

2018-08-23
M2018/02231/Ke

Miljö- och energidepartementet

Naturvårdsverket
106 48 Stockholm

Uppdrag till Naturvårdsverket om vissa frågor kopplade till producentansvaren för förpackningar och returpapper

Regeringens beslut

Naturvårdsverket ska utreda och lämna förslag på författningsändringar för att tydliggöra de tillståndspliktiga insamlingsystemens ansvar för insamling av förpackningsavfall som uppstår i utemiljöer på annan plats än i anslutning till bostäder eller verksamheter. I uppdraget ingår att ge förslag på vilka platser förpackningsavfall ska samlas in och hur insamlingen ska utföras.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Miljö- och energidepartementet) senast den 1 februari 2019.

Naturvårdsverket ska utreda och föreslå hur förpackningar som medföljer förpackade varor som förs in till Sverige av privatpersoner (införsel som inte utförs yrkesmässigt) bör hanteras när de blir avfall i relation till förordningen (2018:1462) om producentansvar för förpackningar. Naturvårdsverket ska särskilt undersöka och föreslå hur finansieringen ska se ut för hanteringen av dessa förpackningar när de blir avfall.

Naturvårdsverket ska även utreda behovet av att definiera vilken aktör som vid tillämpningen av förordningen (2018:1462) om producentansvar för förpackningar och förordningen (2018:1463) om producentansvar för returpapper ska anses ”föra in” förpackade varor, förpackningar, tidningar och tidningspapper till Sverige respektive ”fylla eller på annat sätt använda en förpackning” och föreslå definitioner av dessa begrepp om det bedöms behövas. Om förslagen kräver författningsförändringar ska sådana lämnas.

Uppdragen ska redovisas till Regeringskansliet (Miljö- och energidepartementet) senast den 2 mars 2020.

Naturvårdsverket ska följa upp hur utbyggnaden av den fastighetsnära och kvartersnära insamlingen av förpackningsavfall och returpapper enligt förordningen (2018:1462) om producentansvar för förpackningar och förordningen (2018:1463) om producentansvar för returpapper fortgår och vilka effekter som utbyggnaden har medfört och som den förväntas medföra avseende miljönytta, tillgänglighet, produktutveckling och konkurrensförhållanden.

I uppföljningen ska ingå en redovisning av kostnaderna för utbyggnaden och hur utbyggnaden har påverkat samhället i stort inklusive producenterna, de tillståndspliktiga insamlingssystemen, avfallstransportörerna, återvinningsföretagen, fastighetsägarna, hushållen, kommunerna och andra berörda aktörer. Uppföljningen ska syfta till att ge ett bättre underlag för tillämpningen av skälighetsbedömningen i 46 § förordningen (2018:1470) om ändring i förordningen (2018:1462) om producentansvar för förpackningar och 14 § förordningen (2018:1471) om ändring i förordningen (2018:1463) om producentansvar för returpapper.

En redovisning av uppföljningens slutsatser ska lämnas till Regeringskansliet (Miljö- och energidepartementet) senast den 31 december 2021.

Skälen för regeringens beslut

Den 28 juni 2018 beslutade regeringen om nya förordningar om producentansvar för förpackningar respektive returpapper samt om revideringar i ett antal andra förordningar. Besluten utgår från promemorian Mer fastighetsnära insamling av förpackningsavfall och returpapper – utveckling av producentansvaren (dnr M2018/00825/R) och de remissyttranden som inkommit.

Mot bakgrund av de remissyttranden som inkommit bedömer regeringen att det finns skäl att låta Naturvårdsverket utreda och föreslå hur insamlingen i utemiljöer ska regleras samt hur finansieringen av hanteringen av förpackningar som förs in till Sverige av privatpersoner ska se ut. Vidare önskar regeringen en redovisning av Naturvårdsverkets slutsatser om kostnader och nyttor av utbyggnaden av bostadsnära och kvartersnära insamling av förpackningsavfall och returpapper och hur dessa kan påverka

tillämpningen av skälighetsbedömningen. Naturvårdsverket får inte föreslå åtgärder på skatteområdet.

Konsekvensbeskrivning

De förslag som kräver författningsförändringar ska följas av författningsförslag. Förslagets förenlighet med EU-rätten, särskilt Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG av den 20 december 1994 om förpackningar och förpackningsavfall (förpackningsdirektivet), ska redovisas och vid behov ska tillräckligt underlag som behövs vid en anmälan enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster lämnas.

De förslag och beslutsunderlag som redovisas ska följa kommittéförordningens (1998:1474) krav på konsekvensbeskrivningar och kostnadsberäkningar. Mer specifikt ska förslagen åtföljas av beskrivningar av nyttoanalyser inklusive miljönytta och kostnadseffektivitetsanalyser för de förslag som verket lägger liksom för de viktigare åtgärder som övervägts. Vidare ska Naturvårdsverket analysera hur olika aktörer påverkas av förslagen t.ex. avseende administrativa bördor, finansiering och deltagande i olika typer av insatser. När det gäller eventuella kostnadsökningar och intäktsminskningar för staten, kommuner eller landsting till följd av förslagen ska finansiering föreslås.

Samråd

Naturvårdsverket ska samverka med andra relevanta och berörda myndigheter och aktörer. Om förslag lämnas som berör tullförfaranden, ska Tullverket rådfrågas. Naturvårdsverket ska under uppdragets tid följa och beakta andra pågående processer, särskilt inom Regeringskansliet och EU i relation till innehåll och genomförandet av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/851 av den 30 maj 2018 om ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall och Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/852 av den 30 maj 2018 om ändring av direktiv 94/62/EG om

förpackningar och förpackningsavfall och Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/851 av den 30 maj 2018 om ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall.

På regeringens vägnar

Karolina Skog

Charlotta Broman