



Justitiedepartementet

EU-enheten

Rådet för rättsliga och inrikes frågor den 2-3 december
- lista över troliga A-punkter

Förslag till rådsbeslut om ändring av rådets beslut den 27 mars 2000 om bemyndigande för Europols direktör att inleda förhandlingar om avtal med tredje land och organ utan anknytning till EU

Ansvarigt departement
Justitiedepartementet

Dokument
14188/04 EUROPOL 51 och 14189/04 EUROPOL 52

Kommentar

Rådet fattade den 27 mars 2000 beslut om bemyndigande för Europols direktör att inleda förhandlingar om avtal med tredje land och organ utan anknytning till EU. I beslutet listas en första grupp av länder och organ upp. Rådet kan genom senare beslut lägga till ytterligare tredje länder. Australien ingår inte i den tidigare nämnda listan. Förhandlingar om avtal med Australien kan därför inte inledas utan att rådet beslutar att lägga till Australien till listan i rådsbeslutet.

Ingen tidigare behandling i EU-nämnden eller vid rådsmöte har förekommit.

Åtgärd

Rådet föreslås besluta om att beslutet från 2000 ändras så att Australien läggs till listan över tredje länder som Europol kan inleda förhandlingar om samarbetsavtal med.

Dagsläget beträffande Europols aktionsgrupp mot terrorism (CTTF Counter Terrorism Task Force)

Ansvarigt departement
Justitiedepartementet

Dokument
14846/04 EUROPOL 56

Kommentar

I den deklARATION om terrorismbekämpning som Europeiska rådet antog den 25 mars i år, efter händelserna i Madrid, uppdras åt medlemsländerna att förstärka Europols roll i kampen mot terrorism. Detta skall ske genom återinrättandet av aktionsgruppen mot terrorism – ursprungligen inrättad efter händelserna den 11 september 2001, men skingrad efter något år p.g.a. tvivel om dess effektivitet – och genom att Europol verkligen förses med terrorismrelevanta underrättelser

En rapport avseende dagsläget beträffande aktionsgruppen presenterades av Europol för Europols styrelse i oktober. Styrelsen beslutade att rapporten, efter uppdatering, skulle underställas rådet för information.

Av rapporten framgår att CTTF skall bedriva sitt arbete inom de fyra områdena terroristfinansiering, rekrytering, modus operandi samt strategisk och operativ analys och att dessa områden har delats upp i 13 olika projekt.

Åtgärd
Informationspunkt

Olaglig invandring via EU-medlemsstaternas sjögränser

Ansvarigt departement
Justitiedepartementet

Dokument
15003/04 FRONT 200 COMIX 705

Kommentar

Baserat på kommissionens genomförbarhetsstudie från september 2003 utarbetade det dåvarande ordförandeskapet ett handlingsprogram för bekämpning av olaglig invandring via sjögräns, vilket antogs av RIF-rådet den 27 november 2003.

Ordförandeskapet har i FRONT 200 COMIX 705 lagt fram ett förslag till rådslutsatser, vari man föreslår ett antal operativa och rättsliga åtgärder för vidare genomförande av handlingsprogrammet. Dessa omfattar bland annat förstärkt informationsutbyte med ursprungs- och transitländer, förbättrade sjötrafikövervakningssystem och en analys av behovet att förändra de internationella regelverken.

EU-nämnden har informerats om handlingsprogrammet inför RIF-rådets möten den 6 november 2003 och den 27-28 november 2003.

Åtgärd

Rådet föreslås anta förslaget till slutsatser.

Införande av biometriska kännetecken i viseringar och uppehållstillstånd

Ansvarigt departement

Utrikesdepartementet

Dokument

15004/1/04 REV 1 VISA 205 COMIX 706

Kommentar

Vid Europeiska rådets möte i Thessaloniki 2003 uppmanades kommissionen att utarbeta ett förslag till en gemensam strategi och harmoniserad lösning för införandet av biometriska kännetecken i alla typer av resedokument. Detta både gällande för EU-medborgare, dvs. pass och för tredjelandsmedborgare, dvs. visumhandlingar och uppehållstillstånd.

Kommissionen lade under hösten 2003 fram ett förslag om ansiktsbild och fingeravtryck som standard i viseringar och uppehållstillstånd. RIF-rådet nådde i november 2003 en politisk överenskommelse om kommissionens förslag.

Artikel 6-kommittén, den tekniska kommitté som i februari 2004 fick kommissionens uppdrag att utreda möjligheten att införa biometriska uppgifter i viseringsstickers, har kommit fram till att det med dagens teknik inte är möjligt att integrera på det sätt som avsågs i rådsbeslutet. Ytterligare diskussioner kommer därför att krävas för att hitta en alternativ lösning.

Enligt Europeiska rådet i mars 2004 skulle beslut om införande av biometriska kännetecken och det tekniska konceptet för detta antas av

rådet senast före slutet av 2004. Ett formellt beslut behövs nu för att kunna skjuta på tidsfristen.

Åtgärd

Rådet föreslås fatta beslut om att skjuta på tidsfristen.

Schengens (SIS) ikraftträdande (delvis) för Förenade kungariket

Ansvarigt departement

Justitiedepartementet.

Dokument

14504/1/04 REV 1 SCH-EVAL 67

Kommentar

Genom rådsbeslutet 2000/365/EG har rådet godkänt att Förenade kungariket ansluter sig till vissa delar av Schengenregelverket, nämligen: rättsligt samarbete, narkotikasamarbete, artikel 26 och 27 Schengenkonventionen samt polissamarbete. Förenade kungariket är redo att ansluta sig till alla de angivna områdena utom Schengens informationssystem. Förenade kungariket fortsätter förberedelserna för Schengens informationssystem och för dataskydd. En fråga som har blockerat beslutet är en tvist mellan Förenade kungariket och Spanien rörande Gibraltars ställning. Denna tvist är nu löst och länderna har enats om ett förfarande.

Åtgärd

Rådet föreslås godkänna att Förenade kungariket ansluts till relevanta delar av Schengenregelverket.

Utkast till rådets slutsatser om lägsta yrkesnormer för poliser vid internationellt polissamarbete

Ansvarigt departement:

Justitiedepartementet.

Dokument

11977/2/04 ENFOPOL 109 REV 2

Kommentar

Det nederländska ordförandeskapet har tagit ett initiativ till att utveckla polisens yrkesmässiga och etiska standard vid internationellt samarbete. Ett expertmöte har genomförts där man enades om vissa slutsatser och rekommendationer. Ett arbetsprogram skall presenteras rörande polisens

yrkesmässiga standard inom EU i samband med internationellt polisarbete. Ytterligare ett expertmöte avses arrangeras.

Åtgärd

Ordförandeskapet önskar ett politiskt ställningstagande från RIF-rådet att tjäna som vägledning för det fortsatta arbetet och önskar att rådet noterar slutsatserna från expertmötet, bekräftar värderingarna som en utgångspunkt för att utveckla gemensamma värderingar och yrkesmässig standard, erkänner vikten av gemensamma värderingar och yrkesmässig standard i medlemsstaterna och vikten av att utveckla dessa för det internationella polissamarbetet, betänker att ett arbetsprogram är under framtagande och uppmanar medlemsstaterna att stödja arbetsprogrammet och noterar punkterna i bilagan.

Hotbildsanalys angående terroristhotet i Europa

Ansvarigt departement

Justitiedepartementet

Dokumentbeteckning

Hemligt dokument

Kommentar

En sammanfattande hotbildsrapport om terroristhotet i Europa utarbetas varje halvår av ordförandeskapet på basis av bidrag från MS.

Dokumentet, som är sekretessbelagt, har diskuterats i Terrorismsamarbetsgruppen. Tanken är att dokumentet skall skickas vidare för att noteras av rådet.

Innehåll

I dokumentet görs en genomgång av hotbilden gällande terroristattacker och aktiviteter i Europa, såväl när det gäller inomeuropeiska som utomeuropeiska grupper. Al-Qaida-nätverket, IRA:s avläggare RIRA och CIRA samt ETA lyfts fram särskilt som utgörande hot mot den allmänna säkerheten. Den fortsatta konflikten i Mellanöstern sägs också kunna spilla över på europeisk mark. Inga större nyheter presenteras jämfört med tidigare rapporter.

Åtgärd

Rådet föreslås notera rapporten.

Uppdaterad lista över terroristorganisationer

Ansvarigt departement
Justitiedepartementet

Dokument
Hemligt dokument

Kommentar

Listan som avses i denna punkt är ett hemligt, internt arbetsdokument som används inom terrorismsamarbetsgruppen. Medlemsstaterna föreslår själva tillägg och ändringar av listan, utifrån sina egna iakttagelser om vilka terroristorganisationer som de anser sig ha problem med i sina länder. Listan har inga juridiska följdverkningar. Det faktum att den endast skall användas som ett internt arbetsdokument inom arbetsgruppen fastslogs senast av det spanska ordförandeskapet på terrorismsamarbetsgruppens möte den 17 maj 2002.

Åtgärd

Rådet föreslås notera rapporten.

Europols rapport om organiserad brottslighet i Europa 2004

Ansvarigt departement
Justitiedepartementet

Dokument
13702/04 CRIMORG 113

Kommentar

Varje år sammanställer Europol rapporter om den organiserade brottsligheten i Europa, på grundval av rapporter från behöriga myndigheter i MS.

Efter ett svenskt initiativ är rapporten numera i högre utsträckning framåtblickande och innehåller ett hotbildsperspektiv. En kort öppen version noteras av rådet och skickades vidare till Europaparlamentet. Den längre, hemliga versionen är endast avsedd för de brottsbekämpande myndigheterna.

Rapporten innehåller inga uppseendeväckande förändringar jämfört med tidigare år. Den organiserade brottsligheten beskrivs som en dynamisk, flexibel och anpassningsbar företeelse. Det handlar alltmer om nätverk snarare än om slutna hierarkier och de jobbar ofta bakom en legal fasad.

Nya metoder utvecklas ständigt och aktiviteter anpassa efter vad som för tillfället anses mest lönsamt.

Åtgärd

Rådet föreslås notera rapporten.

Rådsslutsatser om utvecklandet av ett strategiskt koncept för bekämpning av organiserad brottslighet

Ansvarigt departement

Justitiedepartementet

Dokument

13463/2/04 CRIMORG 105

Kommentar

Slutsatserna är i grunden ett nederländskt initiativ med utgångspunkt att ett gemensamt brottsbekämpande arbete kan bara bli effektivt om det bygger på ett strategiskt koncept som tar hänsyn till gemensamma prioriteringar fokuserat på de verkligen gränsöverskridande aspekterna, insamlande och analys av information och till fullo utnyttjar existerande instrument. Är tänkt att komplettera arbetet med Haagprogrammet.

Rådsslutsatserna innebär ett avstamp med arbetet att utarbeta ett strategiskt koncept och innebär inte några nya åtaganden på detta stadium. Grundtanken är att göra en översyn, i omgångar och på olika teman, om hur nuvarande instrument och samarbete kan förbättras och ges en ram. Det bör understrykas att det inte är fråga om operativt samarbete eller att binda upp nationellt operativt arbete, utan är helt inriktat på strategisk nivå och gränsöverskridande samarbete.

Åtgärd

Rådet föreslås anta slutsatserna.

Utkast till rådsslutsatser avseende utvärderingen av det Europeiska nätverket för förebyggande av brottslighet (EUCPN)

Ansvarigt departement

Justitiedepartementet

Dokument

14651/04 CRIMORG 129, 14649/04 CRIMORG 128

Tidigare behandling i EU-nämnden (datum): -

Tidigare behandling vid rådsmöte (datum) (rådsmöte): -

Kommentar

EUCPN inrättades, på initiativ av bl.a. S, under det svenska ordförandeskapet 2001. Av rådsbeslutet att inrätta EUCPN framgår att nätverket skall utvärderas inom 3 år. NL:s ordförandeskap har presenterat en utvärderingsrapport som nu skall godkännas. Rapporten lyfter fram de problem som bör åtgärdas för att nätverket skall kunna bli effektivt. Det handlar främst om att det inte finns något sammanhållet sekretariat som tar ansvar för att samordna och driva frågorna, att nätverket inte har någon egen budget samt att nätverkets verksamhet är alltför splittrad och prioriteringarna många. I rapporten föreslås olika alternativ till hur EUCPN skulle kunna organiseras för att fungera effektivt. Det alternativ som innebär att nätverket förblir informellt men förstärks med en tydlig budget, förordas av EUCPN.

Åtgärd

Rådet föreslås godkänna rådsslutsatserna.

Utkast till rådsslutsatser avseende det Europeiska nätverket för förebyggande av brottslighet (EUCPN) – årsrapport för år 2003

Ansvarigt departement

Justitiedepartementet

Dokument

14668/04 CRIMORG 130, 13422/04 CRIMORG 103 + COR 1

Tidigare behandling i EU-nämnden (datum): -

Tidigare behandling vid rådsmöte (datum) (rådsmöte): -

Kommentar

En redogörelse för vad som vidtagits inom ramen för nätverkets arbete under året. I årsrapporten presenteras EUCPN:s utveckling under året och de konkreta initiativ som vidtagits, t.ex arbetet i de olika arbetsgrupperna och de olika konferenser som hållits. Det görs också en redogörelse för arbetet med utvärderingen av nätverket, bl.a. framtidsutsikterna för EUCPN och de problem som konstaterats under processen.

Åtgärd

Rådet förslås godkänna rådsslutsatserna.

Utkast till rådet slutsatser om bättre utnyttjande av Eurojust i kampen mot grov brottslighet

Ansvarigt departement
Justitiedepartementet

Dokument
12561/4/04 EUROJUST 78 REV 4
15069/04 EUROJUST 95

Tidigare behandlad i EU-nämnden: Nej
Tidigare behandlad vid rådsmötet: Nej

Kommentar

Den 28 februari 2002 antog rådet beslutet om att inrätta Eurojust, ett organ för förbättrat åklagarsamarbete vid gränsöverskridande brottsutredningar (2002/187/RIF).

I samband med att Eurojust överlämnade sin årsrapport för år 2003 antog rådet vissa slutsatser om rapporten. Rådslutsatserna har till större delen bäring på den deklaration om terrorism som antogs av Europeiska rådet den 25 mars 2004. Bland annat poängteras vikten av att ytterligare utveckla det rättsliga samarbetet mellan medlemsstaterna i kampen mot terrorism och att medlemsstaterna i maximal utsträckning bör använda sig av Eurojust i arbetet med fall av terrorismbrottslighet.

Eurojust har i en rapport till rådet undersökt utrymmet för Eurojust att ytterligare förbättra sin kapacitet när det gäller kampen mot terrorism där man bl.a. betonar vikten av att medlemsstaterna genomföra beslutet om att inrätta Eurojust i sin nationella lagstiftning samt möjligheten för Eurojust att ta emot och behandla känslig information. Rådets slutsatser bygger till stora delar på Eurojust rapport och behandlar frågor om genomförande av Eurojustbeslutet, Eurojust arbete och samarbete med andra organ, särskilt Europol samt stater utanför EU.

Gemensam hotbilsrapport (COTER/TWG) om rekrytering

Ansvarigt departement
Justitiedepartementet

Dokument
14235/1/04 ENFOPOL 154

Kommentar

Under ledning av innevarande ordförandeskap utarbetar andra och tredje pelarens rådsarbetsgrupper för terrorismsamarbete (COTER resp. TWG) varje halvår en sammanfattande hotbildsrapport om terroristhotet internationellt respektive i Europa. Underlaget utgörs till största delen av bidrag från medlemsstaterna. Denna rapport fokuserar särskilt på faktorer som främjar rekrytering in i terrorism (islamistisk fundamentalistisk terrorism för att vara precis), vilket ligger i linje med Europeiska rådets deklaration om terrorism och handlingsplanen mot terrorism.

Rapporten gör först en genomgång av fenomenet rekrytering, bakomliggande faktorer etc. och vilka motåtgärder som vidtagits nationellt och inom EU, bland annat nämns behovet av interkulturella dialoger och Europols arbete i frågan. Därefter görs också en genomgång hur rekryteringsaspekter har tagits upp i EU:s externa relationer.

Åtgärd

Rådet föreslås notera dokumentet.

Standarder för säkerhetsdetaljer och biometri i pass och resehandlingar

Ansvarigt departement

Justitiedepartementet

Dokument

15139/04 VISA 208 COMIX 714

Datum för tidigare information i EU-nämnden

EU-nämnden har tidigare informerats inför RIF-rådets möten den 19 februari 2004, den 8 juni 2004 och den 25-26 oktober 2004.

Kommentar

Vid Europeiska rådets möte i Thessaloniki den 19 och 20 juni 2003 uppmanades kommissionen att utarbeta förslag för en gemensam strategi för biometriska kännetecken, för att skapa harmoniserade lösningar för handlingar för medborgare i tredje land och pass för EU-medborgare. Kommissionen presenterade därför vid RIF-rådets möte den 19 februari 2004 ett förslag om standarder för säkerhetsdetaljer och biometri i pass.

Enligt den antiterrorismdeklaration som antogs vid Europeiska rådets möte den 25-26 mars 2004 ska såväl förordningen om säkerhetsdetaljer och biometri i pass som de tekniska specifikationerna för detta godkännas vid slutet av år 2004.

Vid RIF-rådets möte den 25-26 oktober 2004 fanns ett brett stöd för en överenskommelse med två obligatoriska biometriska kännetecken; digital ansiktsbild inom 18 månader och fingeravtryck inom 36 månader. Denna överenskommelse låg också i linje med den ståndpunkt som Sverige framfört under förhandlingarnas gång.

En medlemsstat hade dock ett parlamentariskt förbehåll och två medlemsstater hade förbehåll mot fingeravtryck som obligatoriskt kännetecken. Dessa stater lovade dock att återkomma snarast, vilket de nu har gjort och frågan står därför på RIF-rådets dagordning för formellt antagande.

Åtgärd

Rådet föreslås anta standarderna.