



Näringsdepartementet

Internationella sekretariatet

Rådets möte med telekomministrarna den 27 november 2014

Kommitterad dagordning

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Icke lagstiftande verksamhet

2. (ev.) Godkännande av A-punktlistan

Lagstiftningsöverläggningar

(Offentlig överläggning i enlighet med artikel 16.8 i fördraget om Europeiska unionen)

3. (ev.) Godkännande av A-punktlistan

4. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om tillgängligheten till offentliga myndigheters webbplatser, det s.k. webbtillgänglighetsdirektivet (Första behandlingen)
Interkonstitutionellt ärende 2012/0340 (COD)

- Lägesrapport

Dokument: COM(2012) 721 final

Tidigare dokument: Fakta-PM Näringsdepartementet 2012/13:FPM 53

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: den 31 maj 2013 inför TTE-rådet den 6 juni 2013 och den 21 november 2014 inför TTE-rådet den 27 november 2014

Ansvarigt statsråd

Mehmet Kaplan

Bakgrund

Webbtillgänglighet handlar om om de principer och den teknik som ska iakttas när man bygger webbplatser så att webbplatsernas innehåll är tillgängligt för alla användare, också dem med funktionsnedsättning. Webbtillgänglighet är av stor vikt för offentliga myndigheter, för att de ska kunna nå ut till alla medborgare, inklusive dem med funktionsnedsättningar, och fullgöra sina offentliga åtaganden.

I direktivförslaget föreslås harmoniserade tekniska tillgänglighetsbestämmelser. Syftet med direktivförslaget är att, minska skillnaderna mellan medlemsstaterna för att överbrygga hinder för den inre marknaden och ge utvecklare av webbsidor enklare möjlighet att erbjuda sina tjänster gränsöverskridande.

Förslaget avser i första hand tolv olika typer av offentliga webbsidor, vilket översatt till vår svenska situation betyder att följande myndigheter berörs: Skatteverket, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Pensionsmyndigheten, CSN, Polisen, Trafikverket, Transportstyrelsen, Kungliga biblioteket, Myndigheten för tillgänglig media, universitet och högskolor men även kommuner och landsting. Sverige har senast genom E-delegationens Vägledning om webbutveckling tagit fram rekommendationer som bygger på nämnd internationell standard.

En lägesrapport presenterades vid TTE-rådet den 6 juni 2013.

En första läsning har genomförts i Europaparlamentet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen ser ökad tillgänglighet på myndigheters webbplatser som viktig eftersom alla ska ha kunna ta del av information på myndigheters webbplatser. Regeringen ställer sig därför i huvudsak positiv till EU-kommissionens intentioner om ökad tillgänglighet på myndigheters webbplatser. Det är dock angeläget att harmoniserade lagregler utformas

på ett balanserat och ändamålsenligt sätt samt utan onödigt tunga regler kring tillsyn och rapportering.

Regeringen förespråkar ett stegvis införlivande av de harmoniserade tekniska tillgänglighetskraven så att man inleder med de webbsidor som har de för medborgarna mest angelägna e-tjänsterna ges högst prioritet.

Regeringen avser att notera lägesrapporten från det italienska ordförandeskapet.

5. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om åtgärder avseende den europeiska inre marknaden för elektronisk kommunikation och upprätta en uppkopplad kontinent, och om ändring av direktiven 2002/20/EG, 2002/21/EG, 2002/22/EG samt förordningarna (EG) nr 1211/2009 och (EU) nr 531/2012

Interinstitutional file: 2013/0309 (COD)

Allmän inriktning

Dokument: Lagstiftningsförslag KOM(2013)627final

Tidigare dokument: Fakta-PM Näringsdepartementet 2013/14:FPM8.

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: 29 november 2013 och 28 maj 2014.

Tidigare behandlad i trafikutskottet: den 27 november 2013.

Ansvarigt statsråd

Mehmet Kaplan

Bakgrund

Ett omfattande förslag lades 11 september 2013. I september 2014 presenterade ordförandeskapet ett "nedbantat" förslag.

Europaparlamentet har den 3 april 2014 antagit sin förstaläsningsöverenskommelse.

Ordförandeskapet fokuserar nu förhandlingarna kring att nå en snabb överenskommelse kring framför allt om förslagen om roaming och nätneutralitet. Ordföranden har indikerat att vi på rådsmötet ska ha en diskussion om den allmänna inriktningen för det fortsatta arbetet. Regeringen har i förhandlingen förespråkat att fortsätta analysen på en grundlig nivå innan närmare beslut om inriktningen fattas. Regeringens

syfte är att ta fram lagstiftning med hög kvalitet och en fortsatt analys hade gagnat det syftet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Roaming

Inriktningen bör vara en långsiktigt hållbar reglering med så få snedvridande effekter som möjligt på marknaden till fördel för konsumenterna.

Nätneutralitet

Inriktningen bör vara att skapa hållbara regler som kan appliceras på internets arkitektur även om några år. Målsättningen bör därför vara att basera regelverket på principer snarare än tekniska detaljer.

Icke lagstiftande aktiviteter

6. EU 2020 – förberedelser inför halvtidsöversynen - *Riktlinjedebatt*

Dokument: -

Tidigare dokument: COM (2014) 130 final
Faktapromemoria Statsrådsberedningen 2013/14:FPM67

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Vid flertal tillfällen, bl.a. inför höstterminens rådsmöten för konkurrenskraft, jordbruk och fiske, miljö samt sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård och konsumentfrågor. Senast behandlades frågan i EU-nämnden den 14 november inför allmänna rådet (sammanhållningspolitiken).

Ansvarigt statsråd

Mehmet Kaplan

Bakgrund

Den 5 maj lanserade kommissionen ett offentligt samråd om Europa 2020. Samrådet är en del av en översyn av Europa 2020 som väntas pågå fram till våren 2015. Det italienska ordförandeskapet (ORDF) har tagit initiativ till att organisera debatt i TTE-rådet och ett flertal andra rådsformationer i syfte att kunna leverera en sammanfattning av rådets diskussioner gällande översynen av Europa 2020 till GAC (General

Affairs Council - Allmänna rådet) i december som ett bidrag till Europeiska rådets möte samma månad.

ORDF har ännu inte distribuerat något underlagsdokument inför dagordningspunkten.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen föreslår att Sverige välkomnar kommissionens offentliga samråd och en översyn av Europa 2020-strategin.

Regeringen föreslår att Sverige för fram att i översynsarbetet ta hänsyn till digitaliseringens betydelse för EU:s tillväxt och konkurrenskraft.

Icke lagstiftande verksamhet

7. Utkast till rådets slutsatser om internets förvaltning - *Adoption/Antagande*

Dokument: [15133/14 Internets förvaltning –rådsslutsatser

Tidigare dokument:

-KOM(2014) 72 slutgiltig. Internetpolitik och förvaltningen av internet, Europas roll i utformningen av framtidens internetförvaltning.

-Faktapm 2013/14:FPM65 Internetpolitik och förvaltning av internet -8665/14. Internet Policy and Governance. Europe's role in shaping the future of Internet Governance -Lines to take at the Global Multistakeholder Meeting on the Future Internet Governance

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Inte tidigare behandlat i EUN

Ansvarigt statsråd (i denna del)

Mehmet Kaplan

Bakgrund

Förvaltningen av internets kritiska resurser, huvudsakligen domännamn och IP- adresser, är idag organiserat i en modell av *flerpartsamverkan* under ledning av det icke-vinstdrivande företaget Internet Corporation for Assigned Names and Numbers (ICANN) med säte i Kalifornien. Modellen med flerpartsamverkan innebär att näringsliv, civilsamhälle och stater deltar gemensamt och på lika villkor. Stater deltar (även? främst? bl.a.?) genom den rådgivande kommittén, Governmental Advisory Committee (GAC). När ICANN:s styrelse fattar beslut måste de beakta råd från GAC.

Diskussioner om normer och staters beteende på internet hanteras inom ramen för befintliga mellanstatliga forum, som FN, OSSE och Europarådet. När det gäller den löpande internationella diskussionen om viktiga framtidsfrågor så sker det i Internet Governance Forum (IGF), ett forum tillsatt av FN:s toppmöte för informationsområdet, med betydande deltagande från civilsamhället och näringslivet.

Ett antal länder utmanar modellen med flerpartsamverkan och söker en multilateral modell för beslut, företrädesvis under FN:s hägn. Vissa länder har också föreslagit skapandet av nya FN-organ för att ta över ICANN:s roll och centralisera internationella förhandlingar kring både tekniska och icketekniska internetrelaterade policyfrågor.

EU kommissionens meddelande presenterades i februari 2014, vilket rapporterades till riksdagen i faktaPM i mars. Sedan dess har frågan om internets förvaltning utvecklats: USA:s handelsdepartement som äger ansvar för översyn av ändringar i internets rot-zon, har aviserat som sin avsikt att överlämna detta översynsansvar till internetsamhället i flerpartsamverkan. Syftet är att bemöta kritik från vissa länder som menar att internet står under USA:s unilaterala kontroll. Utvecklingen har välkomnats av Sverige och följer en ökad global närvaro av ICANN och en stärkt modell av flerpartsamverkan. Coreper antog i april gemensamma ”Lines to take”, baserat på det nämnda meddelandet och utvecklingen av USA:s position, inför den globala konferensen om internets förvaltning NETmundial som ägde rum i Brasilien i april.

Vid TTE-rådet föreslås att det ska antas slutsatser som syftar till att beskriva EU:s position i specifika frågor om internets förvaltning som är aktuella senhösten 2014 i syfte att stärka det europeiska inflytandet i kommande internationella möten.

Förslag till svensk ståndpunkt

Rådsslutsatserna är ännu ej färdigförhandlade. Regeringen verkar bland annat för att slutsatserna tydligt tar ställning till stöd för modellen med flerpartsamverkan.

Övriga frågor

Aktuella lagstiftningsförslag

8.a) Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om åtgärder för att säkerställa en hög gemensam nivå av nät- och informationssäkerhet i hela unionen (NIS) (Första behandlingen)

Interkonstitutionellt ärende: 2013/0027 (COD)

- *Information från ordförandeskapet*

Ansvarigt statsråd: Anders Ygeman

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: 2013-05-31, 2014-05-28 och 2014-11-21.

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 7 februari 2013 ett förslag till direktiv om åtgärder för att säkerställa en hög gemensam nivå av nät- och informationssäkerhet i hela unionen. Förslaget presenterades i samband med att kommissionen och Europeiska utrikestjänsten (EEAS) presenterade en europeisk strategi för cybersäkerhet – En öppen, säker och trygg cyberrymd.

Förslaget till direktiv ålägger alla medlemsstater att se till att de har en miniminivå av nationell kapacitet genom att inrätta nationella myndigheter för nät- och informationssäkerhet, inrätta incidenthanteringsorganisationer (CERT) och anta nationella strategier för nät- och informationssäkerhet samt nationella samarbetsplaner för nät- och informationssäkerhet.

Enligt förslaget ska också behöriga nationella myndigheterna samarbeta inom ett nätverk. Genom detta nätverk ska medlemsstaterna utbyta information och samarbeta på grundval av den europeiska planen för samarbete inom detta område för att bekämpa nät- och informationssäkerhetsshot och nät- och informationssäkerhetsincidenter.

Företag inom specifika kritiska sektorer och offentliga förvaltningar kommer att åläggas att bedöma de risker som de står inför och vidta ändamålsenliga åtgärder som står i proportion till hoten för att garantera nät- och informationssäkerheten. De ska vara skyldiga att underrätta de behöriga myndigheterna om alla incidenter som skulle kunna utgöra ett hot mot deras nät och informationssystem och som på ett allvarligt sätt påverkar kontinuiteten för kritiska tjänster samt tillhandahållandet av varor.

Kommissionens förslag har behandlats i arbetsgruppen för telekom sedan februari 2013.

Europaparlamentet antog sin ståndpunkt i första behandlingen den 13 mars 2014

Under arbetet i rådet har det i huvudsak varit två områden där medlemsstaterna har haft skilda uppfattningar; dels har det handlat om hur samarbetet ska se ut och i vilken utsträckning det ska bygga på frivillighet resp. vara tvingande, dels om vilka sektorer som ska omfattas av direktivet och då har det framför allt gällt om internet-tjänster ska omfattas eller inte.

Ordförandeskapet har dock fått mandat att inleda förhandlingar med Europa parlamentet. I mandatet har en kompromiss, som en majoritet av MS står bakom, uppnåtts kring ”samarbetsfrågan. Genom att det skapats två ”nivåer” av samarbete mellan MS; en strategisk, övergripande nivå och en annan nivå där myndigheterna samarbetar och utbyter erfarenheter och diskuterar icke-känslig information relaterad till incidenter. Därtill kan de myndigheter som så vill gå in i djupare samarbete.

I mandatet anges vad gäller internet-tjänster att diskussion alltjämt pågår mellan MS om, och i så fall vilka av, dessa som ska ingå. Under hösten har hittills två trepartssamtal ägt rum. Det första den 14 oktober och det andra den 11 november.

Ordförandeskapet kommer nu att informera ministrarna om status i förhandlingarna.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen noterar ordförandeskapets information.

8 b) Det kommande ordförandeskapets arbetsprogram

Information från den lettiska delegationen

Regeringen noterar ordförandeskapets information