillstyrker i huvudsak rapportens förslag. *Svensk Vindenergi* menar att det finns många osäkerhetsfaktorer i det föreslagna gemensamma certifikatsystemet som inte belysts i tillräckligt stor utsträckning. *Affärsverket svenska kraftnät (Svenska kraftnät)* betonar vikten av att avsätta tillräckligt med tid för att sätta upp de nödvändiga administrativa rutinerna och systemstöden. Svenska kraftnät är tveksam till om genomförandet kan göras på kortare tid än 18 månader. *Sveriges Energiföreningars Riksorganisation (SERO)* anser att införandet av en gemensam elcertifikatmarknad med Norge inte känns som något särskilt stort steg i att använda resurser effektivare samtidigt som det skapar en del osäkerheter och sätter en, enligt organisationens uppfattning, relativt fungerande certifikatmarknad på spel. SERO anser vidare att den gemensamma certifikatmarknaden bör införas först den 1 januari 2013. *Älvräddarnas Samorganisation* kan inte utan reservation stödja införandet av en gemensam marknad med Norge främst då organisationen bedömer att det innebär att en stor mängd ny vattenkraft i Norge kommer till stånd. *Naturvårdsverket* anser att en gemensam certifikatmarknad riskerar att ge negativ miljöpåverkan på vattendragen i Norge. *Naturskyddsföreningen* har inte några principiella invändningar mot att införa ett gemensamt elcertifikatsystem med Norge och/eller andra länder men anser att flera länder gör att flera energi- och miljöpolitiska viljor ska jämkas och att detta kan leda till vissa inlåsnings effekter då det kan bli svårare att genomföra ändringar i systemet. Risken för sådana effekter medför även att hårdare krav bör ställas på den förnybara elproduktionen än inom ramen för dagens elcertifikatsystem. *SSE Renewables* instämmer i Energimyndighetens bedömning att ett gemensamt certifikatsystem är gynnsamt för systemets

funktionalitet på lång sikt. SSE Renewables delar däremot inte bedömningen i rapporten avseende effekten på certifikatpriserna på kort och medellång sikt eller konsekvenserna för utbyggnadstakten för vindkraften. *Nordisk Vindkraft* anser att det finns stor osäkerhet kring framför allt mängden norsk vattenkraft som kan komma att byggas ut inom ramen för den gemensamma elcertifikatmarknaden. *Enercon* och *Svevind* anser att det finns många osäkerhetsfaktorer i det föreslagna gemensamma certifikatsystemet som inte belysts i tillräckligt stor utsträckning och anser vidare att en systemförändring som innebär utvidgning av systemet inte får framtvängas i förväg av politiska skäl enbart för att en tidigare aviserad tidtabell inte ska tillåtas spricka. *WPD Scandinavia AB* anser att Energimyndighetens rapport och liggande förslag innebär att förutsättningarna för att uppnå regeringens mål för förnybar energi försämrats. WPD menar vidare att Energimyndighetens antagande om likvärdiga kostnader för vindkraft i Sverige och Norge inte stämmer. *Fastighetsägarna Sverige* anser att regeringen lämnat besked om den gemensamma elcertifikatmarknaden innan remisstidens utgång och finner det anmärkningsvärt.

Skälen för promemorians förslag: Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG av den 23 april 2009 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor och om ändring och ett senare upphävande av direktiven 2001/77/EG och 2003/30/EG (förnybartdirektivet) öppnar möjlighet för medlemsstaterna att på frivillig basis besluta att slå samman eller delvis samordna sina nationella stödsystem. Genom detta kan en viss mängd energi från förnybara energikällor som produceras i en medlemsstat beaktas vid beräkning av det övergripande nationella målet i en annan medlemsstat.

Elcertifikatsystemet är ett sådant stödsystem som kan samordnas med andra länder inom ramen för förnybartdirektivet. En internationell handel med elcertifikat skulle bidra till en bättre fungerande marknad med högre likviditet och ökad omsättning. Därigenom skulle högre effektivitet och en ökad konkurrens för den förnybara elproduktionen skapas. Elcertifikatsystemet bör således öppnas upp för samarbete med andra länder. Samarbetet bör utformas så att en gemensam elcertifikatmarknad etableras där elcertifikat som har utfärdats för produktion av förnybar el i en annan stat får användas för uppfyllelse av kvotplikt i Sverige. En förutsättning bör vara att det finns en internationell överenskommelse om samarbete mellan de länder som ska etablera en gemensam marknad. För närvarande pågår förhandlingar mellan Sverige och Norge om ett juridiskt bindande avtal med inriktningen att etablera en gemensam elcertifikatmarknad med start från den 1 januari 2012.

Om en gemensam elcertifikatmarknad med en annan stat inrättas måste elcertifikatregistret vara utformat så att elcertifikaten som utfärdats i vardera landet kan överföras och annulleras i båda länderna. Prisinformationen som lämnas bör omfatta hela marknadens omsättning. Prisinformationen ligger till grund för beräkning av det volymvägda medelvärdet på certifikatpriset som i sin tur ligger till grund för beräkning av kvotpliktsavgift och sanktionsavgift.

3.2 Anläggningsbegreppet definieras i lagen

Förslag: Begreppet anläggning definieras som en elproduktionsanläggning med en eller flera produktionsenheter bakom samma mätpunkt. Om flera produktionsenheter för vindkraft och vattenkraft ligger i närheten av varandra och gemensamt matar in el på ledningsnätet får de anses som separata anläggningar.

Tidsperioden för tilldelning av elcertifikat är högst femton år och räknas från tillsynsmyndighetens godkännande av anläggning.

Rapportens förslag: Förslaget har delvis behandlats i Energimyndighetens rapport. Definitionen av anläggning har föreslagits av Energimyndigheten i rapporten liksom en ändrad reglering av hur produktionsanläggningar för vindkraft och vattenkraft som gemensamt matar in el på ledningsnätet ska hanteras. Inriktningen överensstämmer i huvudsak med Energimyndighetens förslag men lagtexten har en annan utformning.

Den förtydligande bestämmelsen om att tidsperioden för tilldelning av elcertifikat är högst femton år har föreslagits underhand av myndigheten. Detsamma gäller den förtydligande bestämmelsen om att tilldelningsperioden ska räknas från tillsynsmyndighetens godkännande av en anläggning.

Remissinstanserna: Inga specifika synpunkter för regeländringarna har inkommit. De remissinstanser som inkommit med generella synpunkter avseende regelförenkling redovisas i avsnitt 4.

Skälen för promemorians förslag: Vad som betraktas som en anläggning i elcertifikatsystemet lagfästs genom en definition. Anläggningsbegreppet kopplas i definitionen till mätpunkten för inmatning av el till ledningsnätet. Det blir den eller de produktionsenheter som ligger bakom varje mätpunkt som kommer att utgöra en anläggning i lagens mening. Så har anläggningsbegreppet tillämpats sedan elcertifikatsystemet infördes när det gäller flertalet energislag och anläggningar. Däremot finns en särreglering för vindkraft och vattenkraft i nuvarande lagstiftning. Genom den särregleringen ska produktionsenheter för vindkraft eller vattenkraft betraktas som separata anläggningar om de ligger i närheten av varandra och gemensamt matar in el på ledningsnätet. Trots att enheterna ligger bakom samma mätpunkt ska de således betraktas som olika anläggningar. Denna bestämmelse har medfört onödig administration för myndigheten genom att exempelvis separata beslut, i olika angelägenheter som rör systemet, måste fattas för varje produktionsenhet som ska betraktas som en anläggning. Myndigheten har därför föreslagit att gällande bestämmelse om att produktionsenheter för vindkraft och vattenkraft ska betraktas som separata anläggningar endast ska tillämpas i samband med begränsningsreglerna, dvs. när anläggningar fasas ut. Bestämmelsen kan då framförallt få betydelse genom att det kan bli aktuellt att fasa ut produktionsenheter vid olika tillfällen beroende på drifttagningsdatum. Det går dock inte att utesluta att det finns andra situationer där det också kan få betydelse att produktionsenheter för vindkraft eller vattenkraft betraktas som separata anläggningar. En mer ändamålsenlig utformning som inte utesluter någon tillämpning vore därför en generell regel om att

sådana enheter får betraktas som separata anläggningar. Myndigheten kan då tillämpa bestämmelsen när en aktör har angivit att en enhet ska betraktas som en separat anläggning utan att belastas av den administration som nuvarande bestämmelse medför.

Tilldelningen av elcertifikat är i nuvarande bestämmelse begränsad till femton år. Ingen ändring bör göras i fråga om den begränsningsregeln. Däremot bör det i bestämmelsen anges att tilldelning av elcertifikat får ske i högst femton år från godkännandet. Skälet är att det inom systemet kan uppstå situationer där det finns behov av att räkna av tid från en beslutad femtonårig tilldelning. Exempelvis vid nya beslut om godkännanden av anläggningar som ersätter tidigare beslut.

Det föreslås även att tiden för tilldelningen av elcertifikat ska räknas från tillsynsmyndighetens godkännande av anläggningen. I nuvarande lagstiftning räknas femtonårsperioden från det att tilldelningen började. Tilldelning av elcertifikat sker dock den 15:e varje månad medan rätten att tilldelas elcertifikat uppkommer vid tillsynsmyndighetens godkännande. Det blir därför en tydligare bestämmelse om utgångspunkten är tillsynsmyndighetens godkännande.

3.3 Skärpta krav för el som produceras med användande av vattenkraft

Förslag: För el som produceras med användande av vattenkraft får elcertifikat endast tilldelas för produktionsökningar om elproduktionen sker i en anläggning som tagits i drift första gången efter utgången av 2002 och elproduktionen ersätter tidigare produktion. I en anläggning som tagits ur drift före den 1 juli 2001 och som därefter tagits i drift efter utgången av 2002 krävs sådana omfattande ombyggnader eller andra investeringar att anläggningen ska anses som en ny anläggning för att tilldelning av elcertifikat ska kunna ske. I sådana fall blir tilldelningsperioden femton år från dagen för tillsynsmyndighetens beslut att anläggningen är att anse som ny. Produktion av el med användande av vattenkraft som sker i en anläggning som har en installerad effekt som är högre än 1 500 kilowatt och som endast har tilldelats elcertifikat för varaktiga produktionsökningar kan inte få en ny tilldelningsperiod för hela elproduktionen i anläggningen.

Möjligheten att få förhandsbesked ska omfatta anläggningar som tagits ur drift före den 1 juli 2001 och som därefter tagits i drift efter utgången av 2002 om det har gjorts sådana omfattande ombyggnader eller andra investeringar att anläggningen ska anses som en ny anläggning. Den ska även omfatta möjligheten till tilldelning för kostsamma ombyggnader eller andra stora investeringar i en anläggning som görs för att upprätthålla en långsiktigt lönsam produktion.

Rapportens förslag: Inriktningen överensstämmer med Energimyndighetens förslag. Lagtexten har en annan utformning. En övergångsbestämmelse föreslås i avsnitt 5.

Remissinstanserna: Ingen remissinstans motsätter sig förslagen rörande vattenkraftens möjligheter att få tilldelning av elcertifikat. *Svensk Energi, Svensk Fjärrvärme, Skellefteå kraft* och *Jämtkraft* menar dock att nuvarande regler bör gälla för sådana anläggningar som har kommit långt i investeringsprocessen. *Jämtkraft* lämnar förslag på utformning av övergångsbestämmelser. *Naturskyddsföreningen, Enercon, Svevind* och *SSE Renewables* framhåller vikten av föreslagna lagändringar när det gäller ändringar i anläggningen som berättigar till ny tilldelning av elcertifikat. *Fiskeriverket* tillstyrker rapportens förslag men påpekar att utbyggnad av ny vattenkraft kan medföra skador på fiskbestånd och fiske och att det därvid inte är någon skillnad i skadehänseende mellan storskalig och småskalig utbyggnad. *Sportfiskarna* anger att deras huvudståndpunkt är att all vattenkraft förutom produktionsökningar i befintliga verk ska uteslutas ut elcertifikatsystemet men tillstyrker trots detta rapportens förslag under förutsättning att faunapassage anläggs vid de kraftverk som kommer att omfattas. *Ålvräddarnas samorganisation* tillstyrker rapportens förslag men anser att tilldelning av elcertifikat för vattenkraft bör ytterligare begränsas och i fortsättningen inte utgå till helt nya anläggningar. *Naturvårdsverket* anser att elcertifikatslagen bör kompletteras med bestämmelser som gynnar genomförande av nödvändiga åtgärder inom vattenförvaltningen och att ett minimikrav bör vara att verksamheterna ska ha ett tillstånd till vattenverksamhet. *Kammarkollegiet* har synpunkter på frågan om kopplingen mellan rätt till elcertifikat och miljöbalkens reglering av vattenkraftproduktion. *SERO* framför att tiden för tilldelning av elcertifikat för vattenkraft bör utsträckas till 30 år, för övriga elproduktionsslag till 20 år och för de anläggningar som den 1 maj 2003 godkändes för tilldelning till 1 januari 2018.

Skälen för promemorians förslag: Kraven skärps för att anläggningar för produktion av el med användande av vattenkraft ska kunna få tilldelning av elcertifikat.

Anläggningar som är tagna i drift för första gången efter utgången av 2002 kan inte få elcertifikat om elproduktionen i en anläggning ersätter tidigare produktion. Detta innebär exempelvis att om en anläggning som inte tidigare fått tilldelning av elcertifikat rivs och ersätts av en ny anläggning kan tilldelning av elcertifikat endast ske för produktionsökningar. Detsamma gäller om en ny anläggning byggs i anslutning till en befintlig anläggning som behålls. Det avgörande är om den nya produktionen ersätter tidigare produktion.

Kraven höjs även för anläggningar som varit nedlagda men återupptas i drift. De skärpta krav som föreslås gäller anläggningar som tagits ur drift före den 1 juli 2001 och som därefter tagits i drift efter utgången av 2002. Förslagen innebär att det måste göras sådana omfattande ombyggnader eller andra investeringar att anläggningen ska anses som en ny anläggning för att tilldelning av elcertifikat ska kunna ske för produktion som inte är en produktionsökning. Om kraven uppfylls blir tilldelningsperioden femton år från dagen för tillsynsmyndighetens beslut att anläggningen är att anse som ny.

En uttrycklig bestämmelse införs om att el som produceras med användande av vattenkraft i en anläggning som har en installerad effekt som är högre än 1 500 kilowatt, dvs. storskalig vattenkraft, och som

endast har tilldelats elcertifikat för varaktiga produktionsökningar inte via produktionsökningen kan kvalificera sig för en ny tilldelningsperiod för hela elproduktionen i anläggningen.

Utöver att kraven har skärpts i redovisade avseenden syftar de föreslagna ändringarna i tilldelningsreglerna för vattenkraft till att göra regelverket mer lättillgängligt och samtidigt öka effektiviteten i elcertifikatsystemet.

En övergångsbestämmelse avseende el som produceras med användande av vattenkraft föreslås i avsnitt 5.

3.4 Egenproducenter som själva använder sin el kan i vissa fall undantas från kvotplikt

Förslag: Elanvändare som använder el som de själva producerat om mängden el uppgår till mer än 60 megawattimmar per beräkningsår eller har producerats i en anläggning med en installerad effekt som är högre än 50 kilowatt ska inte omfattas av kvotplikt.

El som en elanvändare själv har producerat och använt ska inte beaktas vid beräkning av kvotplikt om den totala elproduktionen inte överstiger 60 megawattimmar.

Rapportens förslag: Inriktningen överensstämmer med Energimyndighetens förslag. Lagtexten har en annan utformning.

Remissinstanserna: Inga specifika synpunkter för regeländringarna har inkommit. De remissinstanser som inkommit med generella synpunkter avseende regelförenkling redovisas i avsnitt 4.

Skälen för promemorians förslag: Fler blir befriade från kvotplikt för att minska administrationen för såväl tillsynsmyndigheten som vissa aktörer.

Enligt nuvarande bestämmelser omfattas elanvändare som använder el som de själva producerat av kvotplikt. Detta medför en administrativ börda för såväl producenterna som tillsynsmyndigheten, inte minst genom den deklarationsskyldighet som kvotplikten medför. För att minska administrationen föreslår myndigheten därför i sin rapport att elanvändare som använder el som de själva producerat inte ska vara kvotpliktiga om mängden el uppgår till mer än 60 megawattimmar per år eller har producerats i en anläggning med en installerad effekt som är högre än 50 kilowatt. Myndigheten föreslår också att det ska införas en bestämmelse om att el som en elanvändare har använt och själv producerat inte ska beaktas vid beräkning av kvotplikt om elen inte överstiger 60 megawattimmar. Bestämmelsen är dock inte avsedd som ett grundavdrag utan ska bara tillämpas om den totala elproduktionen inte överstiger 60 megawattimmar.

3.5 Alla elintensiva industrier ska kunna befrias från deklarationsskyldighet

Förslag: De elintensiva industrier som får undanta el för att de bedriver verksamhet för vilken avdrag får göras enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi ska omfattas av möjligheten att även undanta övrig el som inte överstiger 60 megawattimmar per år och därigenom kunna befrias från deklarationsskyldighet.

Rapportens förslag: Överensstämmer i huvudsak med Energimyndighetens förslag. Nuvarande bestämmelse om befrielse från deklarationsskyldighet föreslås dock flyttas från lag till föreskrifter på lägre nivå (se avsnitt 4).

Remissinstanserna: Flera remissinstanser framför övergripande synpunkter på möjligheten till undantag från kvotplikt för viss el som i gällande lagstiftning finns för elintensiva industrier. *Konsumentverket, Konkurrensverket, Naturskyddsföreningen, Svebio* och *SERO* anser att undantaget av kvotplikten för elintensiva industrier bör tas bort. *Svenskt Näringsliv, Skogsindustrierna* och *Plast- och Kemiföretagen* understryker betydelsen att behålla undantaget. *Oberoende Elhandlare* har inget att invända mot de näringspolitiskt motiverade undantagen.

Skälen för promemorians förslag: Alla grupper av elintensiva industrier som har registrerats som kvotpliktiga ska omfattas av samma möjlighet till undantag för s.k. övrig el när kvotplikten ska beräknas. Därigenom kommer de också att få samma möjlighet till befrielse från deklarationsskyldighet.

I gällande lag finns en bestämmelse om möjlighet för vissa registrerade elintensiva industrier att utöver el som används vid tillverkningsprocessen även få undanta övrig el om den övriga elen inte överstiger 60 megawattimmar. Genom den formulering som bestämmelsen har i dag utesluts dock den grupp av elintensiva industrier som bedriver verksamhet för vilken avdrag får göras enligt lagen om skatt på energi från möjligheten att göra detta undantag. Därför föreslås en ändrad formulering så att samma möjligheter till undantag av övrig el ska gälla alla grupper av registrerade elintensiva industrier.

Eftersom möjligheten till befrielse från deklarationsskyldighet endast gäller för de registrerade elintensiva industrier som får undanta både el vid tillverkningsprocessen och övrig el har den grupp av elintensiva industrier som bedriver verksamhet för vilken avdrag får göras enligt lagen om skatt på energi inte kunnat befrias från deklarationsskyldighet. Möjligheten till undantag av övrig el som införs för denna grupp kommer därför att medföra att de även kan befrias från deklarationsskyldighet. I avsnitt 4 föreslås nuvarande bestämmelser om befrielse från deklarationsskyldighet flyttas från lag till föreskrifter på lägre nivå. (se avsnitt 4). Någon ändrad utformning av den bestämmelsen avses dock inte.

3.6 Tillsynsmyndigheten ska besluta om annullering och nedsättning av elcertifikat

Förslag: Tillsynsmyndigheten beslutar hur många elcertifikat som ska annulleras utifrån de uppgifter som lämnas av den kvotpliktige i deklARATIONEN. Om tillsynsmyndigheten beslutar om annullering av fler elcertifikat än den kvotpliktige uppgivit i sin deklARATION ska det överstigande antalet elcertifikat registreras som låsta på certifikatkontot i avvaktan på lagkraftvunnet beslut om kvotpliktens omfattning. Tillsynsmyndigheten får inte besluta om kvotpliktsavgift för elcertifikat som har registrerats som låsta.

Om tillsynsmyndigheten finner att el som rapporterats inte ska berättiga till elcertifikat ska myndigheten besluta om nedsättning av tilldelning av elcertifikat. Särskild rapportering krävs både när endast en del av elproduktionen i en anläggning berättigar till elcertifikat och om el produceras med användande av biobränsle.

Tillsynsmyndigheten ska föra ett register över kvotpliktiga.

Beslut om kvotpliktsavgift får jämkas vid särskilda skäl.

Ett beslut om nedsättning av elcertifikat bör gälla omedelbart. Även tillsynsmyndighetens beslut om registrering och avregistrering av kvotplikt bör gälla omedelbart liksom ett beslut om förseningsavgift.

Tillsynsmyndighetens beslut om nedsättning av tilldelning av elcertifikat och jämkning av kvotpliktsavgift får överklagas till allmän förvaltningsdomstol.

Rapportens förslag: Inriktningen överensstämmer i huvudsak med Energimyndighetens förslag. Det ska dock alltid formellt vara tillsynsmyndigheten som beslutar om det antal elcertifikat som ska annulleras. Tillsynsmyndighetens nuvarande tillämpning att särskild rapportering krävs både när endast en del av elproduktionen i en anläggning berättigar till elcertifikat och om el produceras med användande av biobränsle lagfästs. En förtydligande bestämmelse om att tillsynsmyndigheten ska föra ett register över kvotpliktiga föreslås. Lagtexten har delvis en annan utformning än den som föreslagits i rapporten.

Remissinstanserna: *Svensk Energi* och *Svensk Fjärrvärme* är positiva till Energimyndighetens förslag till regeländringar men föreslår några justeringar gällande nedsättning av tilldelning. De anser att lagtexten bör korrigeras på så sätt att det framgår att Energimyndigheten är skyldig att fatta beslut på begäran av berört företag så att företaget inte riskerar sanktionsavgift vid framtida tillsyn. Möjligheten till nedsättning av elcertifikat bör även gälla för hela elproduktionen, inte bara en del som föreslås i rapporten. *Förvaltningsrätten i Linköping* välkomnar att Energimyndigheten ges möjlighet att besluta om dels nedsättning av tilldelning av elcertifikat, dels fastställande av kvotplikt. Förvaltningsrätten anser vidare att det innebär att fler beslut kan komma att överklagas till förvaltningsdomstolarna, speciellt avseende beslut om nedsättning av tilldelning av elcertifikat, som enligt förslaget ska fattas för varje månad. Förvaltningsrätten saknar mot denna bakgrund en analys av konsekvenserna för förvaltningsdomstolarna. *Svenska kraftnät*

föreslår att Energimyndigheten ska ta över Svenska kraftnäts uppgifter som kontoföringsmyndighet inom elcertifikatsystemet.

Skälen för promemorians förslag: Enligt gällande bestämmelser åligger det tillsynsmyndigheten att granska den kvotpliktiges deklaration. Kontoföringsmyndigheten ska sedan annullera det antal elcertifikat som den kvotpliktige lämnat i deklarationen. Formellt sett är det således kontoföringsmyndigheten som beslutar om hur många elcertifikat som ska annulleras utifrån uppgifterna i deklarationen. Om tillsynsmyndigheten vid sin granskning inte delar den kvotpliktiges uppfattning om hur många elcertifikat som ska annulleras ska kontoföringsmyndigheten ändå annullera det antal som står i deklarationen enligt gällande bestämmelser. Detta medför att den kvotpliktige riskerar kvotpliktsavgift. För att få en bättre beslutsordning och tydligare rollfördelning bör bestämmelserna ändras. Det bör vara tillsynsmyndigheten, som utifrån sin granskning av uppgifterna i deklarationen beslutar om hur många elcertifikat som ska annulleras och som ska lämna uppgift om detta till kontoföringsmyndigheten. Därigenom blir kontoföringsmyndigheten endast verkställande när det gäller annulleringen. En sådan ordning skulle också innebära att det är tillsynsmyndighetens, och inte kontoföringsmyndighetens, beslut om annullering som kan överklagas.

I både tillsynsmyndighetens och den kvotpliktiges intresse bör det införas en bestämmelse om att det antal elcertifikat som det råder oenighet om ska låsas på elcertifikatkontot i avvaktan på lagakraftvunnet beslut om kvotpliktens omfattning och att kvotpliktsavgift inte får meddelas för sådana elcertifikat. Tillsynsmyndighetens beslutar om låsning i samband med att beslut om annullering fattas. Låsning av elcertifikat bör ske samtidigt som annulleringen dvs. den 1 april varje år. Beslutet om låsning blir en del av annulleringsbeslutet. Annulleringsbeslutet ska även fortsättningsvis kunna överklagas till allmän förvaltningsdomstol.

Tilldelning av elcertifikat sker utifrån fortlöpande inrapporterade mätvärden utom när det gäller bibränsleanläggningar där bara delar av produktionen berättigar till elcertifikat. I dessa fall rapporterar innehavaren av anläggningen mätvärdena för använda bränslen särskilt till kontoföringsmyndigheten i efterhand genom s.k. månadsdeklarationer. Uppgifterna i månadsdeklarationen ligger sedan till grund för tilldelning av elcertifikat. Det kan dock råda tveksamhet om ett visst bränsle berättigar till elcertifikat. I de fall oriktiga eller vilseledande uppgifter har lämnats om bränslet och uppgifterna har haft betydelse för tilldelningen ska tillsynsmyndigheten besluta om sanktionsavgift. Om innehavaren däremot öppet deklarerar vilket bränsle som har använts kan inte sanktionsavgift beslutas. I dessa fall har myndigheten ingen möjlighet att påverka tilldelningen. I enlighet med rapportens förslag bör därför en ordning införas där myndigheten får en möjlighet att besluta om nedsättning av tilldelning av elcertifikat. *Svensk Energi* och *Svensk Fjärrvärme* har i sitt remissyttrande anfört att den i rapporten föreslagna lagtexten bör korrigeras så att Energimyndigheten ska vara skyldig att fatta beslut på begäran av berört företag så att företaget inte riskerar sanktionsavgift vid framtida tillsyn. Några sådana bestämmelser avseende förhandsprövning föreslås dock inte i denna promemoria.

Möjligheten för myndigheten att besluta om nedsättning av elcertifikat i kombination med öppen rapportering från innehavaren bör ge en tillfredställande hantering av tilldelningen även vid delrapportering för biobränsleanläggningar.

Tillsynsmyndighetens nuvarande tillämpning att särskild rapportering krävs både när endast en del av elproduktionen i en anläggning berättigar till elcertifikat och om el produceras med användande av biobränsle lagfästs. Det bör även införas en bestämmelse om att kontoföringsmyndigheten ska tilldela elcertifikat utifrån det beslut om nedsättning som tillsynsmyndigheten har fattat.

Ett beslut om nedsättning av elcertifikat bör kunna överklagas till allmän förvaltningsdomstol.

Tillsynsmyndighetens beslut om registrering och avregistrering av kvotplikt och nedsättning av tilldelning av elcertifikat föreslås gälla omedelbart i avvaktan på lagakraftvunna beslut.

Det införs en uttrycklig bestämmelse om att tillsynsmyndigheten ska föra ett register över kvotpliktiga. Detta görs redan i dag med stöd av en mer otydlig reglering i 4 kap. 7 §. I registret finns uppgifter om företag, kontaktpersoner och uppgifter som är knutna till kvotplikten såsom elintensitet och elanvändning.

Det föreslås även bestämmelser om att ett beslut om förseningsavgift ska gälla omedelbart och att en kvotpliktsavgift får jämkas om det finns särskilda skäl. Energimyndigheten har i sin rapport angivit att särskilda skäl exempelvis kan vara att den kvotpliktige drabbas av kvotpliktsavgift av skäl som inte går att råda över såsom brist på elcertifikat på marknaden när annullering ska ske eller om en kvotpliktsavgift medför att en verksamhet inte kan drivas vidare. Ett beslut om jämkning av kvotpliktsavgift bör kunna överklagas till allmän förvaltningsdomstol.

4 Övriga ändringar i förhållande till nuvarande lag

Förslag: Bestämmelserna har omarbetats redaktionellt och omdisponerats. Bestämmelserna i nuvarande 2 kap. 9 a §, 4 kap. 5, 6, och 11 §§ och 6 kap. 7 a § första stycket, 13 och 14 §§ och 8 kap. 2 § 6 och 4 § utgår.

Regeringen, eller den myndighet regeringen bestämmer, får bemyndiganden att meddela föreskrifter om befrielse från deklarationsskyldighet och om registrering och avregistrering av elintensiva industrier samt om framtagande och offentliggörande av information och om beräkning av det volymvägda medelvärdet av priset på elcertifikat.

Rapportens förslag: Överensstämmer delvis med promemorians förslag. Vissa bestämmelser föreslås flyttas till föreskrifter på lägre nivå.

Remissinstanserna: *Konsumentverket*, *Villaägarna*, och *Fastighetsägarna Sverige* har inga synpunkter på förslagen om regelförenkling. *Svensk Vindenergi* instämmer i huvudsak med

Energimyndighetens slutsatser. *Svenskt näringsliv* anser att alla förslag som minskar administration och kostnader förknippat med detta är positiva. *Kammarrätten i Jönköping* har inga invändningar i sak. Kammarrätten anser dock att rapportens författningsförslag har betydande brister och inte kan läggas till grund för lagstiftning utan noggrann genomgång. Kammarrätten lämnar detaljerade synpunkter på vilka överväganden som behöver göras på en rad punkter. *Naturskyddsföreningen* är positiv till att lagtexten skrivs och disponeras bättre så att regelverket blir mer lättillgängligt och begripligt även för små aktörer. *Tillväxtverket* ställer sig bakom förslagen i rapporten. *Konkurrensverket* finner förslagen i rapporterna väl grundade. *Luleå Tekniska högskola* delar Energimyndighetens bedömningar om elcertifikatsystemets utformning.

Skälen för promemorians förslag: Bestämmelserna har omarbetats redaktionellt i förhållande till nuvarande lag. Det har även i vissa delar skett en omdisponering av paragraferna. Omarbetningarna syftar till att göra den nya lagen mer överskådlig, enhetlig och lättläst. Då de redaktionella ändringarna i förhållande till nuvarande lag är omfattande föreslås en helt ny lag.

Utöver de materiella ändringar som redovisa i avsnitt 3 föreslås följande. Bestämmelsen i 2 kap. 9 a § bör utgå. Den fyller inte någon funktion eftersom det är datumet när anläggningen först togs i drift som avgör när den inte längre ska tilldelas elcertifikat. Bestämmelsen i 4 kap. 5 § som avser kvittningsrätt bör också utgå. Den kommer inte att få någon betydelse när bestämmelsen införs om att elanvändare som använder el som de själva producerat och som inte överstiger 60 megawattimmar inte ska omfattas av kvotplikt. Bestämmelserna i 4 kap. 6 § om tidpunkten för kvotpliktens inträde och 6 kap. 7 a § första stycket om tidpunkten för kvotpliktens upphörande bör också utgå av det skälet att det går att utläsa när kvotplikten inträder och upphör av bestämmelsen i 4 kap. 1 § om vilka som är kvotpliktiga. Bestämmelsen i 4 kap. 11 § som avser garantipris för inlösen av elcertifikat till och med 2008 föreslås också utgå då tillämpning inte längre är aktuell. Upplyningsbestämmelsen i 6 kap. 13 § om indrivning bör också utgå. Bestämmelsen i 6 kap. 14 § om elektronisk hantering tillgodoses genom att begreppet skriftligen används och anses innefatta elektronisk hantering. Den bör därför utgå. Upplyningsbestämmelsen i 8 kap. 2 § 6 kan utgå. Detsamma gäller bestämmelsen i 8 kap. 4 § eftersom uppräknningen i 8 kap. 1 och 2 §§ av vilka beslut som får överklagas är uttömmande.

De nuvarande mycket detaljerade bestämmelserna om befrielse från deklARATIONSSKYLDIGHET och om registrering och avregistrering av elintensiv energi föreslås flyttas till föreskrifter på lägre nivå. Det handlar om bestämmelsen i nuvarande 4 kap. 9 § andra stycket som anger att elintensiv industri inte är deklARATIONSSKYLDIG om kvotplikten endast omfattar sådan el som inte ska beaktas vid beräkning av kvotplikten. Det handlar även om bestämmelserna i nuvarande 4 kap. 7 b § om registreringsperioder för elintensiv industri och i 4 kap. 7 c om myndighetens prövning av befrielse från deklARATIONSSKYLDIGHET samt om bestämmelsen i 4 kap. 7 a § fjärde stycket om hur prövningen av fortsatt registrering för en elintensiv industri ska göras när en registreringsperiod

löpt ut. Regeringen, eller den myndighet som regeringen bestämmer, föreslås därför få ett bemyndigande att meddela föreskrifter i dessa frågor. Några sakliga ändringar i förhållande till nuvarande lagreglering är inte avsedda utöver de ändringar som föreslagits av Energimyndigheten i rapporten. Dessa kommer att tas om hand när bestämmelserna införs i föreskrifter på lägre nivå.

När det gäller framtagande och offentliggörande av information och om beräkning av det volymvägda medelvärdet av priset på elcertifikat kan det uppstå behov av detaljerade regler. Regeringen, eller den myndighet regeringen bestämmer, föreslås därför även få ett bemyndigande att meddela föreskrifter i dessa frågor.

5 Ikraftträdande och övergångsbestämmelse

Förslag: Den omarbetade lagen träder i kraft den 1 januari 2012 då lagen (2003:113) om elcertifikat ska upphöra att gälla. Den upphävda lagen ska dock gälla i fråga om tilldelning av elcertifikat för produktion av el med användande av vattenkraft om en anläggning för sådan produktion inte har tagits i bruk och vid den nya lagens ikraftträdande har fått de tillstånd som krävs för verksamheten enligt miljöbalken.

Rapportens förslag: I rapporten finns inga förslag på ikraftträdande eller övergångsbestämmelser.

Remissinstanserna: *Svensk Energi, Svensk Fjärrvärme, Skellefteå kraft* och *Jämtkraft* menar att nuvarande regler bör gälla för sådana anläggningar som har kommit långt i investeringsprocessen. Jämtkraft har lämnat förslag på utformning av övergångsbestämmelser.

Skälen för promemorians förslag: Den nya lagen föreslås träda i kraft 1 januari 2012 då lagen (2003:113) om elcertifikat ska upphöra att gälla.

Det är viktigt att det finns övergångsbestämmelser när det gäller de skärpta kraven för tilldelning för el som produceras med användande av vattenkraft. Projekt där omfattande investeringar har gjorts och som fått tillstånd för verksamheten när lagen träder i kraft bör omfattas av äldre bestämmelser. Det är angeläget att förändringar i regelverket inte onödigtvis får stora konsekvenser för långt gångna projekt som planerats, beslutats och utformats i enlighet med gällande regelverk. Därför föreslås att den upphävda lagen fortfarande ska gälla i fråga om tilldelning av elcertifikat för produktion av el med användande av vattenkraft om en anläggning för sådan produktion inte har tagits i bruk och vid den nya lagens ikraftträdande har fått de tillstånd som krävs för verksamheten enligt miljöbalken. Genom bestämmelsens formulering ska de prövningar för vattenverksamhet som sker enligt 11 § miljöbalken täckas.

6 Konsekvenser

Energimyndigheten

Energimyndigheten är tillsynsmyndighet i enligt lagen (2003:113) om elcertifikat. Förslaget om en bestämmelse som gör det möjligt att inrätta gemensamma elcertifikatmarknader innebär i sig inga nya arbetsuppgifter för Energimyndigheten. Bestämmelsen innebär att elcertifikat som har utfärdats för produktion av förnybar el i en annan stat får användas för uppfyllelse av kvotplikt om det svenska elcertifikatsystemet genom en internationell överenskommelse har samordnats med elcertifikatsystemet i en annan stat i syfte att skapa en gemensam elcertifikatmarknad. För närvarande pågår dock förberedelsearbete för att etablera en gemensam elcertifikatmarknad med Norge med start från och med den 1 januari 2012. Etableringen av en sådan gemensam marknad kommer att kräva ökat samarbete med berörda norska myndigheter. Informationsinsatser kommer också att behövas intensifieras i och med införandet av en gemensam marknad.

Generellt innebär förslagen om regelförenklingar minskad administrativ börda för Energimyndigheten. En viss omfördelning av arbetsuppgifter kommer dock att ske mellan de två myndigheter Energimyndigheten och Svenska kraftnät, som i dag har administrativa uppgifter i elcertifikatsystemet.

Energimyndigheten kommer att få ytterligare en uppgift genom att det blir de som, enligt förslaget, ska besluta om hur många elcertifikat som ska annulleras. Redan i dag ska dock myndigheten granska den kvotpliktiges deklarerationer så den nya uppgiften torde inte innebära ytterligare arbete utöver själva beslutsfattandet. Eftersom regeländringen innebär en tydligare rollfördelning mellan myndigheterna torde den innebära andra positiva effekter. Även bestämmelserna om att tillsynsmyndigheten får besluta om nedsättning av elcertifikat och att tillsyn av tilldelning ska inledas på begäran av innehavaren av en anläggning eller kontoföringsmyndigheten innebär tillkommande arbetsuppgifter. Även i dessa fall medför de dock positiva effekter genom en tydligare ordning, rollfördelning och färre beslut om sanktionsavgift.

Energimyndigheten får färre arbetsuppgifter genom bestämmelsen om det utvidgade undantaget från kvotplikt för elanvändare som själva producerar och använder sin el. Bestämmelsen medför färre registreringar av kvotpliktiga och färre deklarerationer.

Eventuella kostnader som skulle kunna uppstå till följd av en gemensam marknad med Norge bedöms rymmas inom myndighetens befintliga ekonomiska ramar.

Svenska kraftnät

Svenska kraftnät är kontoföringsmyndighet i elcertifikatsystemet. En etablering av en gemensam elcertifikatmarknad med Norge och eventuellt med andra länder innebär att registret för transaktioner av elcertifikat behöver utvecklas för att kunna överföra elcertifikat som utfärdats i Sverige till Norge samt för att kunna annullera certifikat i

Sverige som utfärdas i Norge. Införandet av en gemensam marknad kommer troligtvis att innebära ökad antal transaktioner av elcertifikat. Kostnader som uppstår till följd av en gemensam marknad gällande utveckling av registret kommer att finansieras via den kontoavgift som finansierar kontoföringsmyndighetens kostnader.

Generellt innebär förslagen om regelförenklingar minskad administrativ börda för myndigheterna i elcertifikatsystemet, även Svenska kraftnät. Vissa av Svenska kraftnäts nuvarande arbetsuppgifter kommer att föras över till Energimyndigheten (se avsnitt om Energimyndigheten). Således innebär förslagen en viss minskning av Svenska kraftnäts arbetsuppgifter jämfört med i dag.

Producenter av förnybar el

Förslagen om gemensamma elcertifikatmarknader kommer att beröra både befintliga och nya producenter av förnybar el såväl i Sverige som övriga berörda länder. Etableringen av en gemensam marknad med Norge innebär en viss osäkerhet fram tills att alla regelverk är på plats. Därefter bedöms en gemensam marknad leda till en bättre fungerande elcertifikatmarknad. Elcertifikatpriset bedöms inte komma att påverkas på lång sikt. På kort sikt bedömer Energimyndigheten att elcertifikatpriset kan minska något.

Generellt innebär förslagen om regelförenklingar minskad administrativ börda även för producenterna av förnybar el. Ändringarna syftar även till att göra regelverket mer överskådligt och lättillgängligt. Bestämmelsen om det utvidgade undantaget från kvotplikt för elanvändare som själva producerar och använder sin el får direkta konsekvenser eftersom den innebär att färre producenter behöver registrera sig som kvotpliktiga och deklarerar.

Elkunder

Elkundernas kostnad beror dels av kvotplikten, dels av priset på elcertifikat. Införandet av en gemensam elcertifikatmarknad med Norge eller andra länder påverkar inte de svenska elkundernas kvotplikt. Elcertifikatpriset bedöms inte komma att påverkas på lång sikt. På kort sikt bedömer Energimyndigheten att elcertifikatpriset kan minska något. En gemensam elcertifikatmarknad väntas leda till ökad likviditet och därmed ökad stabilitet när det gäller certifikatpriset.

Förslagen om regelförenklingar förväntas inte få några direkta effekter för elkunderna.

Domstolarna

Införandet av en gemensam elcertifikatmarknad med Norge medför inga tillkommande uppgifter för domstolarna.

Omfördelningen av arbetsuppgifter mellan myndigheterna med anledning av regelförenklingsförslagen kommer dock att medföra att fler beslut från Energimyndigheten och färre beslut från Svenska kraftnät kommer att överklagas. Eftersom Svenska kraftnäts beslut och

Energimyndighetens beslut prövas vid olika förvaltningsrätter respektive kammarrätter, på grund av att myndigheterna ligger inom olika domkretsar, medför förslagen en omfördelning mellan förvaltningsdomstolarna.

Förslaget om att Energimyndigheten ska kunna besluta om nedsättning av elcertifikat kan även komma att medföra fler överklagade ärenden. Det torde dock röra sig om ett begränsat antal. Det kommer in ca 160 månadsdeklarationer för biobränsle varje månad. Flertalet av producenterna rapporterar återkommande och använder samma typ av bränsle i den delproduktion som berättigar till elcertifikat. Det kan dock förekomma att en producent vill få prövat om ett annat bränsle berättigar till elcertifikat. Producenten kan då, enligt föreslagen bestämmelse, påkalla att få frågan prövad och få ett överklagbart beslut av Energimyndigheten. I de fall ett sådant beslut går producenten emot kan det förväntas överklagas. Det bör dock framhållas att myndigheterna kommer att meddela färre antal beslut om sanktionsavgift som en följd av förslaget.

Beslut om jämkning av kvotpliktsavgift föreslås också kunna överklagas till allmän förvaltningsdomstol. Det torde endast vara i sådana fall skälen som den kvotpliktige framfört inte beaktas som överklagande kan komma att ske. Med anledning av förslaget om låsning av elcertifikat förväntas dock färre kvotpliktsavgifter beslutas.

Ändringarna i ovan nämnda avseenden bedöms därför sammantaget inte innebära någon ökad måltillströmning till domstolarna. I sammanhanget kan även framhållas att få elcertifikatärenden hittills har överklagats sedan systemet inrättades våren 2003.

Övrigt

Förslagen kommer inte särskilt att påverka de små företagens arbetsförutsättningar. Förslagen bedöms inte heller påverka den kommunala självstyrelsen, brottsligheten, det brottsförebyggande arbetet, sysselsättningen och den offentliga servicen i olika delar av landet, jämställdheten mellan kvinnor och män eller möjligheten att nå de integrationspolitiska målen.

7 Författningskommentar

1 kap.

1 §

Motsvarar tidigare 1 kap. 1 §. Lagens syfte har med stöd av den nya definitionen av förnybar el beskrivits mer kortfattat.

2 §

I jämförelse med den nuvarande lagen införs fyra nya definitioner: förnybar el, anläggning, kvotplikt och beräkningsår. Definitionen av certifikatberättigad producent utgår.

Förnybar el – utgångspunkten är definitionen av förnybara energikällor i förnybartdirektivet men det är endast vissa energislag inom ramen för den definitionen som berättigar till elcertifikat. Begreppet förnybar el omfattar, i elcertifikatlagen, även el som produceras med användande av torv. Motsvarar 1 kap. 1 § och 1 a § i den nuvarande lagen.

Anläggning - genom den angivna definitionen av anläggning blir det den eller de elproduktionsenheter som finns bakom varje mätpunkt där el matas in på ledningsnätet som utgör en anläggning. Definitionen innebär att det anläggningsbegrepp som tillämpats sedan elcertifikatsystemet infördes lagfästs.

Kvotplikt - definitionen motsvarar hur kvotplikt bestämdes i 4 kap. 2 § i den nuvarande lagen bortsett från att det inte finns någon datumangivelse om när kvotplikten ska uppfyllas. Datumangivelsen finns i 4 kap 2 § i den föreslagna lagen.

Beräkningsår – definieras som föregående kalenderår.

Ändrade definitioner är elleverantör och elintensiv industri. Dessa definitioner har kortats ned men innebär inga ändringar i sak. I definitionen av elintensiv industri har orden ”i sin helhet” tagits bort då de inte behövs. Även orden ”av den elintensiva industrins produktion” har tagits bort för att tydliggöra att det är möjligt att ta fram förädlingsvärdet ur företagets resultaträkning som helhet och att ingen särskild uträkning för produktionsdelen ska göras.

Bemyndigandet för regeringen, eller den myndighet som regeringen bestämmer, att meddela föreskrifter om vad som avses med biobränslen enligt *andra punkten* motavvarar bemyndigandet i 2 kap. 1 § sista stycket i nuvarande lag.

3 §

Första stycket motsvarar 2 kap. 1 § andra stycket och 2 § andra stycket i den nuvarande lagen. Det anges inte längre att anläggningarna ska betraktas som separata anläggningar vid tillämpning av lagen utan att de får betraktas som separata anläggningar. Detta innebär att tillsynsmyndigheten inte längre måste hantera de avsedda produktionsenheterna som separata anläggningar med den administration som det innebär. Dock behålls en möjlighet för sådan hantering. Innehavaren kan därmed styra om produktionsenheten ska betraktas som en egen anläggning eller inte.

4 §

Paragrafen motsvarar 1 kap 3 § i den nuvarande lagen. Ordet två byts ut mot den eller de då det bör lämnas öppet hur arbetet ska organiseras på myndighetsnivå.

5 §

Paragrafen är ny och anger förutsättningarna för en gemensam elcertifikatmarknad med andra länder. Om sådant samarbete etableras måste elcertifikatregistret anpassas så att överföringar kan ske mellan de länder som har inrättat en gemensam elcertifikatmarknad. Det måste också vara möjligt att annullera elcertifikaten i de länder som samarbetar. När en gemensam marknad inrättas bör prisinformationen avspegla priserna på hela elcertifikatmarknaden.

2 kap.

1 §

Bestämmelsen motsvarar 2 kap. 1 § första stycket, och 1a § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak. Formuleringen ”i drift” finns i 5 § 1 i den nuvarande lagen.

Vad som är produktion av förnybar el och därmed berättigar till elcertifikat framgår av definitionen i 1 kap. 2 §. Formuleringen ”helt eller delvis kan producera” förtydligar att även innehavare av anläggningar som inte enbart producerar förnybar el, exempelvis elproduktion som delvis sker med bibränslen och delvis med fossila bränslen i samma anläggning, ska kunna vara berättigade till elcertifikat, en ordning som tillämpas redan i dag.

2 §

Alla anläggningar måste godkännas av tillsynsmyndigheten innan tilldelning av elcertifikat för produktionen får ske. Detta gäller även för varaktiga produktionsökningar i en befintlig anläggning, liksom för anläggningar där omfattande ombyggnader har gjorts och innehavaren vill få en ny tilldelningsperiod enligt 9 §. Genom att det krävs att en anläggning alltid har ett godkännande är det inte möjligt att tilldela elcertifikat retroaktivt om det blivit ett glapp i tilldelningen. Bestämmelsen motsvarar 2 kap. 5 § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

3 §

Bestämmelsen motsvarar 2 kap. 4 § i den nuvarande lagen. All produktion måste, liksom tidigare, mätas och rapporteras för att kunna ge tilldelning av elcertifikat. Bestämmelsen har formulerats om. Ingen ändring i sak är avsedd. Nuvarande tillämpning av kravet på särskild rapportering lagfästas i *tredje stycket*. Särskild rapportering krävs både när endast en del av elproduktionen i en anläggning berättigar till elcertifikat och om el produceras med användande av bibränsle. Ett bemyndigande för regeringen, eller den myndighet som regeringen bestämmer, att föreskriva om mätning och rapportering finns i 13 §.

4 §

Bestämmelsen motsvarar 2 kap. 1 § tredje stycket i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

5 §

Bestämmelsen motsvarar 2 kap. 2 § första stycket i den nuvarande lagen. Bestämmelsen i *första stycket* punkten 1 omfattar all vattenkraft oavsett effekt. Det gör även bestämmelsen i tredje punkten där kraven för tilldelning av elcertifikat vid återupptagen drift av en anläggning som tidigare tagits ur drift framgår. Anläggningar som tagits ur drift före den 1 juli 2001 och som därefter tagits i drift efter utgången av 2002 får endast tilldelning av elcertifikat om det har gjorts sådana omfattande ombyggnader eller andra investeringar att anläggningen ska anses som en ny anläggning. I *andra stycket* finns en hänvisning till 9 § tredje stycket där det bl.a. framgår att tilldelningsperioden för sådana anläggningar är 15 år.

Av *andra stycket* framgår också att produktion i en anläggning som har tagits i drift första gången efter utgången av 2002 som ersätter tidigare produktion endast kan få tilldelning av elcertifikat för produktionsökningar. Det är ersättningen av tidigare produktion som är avgörande för tilldelning av elcertifikat, inte om en anläggning rivs eller behålls.

6 §

Bestämmelsen motsvarar 2 kap. 3 § i den nuvarande lagen. Möjlighet införs att få förhandsbesked för åtgärder enligt *andra punkten*. Detta regleras i 12 §.

7 §

Huvudregeln är att en innehavare av en anläggning kan få tilldelning av elcertifikat under femton års tid om anläggningen har tagits i drift från och med 1 maj 2003. Bestämmelsen motsvarar 2 kap. 7 § och 8 § första stycket i den nuvarande lagen. Bestämmelsen är ändrad genom att tiden för tilldelningen av elcertifikat räknas från tillsynsmyndighetens godkännande av anläggningen. Den är också ändrad genom att det införs en uttrycklig möjlighet att räkna bort tid från femtonårsperioden genom formuleringen ”högst” femton år. Behovet av att räkna bort tid kan uppstå vid utfasning av anläggningar, dvs. då en tilldelningsperiod upphör. Om en produktionsenhet i en anläggning har omfattats av ett tidigare godkännande och ska ha en separat och fortsatt tilldelning när anläggningens godkännande upphör ska tiden från det tidigare godkännandet räknas av.

Av *andra stycket* framgår vilka tilldelningsregler som gäller för anläggningar som tagits i drift före den 1 maj 2003, dvs. före elcertifikatsystemets tillkomst. Ingen ändring har skett i den delen.

8 §

Bestämmelsen motsvarar 2 kap. 1 § fjärde stycket, 2 § tredje stycket och 9 § första och tredje styckena i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak. Det förtydligas att kravet på varaktighet gäller alla

produktionsökningar. Kravet på investeringar gäller inte för anläggningar där el produceras med användande av vattenkraft.

Elcertifikatsystemet fungerar så att det är den uppmätta och rapporterade produktionen i en anläggning som får tilldelning. Ökar produktionen tilldelas således fler elcertifikat per automatik utifrån mätvärdena. För att stimulera produktionen av förnybar el kan vissa varaktiga produktionshöjande åtgärder dock ge en separat tilldelningsperiod som är fristående från ”grundproduktionen”. Kraven framgår av paragrafen. De femton åren räknas från den dag produktionen ökade. Tilldelning får inte ske retroaktivt. Detta kan utläsas av att tilldelning alltid kräver att anläggningen är godkänd.

Det är således viktigt att en ansökan om en separat tilldelningsperiod görs direkt efter investeringarna. Om detta inte görs och produktionsökningen tilldelas elcertifikat per automatik utifrån mätvärdena finns risk för ett glapp i tilldelningen när ”grundproduktionens” tilldelningsperiod löper ut.

9 §

Bestämmelsen motsvarar 2 kap. 3 a § första stycket och 9 § andra och tredje styckena i den nuvarande lagen. Bestämmelsen är ändrad genom uttrycklig reglering av att ny tilldelningsperiod inte kan omfatta vattenkraft som har en installerad effekt som är högre än 1 500 kilowatt och som endast har tilldelats elcertifikat för varaktiga produktionsökningar enligt 8 § första stycket.

10 §

Bestämmelsen motsvarar 2 kap. 10 § i den nuvarande lagen. Omformuleringen innebär ingen ändring i sak.

11 §

Bestämmelsen motsvarar 2 kap. 8 § 2 och 9 § första stycket sista meningen och andra stycket sista meningen samt 10 § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

12 §

Bestämmelsen motsvarar 2 kap. 3 b § i den nuvarande lagen. Förhandsbesked ska även kunna lämnas för åtgärder enligt 5 § 3 och 6 § 2.

13 §

Bestämmelsen motsvarar 2 kap. 1 § femte stycket, 2 § fjärde stycket och 3 a § andra stycket i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

3 kap.

1 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 1–3 §§ i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak. Ett förtydligande införs om att elcertifikaten ska utfärdas, överlåtas och annulleras i registret.

Upplysningsbestämmelsen i 1 § andra stycket utgår. Innehållet i en ansökan bör framgå av verkställighetsföreskrifter på lägre nivå.

2 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 4 § och delar av bestämmelsen i 2 kap. 6 § i den nuvarande lagen. Ett förtydligande införs i *andra stycket* om att det, utöver mätrapporter, även ska ske en underrättelse till kontoföringsmyndigheten om att en anläggning är godkänd enligt 2 kap. 2 § innan elcertifikat kan börja registreras på certifikatkontot. I *tredje stycket* införs en bestämmelse för de fall där tillsynsmyndigheten har meddelat beslut om nedsättning av elcertifikat enligt 5 kap. 7 §. I dessa fall ska kontoföringsmyndigheten tilldela elcertifikat i enlighet med vad som anges i beslutet.

3 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 6 § i den nuvarande lagen. Del av 5 och 11 §§ har också inarbetats. Regleringen innebär ingen ändring i sak.

4 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 7 § i den nuvarande lagen. Del av 5 och 11 §§ har också inarbetats. Regleringen innebär ingen ändring i sak.

5 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 9 § i den nuvarande lagen. Del av 5 och 11 §§ har också inarbetats. Regleringen innebär ingen ändring i sak.

6 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 10 § i den nuvarande lagen. Del av 11 § har också inarbetats. Regleringen innebär ingen ändring i sak.

7 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 5 § andra stycket samt 12 och 13 §§. Regleringen innebär ingen ändring i sak.

8 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 14 § och innebär ingen ändring i sak.

9 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 8 § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

10 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 17 § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

11 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 18 § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

12 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 19 § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

13 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 20 § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

14 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 15 § första meningen och 25 § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

15 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 16 § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

16 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 24 § i den nuvarande lagen. Ett bemyndigande införs i *andra stycket* för regeringen, eller den myndighet, som regeringen bestämmer att meddela föreskrifter om framtagande och offentliggörande av information och om beräkning av det volymvägda medelvärdet av priset på elcertifikaten.

17 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 21 § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

18 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 22 § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

19 §

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 23 § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

4 kap.

1 §

Bestämmelsen motsvarar 4 kap. 1 § i den nuvarande lagen. Första punkten har kortats ned och innebär ingen ändring i sak. Den andra punkten har delats så att kvotplikten för elanvändare som använder el som de själva producerat regleras i en egen punkt. I fråga om den gruppen innebär förslaget en ändrad avgränsning. Elanvändare som använder el som de själva producerat är undantagna från kvotplikt om mängden el uppgår till mer än 60 megawattimmar per år. Detsamma gäller om el har producerats i en anläggning med en installerad effekt som är högre än 50 kilowatt. I de fall där produktionen pendlar mellan att överstiga och understiga 60 megawattimmar bör innehavaren av anläggningen registreras som kvotpliktig. Visar det sig vid deklarationen att produktionen understeg 60 megawattimmar för beräkningsåret finns

möjlighet att i dessa fall undanta el som understiger 60 megawattimmar i enlighet med vad som anges i 4 §. För övrigt avses inga sakliga ändringar i bestämmelsen.

2 §

Bestämmelsen motsvarar 4 kap. 2 § i den nuvarande lagen. Det anges att annulleringsskyldighet finns för alla som har varit kvotpliktiga under beräkningsåret.

3 §

Bestämmelsen motsvarar 4 kap. 9 § första stycket och 6 kap. 7 c § första stycket

4 §

Bestämmelsen motsvarar 4 kap. 3 § i den nuvarande lagen. Bestämmelsens *tredje stycke* har kortats ned men inga ändringar i sak är avsedda.

5 §

Bestämmelsen motsvarar 4 kap. 4 § i den nuvarande lagen med följande skillnader. Av *fyärde punkten* framgår att vid undantag för den elintensiva industrin beträffande övrig el ska bedömningen ske utifrån användningen de tre senaste åren eller det år som avses i 1 kap. 2 § 8 b i stället för utifrån det eller de år som ligger till grund för registreringen. Bestämmelsens tidigare formulering har medfört att de elintensiva industrier som får undanta el för att de bedriver verksamhet för vilken avdrag får göras enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi inte kunnat omfattas av undantaget. Detta beror på att de enligt nuvarande reglering registreras utifrån verksamhet och inte utifrån elintensitet

En *sjätte punkt* har införts i paragrafen som anger att el som en elanvändare själv har producerat och använt får undantas om inte den totala elproduktionen överstiger 60 megawattimmar. Regeln kommer främst att tillämpas i de fall där någon har registrerats som kvotpliktig enligt 4 kap. 1 § och sedan inte kommer upp i en produktion som överstiger 60 megawattimmar.

6 §

Bestämmelsen är ny och innebär att det införs en tydlig bestämmelse om att tillsynsmyndigheten ska föra ett register över dem som är kvotpliktiga. Registrering sker i dag med stöd av 7 § andra stycket. I registret finns uppgifter om företag, kontaktpersoner och uppgifter som är knutna till kvotplikten såsom elintensitet och elanvändning.

7 §

Bestämmelsen motsvarar 4 kap. 7 och 8 §§ i den nuvarande lagen. I ett *tredje stycke* anges att ett beslut om registrering gäller omedelbart.

8 §

Bestämmelsen motsvarar 4 kap. 7 a i den nuvarande lagen. I ett *andra stycke* anges att ett beslut om registrering gäller omedelbart.

9 §

Bestämmelsen motsvarar 6 kap. 7 a § andra stycket och 7 b § i den nuvarande lagen. I ett *tredje stycke* anges att ett beslut om avregistrering gäller omedelbart.

10 §

Bestämmelsen motsvarar 6 kap. 7 a tredje stycket i den nuvarande lagen. Till skillnad mot punkten a i den nuvarande lagen anges att avregistrering ska ske när kraven i 1 kap. 2 § 8 a, b eller c inte längre är uppfyllda. Den ändrade formuleringen innebär ingen ändring i sak. I ett *tredje stycke* anges att ett beslut om avregistrering gäller omedelbart.

11 §

Bestämmelsen är ny och motsvaras inte av någon tidigare reglering. Det är tillsynsmyndigheten som i stället för kontoföringsmyndigheten ska besluta om hur många elcertifikat som ska annulleras utifrån de uppgifter som lämnas i deklarationen. Kontoföringsmyndigheten ska endast verkställa tillsynsmyndighetens beslut. Det införs även en möjlighet att låsa elcertifikat på certifikatkontot i de fall där den som är kvotpliktig inte är överens med tillsynsmyndigheten om hur många elcertifikat som ska annulleras. Möjligheten finns endast om tillsynsmyndigheten har beslutat att fler elcertifikat ska annulleras än vad den kvotpliktige uppgivit i sin deklaration. Elcertifikaten får läsas i avvaktan på lagakraftvunnet beslut om kvotpliktens omfattning. Möjligheten att låsa elcertifikat införs för att den kvotpliktige inte ska riskera kvotpliktsavgift för de elcertifikat som inte annulleras när oenighet föreligger. Detta framgår av 6 kap. 1 § sista stycket.

En bestämmelse införs om att ett beslut om att elcertifikat ska registreras som låsta gäller omedelbart.

12 §

Bestämmelsen motsvarar 4 kap. 10 § i den nuvarande lagen med den förändringen att det är det antal elcertifikat som tillsynsmyndigheten lämnar uppgift om som ska annulleras eller läsas och inte det antal elcertifikat som kontohavaren angivit i sin deklaration. Annullering sker den 1 april varje år men kontoföringsmyndigheten bör även kunna annullera elcertifikat efter att ett beslut enligt 12 § första stycket vunnit laga kraft. Låsning får inte ske av sådana elcertifikat som, av skäl som räknas upp i paragrafen, inte får annulleras.

13 §

Paragrafen är ny. Regeringen, eller den myndighet som regeringen bestämmer, får meddela föreskrifter om befrielse från deklARATIONSSKYLDIGHET som avses i 4 kap. 3 §, registrering i 4 kap. 8 § och avregistrering i 4 kap. 10 §.

5 kap.

1 §

Bestämmelsen motsvarar 6 kap. 1 § i den nuvarande lagen.

2 §

Bestämmelsen motsvarar 6 kap. 2 § i den nuvarande lagen.

3 §

Bestämmelsen motsvarar 6 kap. 3 § i den nuvarande lagen.

4 §

Bestämmelsen motsvarar 6 kap. 4 § i den nuvarande lagen.

5 §

Bestämmelsen motsvarar 6 kap. 5 § i den nuvarande lagen.

6 §

Bestämmelsen motsvarar 6 kap. 6 § och 6 a § i den nuvarande lagen. Tredje och fjärde punkterna i nuvarande 6 § utgår av regelförenklingsskäl då de endast avser åtgärder som har administrativ karaktär.

7 §

Bestämmelsen är ny och motsvaras inte av någon tidigare reglering. Den ger myndigheten en möjlighet att besluta om nedsättning av tilldelning om myndigheten finner att värden som rapporterats enligt 2 kap. 3 § tredje stycket inte berättigar till tilldelning av elcertifikat. Det som avses är delrapportering av biobränslen. Ett beslut om nedsättning av elcertifikat ska gälla omedelbart.

8 §

Bestämmelsen motsvarar 6 kap. 8 § i den nuvarande lagen.

9 §

Bestämmelsen motsvarar 6 kap. 9 § i den nuvarande lagen.

10 §

Bestämmelsen motsvarar 6 kap. 10 § i den nuvarande lagen.

11 §

Bestämmelsen motsvarar 6 kap. 10 a § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

6 kap.**1 §**

Bestämmelsen motsvarar 5 kap. 1 § i den nuvarande lagen. I *tredje stycket* anges att tillsynsmyndigheten inte får besluta om kvotpliktsavgift om elcertifikat har registrerats som låsta enligt 4 kap. 11 §. Nuvarande bestämmelsens sista mening utgår då den avser kvotpliktsavgifter för 2004 och 2005.

2 §

Paragrafen är ny. Beslut om kvotpliktsavgift får jämkas vid särskilda skäl. Särskilda skäl kan exempelvis vara att den kvotpliktige drabbas av kvotpliktsavgift av skäl som inte går att råda över såsom brist på elcertifikat på marknaden när annullering ska ske eller om en kvotpliktsavgift medför att en verksamhet inte kan drivas vidare.

3 §

Bestämmelsen motsvarar 5 kap. 2 § i den nuvarande lagen.

4 §

Bestämmelsen motsvarar 5 kap. 3 § i den nuvarande lagen.

5 §

Bestämmelsen motsvarar 6 kap. 7 § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

6 §

Bestämmelsen motsvarar 6 kap. 12 § i den nuvarande lagen med den ändringen att ett beslut om förseningsavgift gäller omedelbart.

6 §

Bestämmelsen motsvarar 6 kap. 11 § i den nuvarande lagen och innebär ingen ändring i sak.

I andra stycket får regeringen bemyndigande att meddela föreskrifter om avgifter för kontoföring och registrering av överlåtelser av elcertifikat.

7 kap.

1 §

Bestämmelsen motsvarar 7 kap. 1 § i den nuvarande lagen.

2 §

Bestämmelsen motsvarar 7 kap. 2 § i den nuvarande lagen.

3 §

Bestämmelsen motsvarar 7 kap. 3 § i den nuvarande lagen.

4 §

Bestämmelsen motsvarar 7 kap. 4 § i den nuvarande lagen.

5 §

Bestämmelsen motsvarar 7 kap. 5 § i den nuvarande lagen.

6 §

Bestämmelsen motsvarar 7 kap. 6 § i den nuvarande lagen.

7 §

Bestämmelsen motsvarar 7 kap. 7 § i den nuvarande lagen.

8 §

Bestämmelsen motsvarar tidigare upplysningsbestämmelse i 7 kap. 8 § i den nuvarande lagen.

8 kap. Överklagande

1 §

Bestämmelsen motsvarar 8 kap. 1 § i den nuvarande lagen. Då det är tillsynsmyndigheten i stället för kontoföringsmyndigheten som ska besluta om vilket antal elcertifikat som ska annulleras flyttas dock överklagandebestämmelsen i denna del från 2 § till 1 §. i samband med beslut om annullering kan tillsynsmyndigheten även besluta om låsning av elcertifikat. Ett sådant beslut får överklagas i samband med annulleringsbeslutet. Två nya möjligheter till överklagande införs i 1 §. Dels ska tillsynsmyndighetens beslut om nedsättning av tilldelning av elcertifikat enligt 5 kap. 7 § kunna överklagas. Detta framgår av *nionde punkten*. Tillsynsmyndighetens beslut om jämkning av kvotpliktsavgift ska också kunna överklagas. Detta framgår av *tolfte punkten*.

2 §

Bestämmelsen motsvarar 8 kap. 2 § med den ändringen att möjligheten att överklaga annulleringsbeslut flyttas till 1 § då beslut om annullering ska fattas av tillsynsmyndigheten. Upplysningsbestämmelsen i punkten sex i 2 § i nuvarande lag får ingen motsvarighet i den nya överklagandebestämmelsen.

3 §

Bestämmelsen motsvarar 8 kap. 3 § i den nuvarande lagen.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelsen

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2012 då lagen (2003:113) om elcertifikat ska upphöra att gälla. Den upphävda lagen ska dock gälla för tilldelning av elcertifikat för produktion av el med användande av vattenkraft om en anläggning för sådan produktion inte har tagits i bruk och vid den nya lagens ikraftträdande har fått de tillstånd som krävs för verksamheten enligt miljöbalken. Genom formuleringen ska de prövningar som sker enligt 11 § miljöbalken täckas.

Förteckning över remissinstanser

Energimyndighetens rapporter *Gemensamt elcertifikatsystem med Norge* (ER 2010:28) och *Regelförenklning* (ER 2010:30) har tillställts 58 remissinstanser. Av dessa har 41 remissinstanser inkommit med yttrande. Ytterligare 10 instanser har inkommit med yttrande på eget initiativ.

Yttrande har inkommit från Förvaltningsrätten i Linköping, Kammarrätten i Jönköping, Kammarkollegiet, Statskontoret, Skogsstyrelsen, Statens jordbruksverk, Fiskeriverket, Sametinget, Naturvårdsverket, Boverket, Konkurrensverket, Konjunkturinstitutet (KI), Tillväxtverket, Affärsverket svenska kraftnät, Konsumentverket, Datainspektionen, Kungliga Tekniska Högskolan (KTH), Luleå Tekniska Universitet, Linköping universitet, Jernkontoret, SABO, Sveriges kommuner och Landsting, Svenska Naturskyddsföreningen, Svenskt Näringsliv, Företagarna, Svensk Energi, Svensk Fjärrvärme, Skogsindustrierna, Avfall Sverige, Oberoende elhandlare (OE), Plast- och kemiföretagen, Svensk Vattenkraftförening, Svensk Vindenergi, Svensk Vindkraftförening Svenska bioenergiföreningen, Svenska Gasföreningen, Sveriges Energiföreningars Riksorganisation (SERO), Fastighetsägarna Sverige, Sportfiske- och Fiskevårdsförbund, Villaägarnas riksförbund och Älvräddarnas Samorganisation.

Yttrande har inte inkommit från Regelrådet, Energimarknadsinspektionen, Centrum för Miljö- och Naturresursekonomi på institutionen för Nationalekonomi i Umeå Universitet, HSB Riksförbund, Lantbrukarnas Riksförbund, Näringslivets Regelnämnd, Konsumenternas elrådgivningsbyrå, Skogsägarna, SveMin, Svensk Elbrukarförening, Svensk kraftmäklare, Svensk Solenergi, Svenska Torvproducentförening, Svenska Trädbränsleföreningen, Sveriges konsumenter, Världsnaturfonden WWF, Återvinningsindustrierna.

Följande instanser har yttrat sig på eget initiativ; Skellefteå kraft AB, Scottish and Shouthern Energy (SSE Renewables), Nordisk vindkraft, Enercon, Fred. Olsen Renewables, Jämtkraft AB, WPD Scandinavia AB, Nordjysk Elhandel, HG Capital och Svevind.

Energimyndighetens förslag på lagtext – Regelförenkling

Förslag på lagtext

Lagens ändamål

1 § Lagens ändamål är att främja produktion av el med användande av förnybara energikällor och torv (förnybar el). I detta syfte innehåller lagen bestämmelser om dels en rätt för producenter av förnybar el att bli tilldelade elcertifikat av staten, dels en skyldighet för elleverantörer och vissa elanvändare att uppfylla sin kvotplikt.

Definitioner

2 § I denna lag används följande beteckningar med den betydelse som här anges:

1. förnybar energikälla: vindkraft, solenergi, vågenergi, geotermisk energi, biobränslen och vattenkraft,
2. elcertifikat: ett av staten utfärdat bevis om att en megawattimme förnybar el har producerats med iakttagande av bestämmelserna i denna lag och i föreskrifter som meddelats med stöd av lagen,
3. elcertifikatberättigad producent: en innehavare av en godkänd anläggning för förnybar el,
4. anläggning: elproduktionsanläggning som har en mätpunkt med en eller flera bakomliggande produktionsenheter,
5. kvotplikt: en skyldighet att den 1 april varje år inneha elcertifikat tillgängliga för annullering i förhållande till sin försäljning respektive användning av el under det föregående kalenderåret (beräkningsåret),
6. elleverantör: den som yrkesmässigt levererar el
7. elintensiv industri: ett företag i sin helhet eller en del av ett företag som utgör en egen verksamhet eller verksamhetsgren, där det
 - a. bedrivs och under de senaste tre åren har bedrivits industriell tillverkning i en process i vilken det använts i genomsnitt minst 190 megawattimmar el för varje miljon kronor av förädlingsvärdet eller
 - b. bedrivs ny verksamhet med industriell tillverkning i en process i vilken det används eller beräknas användas i genomsnitt minst 190 megawattimmar el för varje miljon kronor av förädlingsvärdet, eller
 - c. bedrivs verksamhet för vilken avdrag får göras för skatt på elektrisk kraft enligt 11 kap. 9 § 2, 3 eller 5 lagen (1994:1776) om skatt på energi,
8. förädlingsvärde: skillnaden mellan den elintensiva industrins sammanlagda omsättning och sammanlagda inköp, så som dessa begrepp är att förstå enligt 1 kap. 8 § lagen om skatt på energi.

Myndigheter

3 § Regeringen ska utse två myndigheter som ska handlägga de frågor som enligt denna lag, eller enligt föreskrifter som har meddelats med

stöd av lagen, ligger på tillsynsmyndigheten respektive Bilaga 2 kontoföringsmyndigheten.

2 kap. Förutsättningar för att tilldelas elcertifikat

Godkännande av anläggningar

1 § Elcertifikat får bara tilldelas för produktion av förnybar el som sker i en anläggning som tillsynsmyndigheten har godkänt för tilldelning av elcertifikat.

Tillsynsmyndigheten ska efter ansökan från anläggningens innehavare besluta att en anläggning ska godkännas för tilldelning av elcertifikat, om anläggningen

1. har tagits i drift och uppfyller kraven i 2, 3, 4 eller 5 §, och
2. har utrustning för sådan mätning och rapportering som anges i 6 § första stycket.

Anläggning som kan godkännas för tilldelning av elcertifikat

2 § En anläggning kan godkännas för tilldelning av elcertifikat om el kan produceras med användande av en eller flera av följande förnybara energikällor

1. vindkraft,
2. solenergi,
3. vågenergi,
4. geotermisk energi, eller
5. biobränslen.¹

Även ett kraftvärmeverk där el kan produceras med användande av torv kan godkännas för tilldelning av elcertifikat.

Om produktionskapaciteten varaktigt ökats till följd av investeringar i produktionshöjande åtgärder i en anläggning från och med 1 januari 2007, ska anläggningen godkännas för tilldelning av elcertifikat för den ökade produktionen av förnybar el.

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten får meddela föreskrifter om

1. vad som avses med biobränslen i första stycket 5 och
2. villkoren för att tilldelas elcertifikat enligt tredje stycket.

3 § En anläggning där el produceras med användande av vattenkraft kan godkännas för tilldelning av elcertifikat, om produktionen sker i en anläggning som

a. var i drift vid utgången av april 2003 och som då hade en installerad effekt som inte var högre än 1 500 kilowatt och om en anläggning består av flera produktionsenheter som gemensamt matar in el på ledningsnätet, ska varje produktionsenhet anses som separat anläggning enligt denna lag.

b. tagits i drift första gången efter utgången av år 2002, dock inte anläggning med en installerad effekt överstigande 1 500 kilowatt där det tidigare bedrivits vattenverksamhet.

Om produktionskapaciteten ökas efter utgången av april 2003 i en anläggning där el produceras med användning av vattenkraft, ska anläggningen godkännas för tilldelning av elcertifikat för den ökade produktionen av förnybar el.

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten får meddela föreskrifter om villkoren för att tilldelas elcertifikat enligt andra stycket.

4 § En anläggning, där el produceras med användande av vattenkraft och som inte omfattas av bestämmelsen i 3 § kan godkännas för tilldelning av elcertifikat, om tillsynsmyndigheten i det enskilda fallet finner att

1. ett myndighetsbeslut, eller föreskrifter i annan lag eller förordning, ställer nya krav på hur verksamheten ska bedrivas eller hur anläggningen ska vara utformad och detta innebär att verksamhetens ekonomiska förutsättningar ändras på ett sådant ingripande sätt att en långsiktigt lönsam produktion inte kan ske om innehavaren inte tilldelas elcertifikat, eller

2. innehavaren i annat fall än som avses i 1 har gjort omfattande ombyggnader eller andra stora investeringar i anläggningen och dessa varit så kostsamma att en långsiktigt lönsam produktion inte kan ske om innehavaren inte tilldelas elcertifikat.

En anläggning enligt första stycket 2 kan godkännas för tilldelning av elcertifikat endast om den har en installerad effekt om högst 15 megawatt.

5 § Om det i en anläggning, som är eller har varit godkänd av tillsynsmyndigheten enligt 1 § eller anläggning, där el produceras med användande av vattenkraft, som tagits ur drift före den 1 juli 2001 och som därefter tagits i drift efter utgången av 2002, har gjorts sådana omfattande ombyggnader eller andra investeringar att anläggningen ska anses som ny, kan anläggningen godkännas för tilldelning av elcertifikat.

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten får meddela föreskrifter om de åtgärder som krävs för att en anläggning ska anses som ny.

Mätning och rapportering

6 § Elcertifikat får bara tilldelas för sådan el vars inmatade mängd och dess fördelning över tiden har mätts och rapporterats till kontoföringsmyndigheten enligt de föreskrifter som meddelats av regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten. Om inmatningen från anläggningen sker till ett elnät som används utan stöd av nätkoncession ska innehavaren av anläggningen svara för mätningen och rapporteringen.

Om endast en del av elproduktionen i en anläggning berättigar till elcertifikat, ska innehavaren särskilt beräkna och rapportera sådan elproduktion enligt de föreskrifter som meddelas av regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten.

7 § Tillsynsmyndigheten ska, efter ansökan av anläggningens innehavare, lämna förhandsbesked om möjligheten till godkännande för tilldelning av elcertifikat enligt 2 § tredje stycket, 3 § tredje stycke, 4 § första stycket 2 eller 5§.

Ett förhandsbesked, som innebär att ett godkännande enligt 1 § kommer att meddelas efter ansökan, får förenas med villkor och är bindande vid prövning av en ansökan om ett sådant godkännande.

Begränsningar i rätten att tilldelas elcertifikat

8 § Om flera produktionsenheter för vindkraft gemensamt matar in el på ledningsnätet, ska de vid tillämpningen av 9-11 §§ anses som separata anläggningar.

9 § För anläggningar som för första gången har tagits i drift före den 1 maj 2003 sker tilldelning av elcertifikat

1. till och med den 31 december år 2014, om elen produceras med användande av bibränslen, vindkraft eller vattenkraft och statligt bidrag till en investering eller ombyggnad i anläggningen har getts efter den 15 februari 1998 enligt ett program för vissa investeringar inom energiområdet, eller

2. i andra fall än de som avses i 1, till och med den 31 december år 2012.

10 § För anläggningar som för första gången har tagits i drift efter den 30 april 2003 sker tilldelning av elcertifikat i femton år från det att tilldelningen började.

Tilldelning av elcertifikat kan ske längst till utgången av år 2035.

11 § För ökad produktionskapacitet i anläggningar som avses i 2 § tredje stycket och 3 § tredje stycket sker tilldelning av elcertifikat i femton år från den dag då produktionen av förnybar el ökade. Elcertifikat får inte tilldelas efter utgången av år 2035.

För anläggningar som avses i 5 § sker tilldelning av elcertifikat i femton år från den dag då anläggningen, enligt tillsynsmyndighetens beslut om godkännande enligt 1 §, är att anse som ny. Elcertifikat får inte tilldelas efter utgången av år 2035.

Om en ansökan om godkännande av anläggning för tilldelning av elcertifikat enligt 2 § tredje stycket, 3 § tredje stycket, eller 5 § kommer in till tillsynsmyndigheten efter det att anläggningens tilldelningsperiod löpt ut, får elcertifikat endast tilldelas från tillsynsmyndighetens nya beslut om godkännande för tilldelning av elcertifikat.

12 § Har en anläggning som är godkänd för tilldelning av elcertifikat varit förhindrad att tilldelas elcertifikat får tillsynsmyndigheten, om det finns synnerliga skäl, efter ansökan medge en förlängning av en tilldelningsperiod som följer av 9, 10 eller 11 §. En sådan förlängning

ska motsvara den tid tilldelning av elcertifikat inte kunnat ske, dock Bilaga 2
längst till utgången av år 2035.

3 kap. Kontoföring av elcertifikat

Tilldelning av elcertifikat

1 § Kontoföringsmyndigheten ska tilldela en elcertifikatberättigad producent ett elcertifikat för varje megawattimme förnybar el som har producerats i anläggningen och för vilken elcertifikat får tilldelas.

Elcertifikatsregister

2 § Kontoföringsmyndigheten ska föra ett elektroniskt register över elcertifikat. Varje elcertifikat ska ha ett identifieringsnummer och en uppgift om vilken dag det tilldelats den elcertifikatberättigade producenten.

Lagen (1998:1479) om kontoföring av finansiella instrument ska inte tillämpas på kontoföringen av elcertifikat.

3 § Elcertifikatsregistret ska bestå av certifikatkonton, som ska läggas upp för elcertifikatberättigade producenter och för dem som är kvotpliktiga och deklARATIONSSKYLDIGA och har registrerats enligt 4 kap. 6, 7, eller 8 §.

4 § Kontoföringsmyndigheten ska efter skriftlig ansökan lägga upp ett certifikatkonto för den som inte omfattas av bestämmelsen i 3 §. En sådan ansökan ska innehålla uppgifter om sökandens namn, identifieringsnummer, telefonnummer och postadress.

Registrering av elcertifikat

5 § Ett elcertifikat tilldelas en elcertifikatberättigad producent genom att elcertifikatet registreras på dennes certifikatkonto. Registreringen ska ske utan oskäligt dröjsmål sedan rapport om den elcertifikatberättigande elproduktionen kommit kontoföringsmyndigheten till handa.

Ansökan om registrering i elcertifikatsregistret

6 § Kontoföringsmyndigheten ska, efter ansökan eller underrättelse som avses i 7-11 §§, genast på ett certifikatkonto registrera de uppgifter som anges i ansökan eller underrättelsen samt ange tidpunkten för registreringen.

Om samtliga villkor inte är uppfyllda ska en preliminär registrering av uppgifterna ske. När samtliga villkor är uppfyllda ska en slutlig registrering ske.

7 § Kontoföringsmyndigheten ska snarast på certifikatkonto registrera det antal elcertifikat som låsta som framgår av tillsynsmyndighetens underrättelse enligt 4 kap. 15 §.

8 § När ett elcertifikat har överlåtits ska efter ansökan från överlåtaren det överlåtna elcertifikatet registreras på förvärvarens certifikatkonto.

Har förvärvaren ansökt om att det överlåtna elcertifikatet ska registreras på hans konto, ska en preliminär registrering av överlåtelsen göras på överlåtarens certifikatkonto.

Kontoföringsmyndigheten ska därefter förelägga överlåtaren att yttra sig över ansökan inom två veckor från det att han fått del av föreläggandet. Om överlåtaren inte invänder mot ansökan inom denna tid, ska de överlåtna elcertifikaten registreras på förvärvarens konto.

9 § Har panträtt upplåtits i ett elcertifikat ska efter ansökan från pantsättaren pantsättningen registreras på pantsättarens certifikatkonto.

Har panthavaren ansökt om att en pantsättning ska registreras, ska en preliminär registrering av pantsättningen göras på pantsättarens konto. Kontoföringsmyndigheten ska därefter förelägga pantsättaren att yttra sig över ansökan inom två veckor från det att han fått del av föreläggandet. Om pantsättaren inte invänder mot ansökan inom denna tid, ska pantsättningen slutligt registreras på pantsättarens konto.

10 § Om kontoföringsmyndigheten har underrättats om att en innehavare av ett certifikatkonto gått i konkurs ska detta registreras på certifikatkontot. Detsamma gäller om myndigheten har underrättats om att ett elcertifikat eller en rättighet som är registrerad enligt denna lag har utmåtts, belagts med kvarstad eller blivit föremål för betalningssäkring.

När kontoföringsmyndigheten har underrättats om att ett konkursbeslut upphävts, att en konkurs avslutats eller att en sådan åtgärd som avses i första stycket har upphävts eller återgått, ska en sådan registrering som nämns i första stycket tas bort.

11 § När en pantsättning av ett elcertifikat har upphört, ska efter ansökan från panthavaren registreringen om pantsättningen tas bort från pantsättarens konto.

Har pantsättaren gjort en ansökan om att registreringen om pantsättningen ska tas bort, ska en preliminär registrering om pantsättningens upphörande göras på pantsättarens konto. Kontoföringsmyndigheten ska därefter förelägga panthavaren att yttra sig över ansökan inom två veckor från det att han fått del av föreläggandet. Om panthavaren inte invänder mot ansökan inom denna tid, ska registreringen om pantsättningen tas bort.

12 § Den som gör en ansökan enligt 8, 9 eller 11 § ska göra detta på formulär som tillhandahålls av kontoföringsmyndigheten. Ansökan ska vara egenhändigt undertecknad av sökanden eller dennes ombud.

En ansökan får signeras och överföras elektroniskt på det sätt som regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, kontoföringsmyndigheten föreskriver.

13 § En ansökan om registrering i elcertifikatsregistret ska innehålla uppgifter om

1. den registrering som begärs,

2. överlåtarens eller pantsättarens namn, identifieringsnummer samt postadress,

3. förvärvarens eller panthavarens namn, identifieringsnummer samt postadress, och

4. de certifikatkonton som berörs av överlåtelsen eller pantsättningen och, i förekommande fall, försäljningspriset för certifikaten.

14 § Om en ansökan inte uppfyller kraven i 12 § eller med stöd av den paragrafen meddelade föreskrifter, ska ansökan omedelbart avvisas.

15 § Om en ansökan enligt 4 § inte uppfyller de krav som där anges, eller om en ansökan enligt 8, 9 eller 11 § inte uppfyller de krav som anges i 13 §, ska sökanden föreläggas att komplettera sin ansökan.

16 § Kontoföringsmyndigheten ska avslå en ansökan om certifikatkonto eller en ansökan om registrering, om ett föreläggande om komplettering enligt 15 § inte följs. Kontoföringsmyndigheten ska även avslå en ansökan om registrering på ett certifikatkonto,

1. om en överlåtare eller en pantsättare gjort invändning mot en ansökan enligt 8 § andra stycket eller 9 § andra stycket och invändningen inte uppenbarligen saknar fog,

2. om en panthavare gjort invändning enligt 11 § andra stycket och invändningen inte uppenbarligen saknar fog,

3. om ansökan om registrering avser överlåtelse av ett elcertifikat för vilket pantsättning är registrerad, eller

4. om den registrering som ansökan avser inte är förenlig med en befintlig registrering enligt 9 eller 10 §.

17 § När kontoföringsmyndigheten gjort en registrering på ett certifikatkonto, ska kontohavaren skriftligen underrättas om det. Om ansökan överförts elektroniskt enligt föreskrifter meddelade med stöd av 12 §, får även underrättelsen överföras elektroniskt.

18 § En uppgift på ett certifikatkonto ska rättas, om den innehåller någon uppenbar oriktighet till följd av skrivfel, räknfel eller liknande förbiseende eller till följd av något tekniskt fel. Den vars rätt berörs ska ges möjlighet att yttra sig, om inte rättelsen är till förmån för denne eller yttrandet annars är uppenbart obehövligt.

Rättsverkan av en registrering

19 § En innehavare av ett certifikatkonto ska, med de begränsningar som framgår av registreringar på kontot, anses ha rätt att förfoga över de elcertifikat som finns registrerade på kontot.

20 § Har samma elcertifikat överlåtits till flera var för sig, har den överlåtelse företräde som registrerades först. Registreringen ger dock inte en överlåtelse företräde framför en tidigare överlåtelse om förvärvaren, när överlåtelsen registrerades, kände till eller borde ha känt till den tidigare överlåtelsen.

Detta ska tillämpas även på förvärv genom bodelning, arv, testamente, bolagsskifte eller liknande förvärvssätt, när fråga uppkommer om företrädet mellan ett sådant förvärv och en annan överlåtelse.

Vid tillämpningen av första och andra styckena ska en preliminär registrering ha samma rättsverkan som en slutlig registrering.

21 § Har ett elcertifikat i annat fall än som avses i 20 § överlåtits av någon som inte ägde det, blir överlåtelsen giltig om elcertifikatet vid tidpunkten för överlåtelsen var registrerat på överlåtarens certifikatkonto och överlåtelsen har registrerats samt förvärvaren då varken kände till eller borde ha känt till att överlåtaren inte ägde elcertifikatet. Vad nu sagts gäller även vid överlåtelse från den som ägde elcertifikatet, men som saknade rätt att föfoga över det genom överlåtelse.

Vid tillämpningen av första stycket ska en preliminär registrering ha samma rättsverkan som en slutlig registrering.

22 § En pantsättning av ett elcertifikat behandlas lika med en överlåtelse vid tillämpningen av 20 och 21 §§.

Behandling av personuppgifter i elcertifikatsregistret

23 § Om inget annat följer av denna lag eller av föreskrifter som meddelats med stöd av lagen, tillämpas personuppgiftslagen (1998:204) vid behandling av personuppgifter vid kontoföring av elcertifikat i elcertifikatsregistret.

Kontoföringsmyndigheten är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen för den behandling av personuppgifter som utförs i elcertifikatsregistret.

24 § I fråga om personuppgifter ska registret ha till ändamål att tillhandahålla uppgifter för

1. verksamhet för vilken staten eller kommun ansvarar enligt lag eller annan författning och

a. som avser elcertifikat som registreras i elcertifikatsregistret,

b. som för att kunna fullgöras förutsätter tillgång till information om elcertifikat, eller

c. som avser fullgörande av underrättelseskyldighet,

2. omsättning av elcertifikat, samt

3. affärsverksamhet, kreditgivning eller annan allmän eller enskild verksamhet där information om elcertifikat utgör underlag för prövningar eller beslut.

25 § Kontoföringsmyndigheten ska på begäran lämna ut uppgift i elcertifikatsregistret till tillsynsmyndigheten. Tillsynsmyndigheten får ha direktåtkomst till elcertifikatsregistret.

Prisinformation m.m.

26 § Kontoföringsmyndigheten ska fortlöpande offentliggöra information om överlåtelser av elcertifikat. Informationen ska avse tidpunkten för överlåtelsen, antalet överlåtna elcertifikat och priset för

elcertifikaten. Myndigheten ska vidare fortlöpande offentliggöra dels det volymvägda medelvärdet av priset på elcertifikaten under de närmast föregående tolv månaderna, dels antalet elcertifikat som tilldelats elcertifikatberättigade producenter under samma period. Bilaga 2

27 § Kontoföringsmyndigheten ska årligen, senast vid januari månads utgång, underrätta kontohavaren om innehållet på hans konto per den 31 december föregående kalenderår.

4 kap. Kvotplikt m.m.

1 § Kvotpliktiga är

1. elleverantörer,
2. elanvändare i den utsträckning de har använt el som de själva producerat, importerat eller köpt på den nordiska elbörsen, och
3. elintensiva industrier som registrerats.

Första stycket 2 gäller elanvändare som under innevarande eller föregående kalenderår använt eller beräknas använda el som de själva har producerat som överstiger 60 megawattimmar eller elanvändare som själv har producerat och använt el, om anläggningen har en installerad effekt som är högre än 50 kilowatt.

2 § Den som är kvotpliktig ska den 1 april varje år inneha elcertifikat tillgängliga för annullering i förhållande till sin försäljning respektive användning av el under det föregående kalenderåret (beräkningsåret).

Kvotpliktens omfattning

3 § Kvotplikten beräknas enligt vad som framgår av följande tabell.

Beräkningsår Antal elcertifikat för kvotplikt per såld eller använd MWh el

Beräkningsår Antal elcertifikat för kvotplikt per såld eller använd MWh el

2003	0,074
2004	0,081
2005	0,104
2006	0,126
2007	0,151
2008	0,163
2009	0,170
2010	0,179
2011	0,179
2012	0,179
2013	0,135
2014	0,142
2015	0,143
2016	0,144
2017	0,152
2018	0,168

2019	0,181
2020	0,195
2021	0,190
2022	0,180
2023	0,170
2024	0,161
2025	0,149
2026	0,137
2027	0,124
2028	0,107
2029	0,092
2030	0,076
2031	0,061
2032	0,045
2033	0,028
2034	0,012
2035	0,008

Om den beräknade kvotplikten inte omfattar elcertifikat till ett fullt heltal, ska antalet avrundas till närmaste heltal.

Vid beräkningen av kvotplikt ska elleverantörens försäljning av el anses motsvara den mängd el som elleverantören har fakturerat elanvändare under beräkningsåret.

Vid beräkningen av en elanvändares kvotplikt ska den del av användningen som består av el som köpts från en elleverantör anses motsvara den mängd el som elanvändaren fakturerats för under beräkningsåret.

4 § Vid beräkning av kvotplikten beaktas inte följande el.

1. El som matats in på det elektriska nätet i syfte att upprätthålla nätets funktion (förlustel).

2. El som en elleverantör har levererat till en elanvändare utan ersättning i enlighet med ett avtal om intrångsersättning. Detta gäller dock bara om leveransen sker vid en lägre effekt än 50 kilowatt (frikraft).

3. El som har använts i den industriella tillverkningsprocessen om den elintensiva industrin har registrerats enligt 1 kap. 2 § 7 a eller b, eller el som har använts i sådan omfattning som avses i 11 kap. 9 § 2, 3 eller 5 lagen (1994:1776) om skatt på energi om den elintensiva industrin har registrerats enligt 1 kap. 2 § 7 c.

Om kvotplikten för en registrerad elintensiv industri som uppfyller kraven enligt 1 kap. 7 a eller b endast omfattar sådan el som inte ska beaktas enligt första stycket och övrig el som inte överstiger 60 megawattimmar per år för det eller de år som ligger till grund för registreringen beaktas inte heller den övriga elen vid beräkning av kvotplikten. Om kvotplikten för en registrerad elintensiv industri som uppfyller kraven enligt 1 kap. 2 § 7 c endast omfattar sådan el som inte ska beaktas enligt första stycket och övrig el som inte överstiger 60 megawattimmar per år för de tre senaste räkenskapsåren beaktas inte heller den övriga elen vid beräkning av kvotplikten.

4. El som en elanvändare själv har producerat och använt, om anläggningen har en installerad effekt om högst 50 kilowatt

5. El som har använts i produktionen av el (hjälpkraft).

6. El som en elanvändare har använt som denne själv producerat, om denna el inte överstiger 60 megawattimmar. Bilaga 2

5 § Om en elanvändare producerar förnybar el för egen användning utan att bestämmelsen i 2 kap. 6 § första stycket iakttas, får det antal elcertifikat räknas bort från kvotplikten som elanvändaren skulle ha haft rätt till om bestämmelsen hade iakttagits och om anläggningen hade kunnat godkännas för tilldelning av elcertifikat, dock bara om den producerade elen deklarerats enligt 13 § eller 14 § första stycket.

Registrering

6 § Den som är kvotpliktig enligt 1 § 1 eller 2 ska anmäla sig till tillsynsmyndigheten senast två veckor efter det att kvotplikten inträdde. När anmälan gjorts ska den som anmälan avser registreras av tillsynsmyndigheten.

7 § Om tillsynsmyndigheten har en välgrundad anledning att anta att någon är kvotpliktig enligt 1 § 1 eller 2 utan att ha anmält sig för registrering enligt 6 §, ska myndigheten registrera denne. Innan registrering sker, ska den som berörs av åtgärden få tillfälle att yttra sig.

8 § Efter ansökan ska tillsynsmyndigheten pröva om kraven för att registreras som en elintensiv industri enligt 1 kap. 2 § 7 är uppfyllda.

Om tillsynsmyndigheten finner att sökanden uppfyller krav att registreras som en elintensiv industri enligt vad som anges i 1 kap. 2 § 7 ska myndigheten fatta beslut om registrering.

Ett sådant beslut om registrering innebär att kvotplikt inträder och att sådan el som avses i 4 § 3 inte ska beaktas när kvotplikten beräknas.

9 § Ett beslut om registrering som elintensiv industri enligt 1 kap. 2 § 7 a gäller för en period om tre år från tidpunkten för beslutet. Om en elintensiv industri registreras enligt 1 kap. 2 § 7 b gäller dock ett beslut om registrering för ett år.

När en registreringsperiod har löpt ut ska tillsynsmyndigheten pröva och besluta i frågan om fortsatt registrering.

10 § I samband med att frågan om registrering som elintensiv industri prövas ska tillsynsmyndigheten pröva frågan om befrielse från deklarationsskyldigheten.

Tillsynsmyndigheten ska befria en elintensiv industri från deklarationsskyldigheten om kvotplikten endast omfattar sådan el som enligt 4 § 3 inte ska beaktas vid beräkning av kvotplikten. Befrielse från deklarationsskyldigheten kan inte ske om den registrerade elintensiva industrin levererar el till elanvändare som inte är registrerad som kvotpliktig.

Ett beslut om befrielse från deklarationsskyldigheten gäller för samma period som ett beslut om registrering som elintensiv industri.

Tillsynsmyndighetens beslut i fråga om befrielse från Bilaga 2 deklARATIONSSKYLDIGHETEN ska framgå av beslutet om registrering som elintensiv industri.

Kvotpliktens upphörande och avregistrering av kvotpliktiga

11 § Den som inte längre är kvotpliktig enligt 4 kap. 1 § 1 eller 2 ska inom två veckor från det att kvotplikten upphörde anmäla det till tillsynsmyndigheten. När anmälan gjorts ska den som anmälan avser avregistreras hos tillsynsmyndigheten.

En registrerad elintensiv industri ska avregistreras

a. när en registreringsperiod har löpt ut och kraven för att registreras för en ny period inte uppfylls eller när verksamhet enligt 1 kap. 2 § 7 c inte längre bedrivs

b. om den elintensiva industrin begär det, eller

c. om registreringen baserats på oriktiga eller vilseledande uppgifter.

Ett beslut om avregistrering gäller omedelbart.

12 § Om tillsynsmyndigheten har en välgrundad anledning att anta att någons kvotplikt har upphört och om denne inte har gjort en sådan anmälan som avses i 4 kap. 11 §, ska myndigheten avregistrera denne. Innan en sådan avregistrering sker, ska den som berörs av åtgärden få tillfälle att yttra sig.

Ett beslut om avregistrering gäller omedelbart.

Deklarationsskyldighet

13 § Den som är kvotpliktig ska senast den 1 mars varje år ge in en deklARATION till tillsynsmyndigheten med uppgifter om 22

1. den sålda eller använda el som ska ligga till grund för beräkningen av kvotplikten enligt 4 kap. 3 §,

2. det antal elcertifikat som enligt 16 § ska annulleras och, i förekommande fall,

3. sådan elanvändning som avses i 4 § eller

4. sådan elproduktion som avses i 5 §.

En registrerad elintensiv industri är inte deklARATIONSSKYLDIG enligt första stycket, om tillsynsmyndigheten fattat beslut om befrielse från deklARATIONSSKYLDIGHETEN enligt 10 § andra stycket.

14 § När kvotplikten har upphört ska den som var kvotpliktig och deklARATIONSSKYLDIG enligt 4 kap. 13 § första stycket senast den 1 mars året efter det beräkningsår då kvotplikten upphörde ge in en slutlig deklARATION. DeklARATIONEN ska innehålla de uppgifter som anges i 4 kap. 13 § första stycket.

Kontoföringsmyndigheten ska den 1 april samma år annullera det antal elcertifikat som kontohavaren angett i sin deklARATION. Elcertifikat som anges i 4 kap. 16 § ska inte annulleras.

15 § Tillsynsmyndigheten kan besluta att fler elcertifikat än det antal som den kvotpliktige angivit i sin deklARATION enligt 4 kap. 13 § ska annulleras (fastställande av kvotplikt). Om ett sådant beslut fattats ska tillsynsmyndigheten underrätta kontoföringsmyndigheten om registrering av låsning av det antal elcertifikat som överstiger vad den kvotpliktige angivit i sin deklARATION.

Beslut om fastställande av kvotplikt gäller omedelbart.

Annulering av elcertifikat

16 § Kontoföringsmyndigheten ska den 1 april varje år på den kvotpliktiges certifikatkonto annullera det antal elcertifikat som kontohavaren angivit i sin deklARATION enligt 13 § 2 Därvid får annullering dock inte ske av elcertifikat

1. som har pantsatts enligt en preliminär eller slutlig registrering på kontot,
2. som har utmätts, belagts med kvarstad eller blivit föremål för betalningssäkring,
3. som har överlåtit enligt en preliminär registrering på kontot, eller.
4. som registrerats som låsta efter underrättelse från tillsynsmyndigheten.

17 § Kontoföringsmyndigheten ska efter den 1 april annullera sådana elcertifikat som registrerats som låsta enligt 3 kap. 7 § när ett lagkraftvunnet beslut om fastställande av kvotplikt finns.

5 kap. Kvotpliktsavgift

1 § Den som är kvotpliktig skall till staten betala en särskild avgift (kvotpliktsavgift), om 1. den kvotpliktige i sin deklARATION enligt 4 kap. 13 § 2 eller 4 kap. 14 § första stycket har angett ett mindre antal elcertifikat än som omfattas av kvotplikten, eller 2. i annat fall, det antal elcertifikat som omfattas av kvotplikten enligt en deklARATION enligt 4 kap. 13 § eller 4 kap. 14 § första stycket inte kunnat annulleras på den kvotpliktiges certifikatkonto.

Första stycket gäller inte om elcertifikat motsvarande fastställd kvotplikt registrerats som låsta enligt 3 kap. 7§. Avgiften beräknas per certifikat som enligt bestämmelserna i första stycket inte annullerats på den kvotpliktiges certifikatkonto och uppgår till 150 procent av det volymvägda medelvärdet av certifikatpriset under perioden från och med den 1 april beräkningsåret till och med den 31 mars påföljande år.

2 § Frågor om uttagande av kvotpliktsavgift prövas av tillsynsmyndigheten. Myndigheten skall besluta om kvotpliktsavgift senast den 1 september året efter beräkningsåret. Om myndigheten inte fattat beslut inom den angivna tiden, förfaller frågan om kvotpliktsavgift.

3 § Om den kvotpliktige i sin deklARATION eller i en ansökan om registrering har lämnat oriktiga eller vilseledande uppgifter av betydelse för kvotplikten omfattning, får tillsynsmyndigheten efter den

1 september besluta om eller ändra ett beslut om kvotpliktsavgift. Ett sådant beslut får dock inte meddelas efter utgången av det femte året efter det kalenderår då beslut skulle ha fattats enligt 2 §. Bilaga 2

Beslut om jämkning av kvotpliktsavgiften

4 § Om det finns särskilda skäl får tillsynsmyndigheten efter ansökan från den kvotpliktige besluta om jämkning av kvotpliktavgiften.

6 kap. Tillsyn m.m.

1 § Tillsynsmyndigheten ska utöva tillsyn över efterlevnaden av denna lag och av de föreskrifter som meddelats med stöd av lagen. Tillsynen omfattar dock inte kontoföringsmyndigheten.

Tillsynsmyndighetens allmänna befogenheter

2 § Tillsynsmyndigheten har rätt att på begäran få de upplysningar och ta del av de handlingar som behövs för tillsynen. En begäran får förenas med vite.

3 § Tillsynsmyndigheten får meddela de förelägganden som behövs för att trygga efterlevnaden av de föreskrifter som omfattas av tillsynen. Ett föreläggande får förenas med vite.

4 § Tillsynsmyndigheten ska på begäran få tillträde till anläggningar samt lokaler och områden som hör till sådana anläggningar i den utsträckning det behövs för tillsynen. Denna rätt omfattar inte bostäder. Polismyndigheten ska lämna det biträde som behövs för tillsynen.

5 § Om det finns anledning anta att den som omfattas av tillsynen har begått brott, får denne inte föreläggas vid vite att medverka i utredning av en fråga som har samband med den gärning som brottsmisstanken avser.

Beslut och återkallelse av godkännande och av förhandsbesked.

6 § Tillsynsmyndigheten ska återkalla ett godkännande för tilldelning av elcertifikat

1. om anläggningen inte längre uppfyller förutsättningarna för ett godkännande enligt 2 kap. 1 §,

2. om godkännandet har lämnats på grund av oriktiga eller vilseledande uppgifter i en ansökan om godkännande och dessa haft betydelse för innehavarens rätt att tilldelas elcertifikat,

3. om tidsperioden för tilldelning av elcertifikat har löpt ut

a. enligt 2 kap. 9, 10 eller 11 §,

b. efter en sådan förlängd tilldelningsperiod som avses i 2 kap. 11 §, eller

4. om tillsynsmyndigheten har fattat nytt beslut om godkännande enligt 2 kap. 5 §. Bilaga 2

7 § Tillsynsmyndigheten ska återkalla ett förhandsbesked om möjligheten till godkännande för tilldelning av elcertifikat

1. om de förutsättningar som låg till grund för beslutet ändrats, eller
2. om förhandsbeskedet har lämnats på grund av oriktiga eller vilseledande uppgifter och dessa haft betydelse för ärendets avgörande.

Beslut om nedsättning av tilldelning av elcertifikat

8 § Om endast en del av elproduktionen i en anläggning berättigar tilldelning av elcertifikat kan tillsynsmyndigheten efter granskning av innehavarens rapportering av elproduktionen till kontoföringsmyndigheten enligt 2 kap. 6 § tredje stycket besluta om nedsättning av tilldelning av elcertifikat. Kontoföringsmyndigheten ska underrättas om ett sådant beslut och tilldela innehavaren elcertifikat i enlighet med beslutet om nedsättning.

Ett beslut enligt första stycket gäller omedelbart.

Beslut om sanktionsavgift

9 § Om elcertifikat har tilldelats anläggningens innehavare på grund av oriktiga eller vilseledande uppgifter i en ansökan om godkännande enligt 2 kap. 1 §, vid rapportering enligt 2 kap. 6 § andra och tredje styckena eller i en ansökan om en förlängd tilldelningsperiod enligt 2 kap. 11 § och om uppgifterna har haft betydelse för innehavarens rätt att få elcertifikat, ska anläggningens innehavare betala en sanktionsavgift till staten för de elcertifikat som felaktigt har tilldelats innehavaren.

Frågor om att ta ut en sådan avgift prövas av tillsynsmyndigheten. Därvid ska bestämmelserna om kvotpliktsavgift i 5 kap. 1 § andra stycket tillämpas, varvid perioden för beräkning av elcertifikatspriset ska vara den tolv månadersperiod som föregår dagen för beslutet. Ett sådant beslut får inte avse elcertifikat som har tilldelats anläggningens innehavare mer än två år före tillsynsmyndighetens beslut.

Vissa särskilda skyldigheter m.m.

10 § Den som är eller har varit kvotpliktig ska genom räkenskaper, anteckningar eller på annat sätt se till att det finns underlag för att fullgöra deklARATIONSSKYLDIGHETEN eller, om deklARATIONSSKYLDIGHETEN inte föreligger, underlag för att styrka elintensitet och undantag från deklARATIONSSKYLDIGHET. Sådant underlag ska bevaras i sju år efter utgången av året efter beräkningsåret för kvotplikt.

11 § Om den som är deklARATIONSSKYLDIG enligt 4 kap. 13 § eller 4 kap. 14 § första stycket inte lämnar deklARATIONEN i rätt tid, eller om en deklARATION är ofullständig, får tillsynsmyndigheten förelägga den deklARATIONSSKYLDIGE att lämna en deklARATION eller göra de kompletteringar som behövs. Tillsynsmyndigheten får också förelägga

den deklareringskyldige att lämna uppgifter och visa upp handlingar i den utsträckning det behövs för kontroll av att deklARATIONEN är korrekt. Bilaga 2

Ett föreläggande får förenas med vite.

12 § Innehavare av nätkoncession är skyldig att på begäran av tillsynsmyndigheten lämna uppgifter om den överföring av el som skett till elanvändare som avses i 4 kap. 1 §. En sådan begäran får förenas med vite.

13 § Elcertifikatberättigade producenter samt elleverantörer ska efter tillsynsmyndighetens begäran lämna de statistikuppgifter som myndigheten behöver.

En sådan begäran får förenas med vite.

Avgifter

14 § För kontoföring och registrering av överlåtelser av elcertifikat har kontoföringsmyndigheten rätt att ta ut avgifter enligt de närmare föreskrifter som regeringen meddelar. Den registrering som sker dels när elcertifikat tilldelas en elcertifikatberättigad producent, dels när ett elcertifikat annulleras, ska inte vara avgiftsbelagd.

15 § Om en deklARATION enligt 4 kap. 14 § första stycket eller 4 kap. 13 § första stycket inte lämnas i rätt tid, ska den deklARATIONSSKYLDIGE betala en förseningsavgift med 1 000 kronor till staten. Tillsynsmyndigheten ska pröva frågor om sådana avgifter.

En förseningsavgift ska efterges, om underlåtenheten att lämna deklARATION i rätt tid framstår som ursäktlig med hänsyn till omständigheter som den deklARATIONSSKYLDIGE inte har kunnat råda över. Avgiften ska också efterges om det framstår som uppenbart oskäligt att ta ut den.

Ett beslut om förseningsavgift får verkställas även om det inte har vunnit laga kraft.

Indrivning

16 § Om en kvotpliktsavgift enligt 5 kap. 1 eller 3 §, en sanktionsavgift enligt 6 kap. 9 § eller förseningsavgift enligt 15 § inte har betalats efter betalningsuppsmaning, ska avgiften lämnas för indrivning. Bestämmelser om indrivning finns i lagen (1993:891) om indrivning av statliga fordringar m.m. Vid indrivning får verkställighet enligt utsökningsbalken ske.

7 kap. Straff och skadestånd

Straff

1 § Till böter eller fängelse i högst sex månader döms den som uppsåtligen

1. bryter mot skyldigheten att göra en anmälan enligt 4 kap. 6 § första stycket eller, när det gäller elanvändare, 4 kap. 11 §, eller

2. i en deklARATION som avses i 4 kap. 13 § första stycket eller 4 kap. 14 § första stycket lämnar en oriktig eller vilseledande uppgift om mängden såld, använd eller producerad el.

Är ett brott som avses i första stycket att anse som grovt, ska dömas till fängelse i högst två år. I ringa fall döms inte till ansvar.

2 § Till böter döms den som uppsåtligen eller av oaktsamhet lämnar oriktig uppgift till kontoföringsmyndigheten i en ansökan enligt 3 kap. 13 § om det pris till vilket elcertifikat har överlåtits. I ringa fall döms inte till ansvar.

3 § Till ansvar enligt denna lag döms inte om gärningen är belagd med straff enligt brottsbalken.

4 § Den som har åsidosatt ett vitesföreläggande döms inte till ansvar enligt denna lag för en gärning som omfattas av föreläggandet.
Skadestånd

5 § Rätt till ersättning av staten har den som lider skada på grund av tekniskt fel i elcertifikatsregistret.

Ersättningen ska sättas ned med skäligt belopp eller helt falla bort, om den skadelidande har medverkat till skadan genom att utan skälig anledning låta bli att vidta åtgärder för att bevara sin rätt eller om den skadelidande på något annat sätt har medverkat till skadan genom eget vållande.

6 § En ägare eller rättighetshavare som drabbas av skada till följd av ett beslut om rättelse enligt 3 kap. 18 § har rätt till ersättning av staten. Ersättning lämnas dock inte om den skadelidande med hänsyn till felets art eller andra omständigheter hade bort inse att fel förekommit.

7 § Utöver vad som följer av 5 och 6 §§ gäller bestämmelserna i 48 § personuppgiftslagen (1998:204) om skadestånd vid behandling av personuppgifter enligt denna lag.

8 § Staten företräds i ärenden om ersättning enligt 5 och 6 §§ av den myndighet som regeringen bestämmer.

8 kap. Överklagande

1 § Beslut av tillsynsmyndigheten i följande frågor får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol:

1. godkännande enligt 2 kap. 1 § och förhandsbesked enligt 2 kap. 7 §,
2. förlängd tilldelningsperiod enligt 2 kap. 12 §,
3. registrering och befrielse från deklARATIONsskyldighet enligt 4 kap. 8 och 10 §§ och registrering enligt 4 kap. 7 §,
4. avregistrering enligt 4 kap. 11 § och 4 kap. 12 §,
5. beslut om fastställande av kvotplikt enligt 4 kap. 15 §

6. kvotpliktsavgift enligt 5 kap. 1 och 3 §§,
7. begäran som förenats med vite enligt 6 kap. 2 §,
8. föreläggande som förenats med vite enligt 6 kap. 3 §,
9. återkallelse av godkännande enligt 6 kap. 6 § och av förhandsbesked enligt 6 kap. 7 §,
10. beslut om nedsättning av tilldelning av elcertifikat enligt 6 kap. 8 §
11. sanktionsavgift enligt 6 kap. 9 §,
12. föreläggande som förenats med vite enligt 6 kap. 11 §,
13. begäran som förenats med vite enligt 6 kap. 12 §,
14. begäran som förenats med vite enligt 6 kap. 13 §, och
15. förseningsavgift enligt 6 kap. 15 §.

2 § Beslut av kontoföringsmyndigheten i följande frågor får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol:

1. tilldelning av elcertifikat enligt 3 kap. 5 §,
2. registrering på ett certifikatkonto enligt 3 kap. 8, 9 eller 11 §,
3. avvisning enligt 3 kap. 14 §,
4. avslag på ansökan enligt 3 kap. 16 §,
5. rättelse enligt 3 kap. 18 §,
6. avslag på ansökan om information enligt 26 § personuppgiftslagen (1998:204), och
7. annullering av elcertifikat enligt 4 kap. 16 § och 4 kap 14 § andra stycket.

3 § Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.

4 § Övriga beslut enligt denna lag får inte överklagas.

1 kap. Ändamål och definitioner m.m.

2 § I denna lag används följande beteckningar med den betydelse som här anges:

1. förnybar energikälla: vindkraft, solenergi, vågenergi, geotermisk energi, biobränslen och vattenkraft,

2. elcertifikat: ett av staten utfärdat bevis om att en megawattimme förnybar el har producerats med iakttagande av bestämmelserna i denna lag och i föreskrifter som meddelats med stöd av lagen,

3. certifikatberättigad producent: en innehavare av en godkänd produktionsanläggning för förnybar el,

4. elleverantör: den som yrkesmässigt levererar el som har producerats av honom själv eller av någon annan,

5. elintensiv industri: ett företag i sin helhet eller en del av ett företag som utgör en egen verksamhet eller verksamhetsgren, där det

a) bedrivs och under de senaste tre åren har bedrivits industriell tillverkning i en process i vilken det använts i genomsnitt minst 190 megawattimmar el för varje miljon kronor av förädlingsvärdet av den elintensiva industrins produktion, eller

b) bedrivs ny verksamhet med industriell tillverkning i en process i vilken det används eller beräknas användas i genomsnitt minst 190 megawattimmar el för varje miljon kronor av förädlingsvärdet av den elintensiva industrins produktion,

2. elcertifikat: ett av *en stat* utfärdat bevis om att en megawattimme förnybar el har producerats med iakttagande av bestämmelserna i *den utfärdade statens lagar* och i föreskrifter som meddelats med stöd av *sådana lagar*,

eller

c) bedrivs verksamhet för vilken avdrag får göras för skatt på elektrisk kraft enligt 11 kap. 9 § 2, 3 eller 5 lagen (1994:1776) om skatt på energi,

6. förädlingsvärde: skillnaden mellan den elintensiva industrins sammanlagda omsättning och sammanlagda inköp, så som dessa begrepp är att förstå enligt 1 kap. 8 § lagen om skatt på energi.

3 kap. Kontoföring av elcertifikat

Nuvarande lydelse

1 § Kontoföringsmyndigheten *skall* kontoföra elcertifikat i ett elcertifikatsregister. Registret *skall* föras med hjälp av automatiserad behandling.

Lagen (1998:1479) om kontoföring av finansiella instrument *skall* inte tillämpas på kontoföringen av elcertifikat.

Föreslagen lydelse

1 § Kontoföringsmyndigheten *ska* kontoföra elcertifikat i ett elcertifikatsregister. Registret *ska* föras med hjälp av automatiserad behandling.

Lagen (1998:1479) om kontoföring av finansiella instrument *ska* inte tillämpas på kontoföringen av elcertifikat.

Elcertifikat utfärdade av annan stat får kontoföras i elcertifikatsregistret och elcertifikat får överföras till annan stats register enligt de närmare föreskrifter som får meddelas av regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten.

5 kap. Kvotpliktsavgift

Nuvarande lydelse

1 § Den som är kvotpliktig *skall* till staten betala en särskild avgift (kvotpliktsavgift), om

1. den kvotpliktige i sin deklaration enligt 4 kap. 9 § 2 eller 6 kap. 7 c § första stycket har

Föreslagen lydelse

1 § Den som är kvotpliktig *ska* till staten betala en särskild avgift (kvotpliktsavgift), om

1. den kvotpliktige i sin deklaration enligt 4 kap. 9 § 2 eller 6 kap. 7 c § första stycket har

angett ett mindre antal elcertifikat än som omfattas av kvotplikten, eller

2. i annat fall, det antal elcertifikat som omfattas av kvotplikten enligt en deklARATION enligt 4 kap. 9 § eller 6 kap. 7 c § första stycket inte kunnat annulleras på den kvotpliktiges certifikatkonto.

Avgiften beräknas per certifikat som enligt bestämmelserna i första stycket inte annullerats på den kvotpliktiges certifikatkonto och uppgår till 150 procent av det volymvägda medelvärdet av certifikatpriset under perioden från och med den 1 april beräkningsåret till och med den 31 mars påföljande år. De kvotpliktsavgifter som belöper på åren 2004 och 2005 skall inte överstiga 175 respektive 240 kronor per elcertifikat.

angett ett mindre antal elcertifikat än som omfattas av kvotplikten, eller

2. i annat fall, det antal elcertifikat som omfattas av kvotplikten enligt en deklARATION enligt 4 kap. 9 § eller 6 kap. 7 c § första stycket inte kunnat annulleras på den kvotpliktiges certifikatkonto.

Avgiften beräknas per certifikat som enligt bestämmelserna i första stycket inte annullerats på den kvotpliktiges certifikatkonto och uppgår till 150 procent av det volymvägda medelvärdet av certifikatpriset under perioden från och med den 1 april beräkningsåret till och med den 31 mars påföljande år. De kvotpliktsavgifter som belöper på åren 2004 och 2005 ska inte överstiga 175 respektive 240 kronor per elcertifikat.

Regeringen får meddela föreskrifter om vilka andra staters certifikatpriser som vid beräkningen av andra stycket även ska ligga till grund för kvotpliktsavgiften.