

Datum  
2018-09-20

Diariernr  
2018-0129

Socialdepartementet  
Socialförsäkringsenheten  
103 33 Stockholm

Er referens  
S2018/04043/SF

## Ersättning vid arbetslivsinriktad rehabilitering (DS 2018:32)

Inspektionen för socialförsäkringen (ISF) *tillstyrker* följande förslag:

- Att rehabiliteringspenning ska kunna lämnas för hela den försäkrades nedsatta arbetsförmåga på grund av sjukdom vid deltagande i arbetslivsinriktad rehabilitering (avsnitt 4.1).
- Att rehabiliteringspenning ska få lämnas i avvaktan på slutligt beslut m.m. (avsnitt 4.2).
- Att rehabiliteringspenning ska kunna lämnas vid tillfällig frånvaro från rehabiliteringen (avsnitt 4.3).
- Att rehabiliteringsersättning i form av särskilt bidrag inte ska lämnas för sådana kostnader som har ersatts genom annat statligt bidrag (avsnitt 4.4).

ISF *kan inte tillstyrka* förslaget om övergångsbestämmelser (avsnitt 4.5).

Nedan utvecklar vi våra synpunkter på förslagen i avsnitt 4.1, 4.3 och 4.5.

### 4.1 Rehabiliteringspenning vid nedsatt arbetsförmåga på grund av sjukdom

**ISF tillstyrker** förslaget om att rehabiliteringspenning ska kunna lämnas för hela den försäkrades nedsatta arbetsförmåga på grund av sjukdom vid deltagande i arbetslivsinriktad rehabilitering. Med förslaget begränsas risken för underkompensation, som finns med nuvarande lagstiftning.

Det är också effektivt och skapar förutsebarhet att Försäkringskassan kan betala ut rehabiliteringspenning till den försäkrade för hela arbetsoförmågan även när en partiell del av arbetsoförmågan ska bedömas i enlighet med bestämmelserna i rehabiliteringskedjan.

## 4.2 Rehabiliteringspenning i avvaktan på slutligt beslut m.m.

**ISF tillstyrker** förslaget, eftersom det skapar en enhetlighet i lagstiftningen när det gäller sjukförmåner.

## 4.3 Rehabiliteringspenning vid tillfällig frånvaro från rehabiliteringen

**ISF tillstyrker** förslaget om att rehabiliteringspenning ska kunna lämnas vid tillfällig frånvaro från rehabiliteringen. Det är effektivt för både den försäkrade och för myndigheterna och minskar risken betydligt för försenade utbetalningar.

Enligt förordning (2017:819) om ersättning till deltagare i arbetsmarknadspolitiska insatser får en person behålla ersättningen vid kortare frånvaro på grund av sjukdom men anmälan måste ske till Arbetsförmedlingen första dagen. Förordningen gäller ersättning i form av aktivitetstöd, utvecklingsersättning och etableringsersättning, således inte rehabiliteringsersättning. Någon liknande skyldighet om att anmäla föreslås inte för rehabiliteringspenning.

ISF saknar ett resonemang gällande var ansvaret ligger för att bevaka när de 30 dagarna har gått. Det framgår av förslaget att den försäkrade har ett ansvar för att anmäla ändrade förhållanden till Försäkringskassan (enligt 110 kap. 46 § socialförsäkringsbalken) men att någon formell anmälningsskyldighet vid kortare frånvaro från arbetslivsinriktad rehabilitering inte behövs. Anmälningsskyldigheten enligt nämnda bestämmelse innebär en skyldighet att anmäla ändrade förhållanden som påverkar rätten till ersättning. Eftersom rätten till ersättning inte påverkas förrän efter 30 dagar bör det kunna innebära att någon skyldighet att anmäla på den grunden inte uppkommer förrän efter 30 dagar. Av utredningen framgår emellertid att Försäkringskassan bör kunna avbryta rehabiliteringen i förtid om sjukdomsfallet kan antas pågå längre än 30 dagar. Förutsättningen för detta blir dock sämre om skyldighet saknas att anmäla sjukdom till Försäkringskassan.

## 4.4 Ersättning för kostnader under arbetslivsinriktad rehabilitering

**ISF tillstyrker** förslaget att rehabiliteringsersättning i form av särskilt bidrag inte ska lämnas för sådana kostnader som har ersatts genom annat statligt bidrag.

## 4.5 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser


**ISF kan inte tillstyrka** förslaget om övergångsbestämmelser som innebär att föreskrifterna i 27 kap. 55 a § och 31 kap. 2 och 3 §§ i den äldre lydelsen fortfarande ska gälla i fråga om ersättning vid arbetslivsinriktad rehabilitering som har påbörjats före ikraftträdandet och i fråga om ersättning vid sådana perioder med arbetslivsinriktad rehabilitering som inleds i direkt anslutning till en tidigare period med sådan rehabilitering. Enligt förslaget ska vidare, om den försäkrade begär det, föreskrifterna i den nya lydelsen tillämpas i fråga om ersättningsdagar som inträffar efter ikraftträdandet.

Utredningens förslag om nya bestämmelser för rätt till rehabiliteringspenning för hela nedsättningen av arbetsförmågan syftar till att öka flexibiliteten vid arbetslivsinriktad rehabilitering och undvika underkompensation.

ISF anser att det är negativt att en försäkrad som har kännedom om de nya reglerna ska hamna i en bättre situation än en försäkrad som inte har sådan kännedom. I de ärenden där de negativa konsekvenserna av det nu gällande regelverket uppstår bör Försäkringskassan åläggas ett ansvar att tillämpa det nya regelverket.

---

Detta yttrande har beslutats av tf. generaldirektör Catarina Eklundh Ahlgren. Berit Hamrén har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har HR-ansvarig Angela Berthelsen, enhetscheferna Ola Leijon och Dan Ljungberg samt administrativ chef Marie Seiboldt deltagit.



Catarina Eklundh Ahlgren  
Tf. Generaldirektör



Berit Hamrén  
Berit Hamrén  
Jurist