



REGERINGSKANSLIET

Justitiedepartementet/
Utrikesdepartementet

Kommenterad
dagordning

Ju2004/1144/EU

2004-07-09
EU-nämnden
Riksdagen

Kommenterad dagordning för ministerrådsmötet för rättsliga och inrikes frågor samt räddningstjänsten den 19 juli 2004

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Se bifogad preliminär dagordning.

2. Godkännande av A-punktlistan

Det föreligger ännu inte någon A-punktlista. Se bifogad lista över *troliga* A-punkter.

3. (ev.) Meddelande om upprättande av ett enda förfarande för behandling av ansökningar om skydd i medlemsstaterna (UD) – Presentation av kommissionen

Enligt uppgift kommer meddelandet ev. att offentliggöras av kommissionen först den 16 juli. Vi ber därför att få återkomma med information och svensk ståndpunkt.

4. Årsrapport om migration och integration i Europa (Ju/UD) – Presentation av kommissionen

Enligt uppgift kommer rapporten ev. att offentliggöras av kommissionen först den 16 juli. Vi ber därför att få återkomma med information och svensk ståndpunkt.

5. (ev.) Meddelande om gemensam politik för återtagande/återvändande (UD) – Presentation av kommissionen

Enligt uppgift kommer meddelandet ev. att offentliggöras av kommissionen först den 16 juli. Vi ber därför att få återkomma med information och svensk ståndpunkt.

6. Flerårigt program för rättsliga och inrikes frågor (Ju/UD)

– **Riktlinjedebatt**

– (ev). **Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om resultatet av Tammerforsprogrammet och framtida inriktning**

Avsikt med behandlingen i rådet

Vid rådsmötet förutses en inledande diskussion om innehållet i ett andra handlingsprogram för rättsliga och inrikes frågor.

Bakgrund

Under det nederländska ordförandeskapet under hösten 2004 kommer en utvärdering och uppföljning av slutsatserna från toppmötet i Tammerfors 1999 att ske. Slutsatserna har varit vägledande för arbetet med rättsliga och inrikes frågor under den senaste femårsperioden. Frågan kommer att vara aktuell under höstens samtliga rådsmöten för rättsliga och inrikes frågor. Målsättningen är att ett andra handlingsprogram skall vara färdigt till toppmötet den 5 november. Vid rådsmötet rättsliga och inrikes frågor den 19 juli förutses en inledande diskussion om innehållet i ett andra handlingsprogram.

Se även bifogad pm.

Svensk ståndpunkt

Frågor som faller under Ju: se bifogad pm.

Frågor som faller under UD:

– Det är av största vikt att de hittills antagna rättsakterna nu också genomförs i de nationella systemen. Sverige välkomnar den föreslagna utvärderingen av åtgärderna under Tammerfors första fas.

Asyl: Vad gäller *Internationellt skydd*, har kommissionens meddelande i frågan den helhetssyn som Sverige förespråkat på området under lång tid. Vi är positiva till ett ökat samarbete med tredje länder i samverkan med UNHCR. Arbetet syftar till att stödja ursprungsregioner och omvandla transitländer till första säkra asylländer. Vi välkomnar även att frågan om ett *vidarebosättningsystem* (kvotuttagning) på EU-nivå tagits upp i meddelandet.

Sverige vill vidare framhålla vikten av en *effektiv tillämpning av Dublinförordningen* och fingeravtryckssystemet *Eurodac*. Om systemet används på det sätt som är avsett, kan tidsfristerna för ärendens handläggning förkortas avsevärt.

Migration, återvändande: En fungerande återvändandepolitik är en förutsättning för en lyckad asyl- och migrationspolitik. Det är viktigt att Schengenkonventionens art 23 följs. Att verkställa lagakraftvunna avvisnings- och utvisningsbeslut är medlemsstaternas nationella ansvar; Sverige välkomnar dock att frågan diskuteras på unionsnivå eftersom den blir – särskilt om den inte prioriteras av medlemsstaterna – en gemensam angelägenhet.

Viseringspolitik: Sverige stödjer den planerade tidsramen att få det gemensamma *informationssystemet för viseringar (VIS)* delvis i drift till 2006. VIS kommer att innebära förbättrade möjligheter att fastställa oklara identiteter. Systemet kommer även att leda till en effektivare användning av Dublinförordningen.

Enligt svensk mening bör det nya arbetsprogrammet även innehålla en översyn av det *lokala konsulära samarbetet*. De lokala samråden mellan medlemsstaternas beskickningar syftar till att fastställa gemensamma kriterier för behandlingen av viseringsansökningar. Ett väl fungerande samarbete möjliggör informationsutbyte om t ex nätverk för människosmuggling.

7. Uppföljning av Europeiska rådets möte den 17-18 juni 2003 – kommissionens meddelande om brottsbekämpande myndigheters åtkomst till information (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

Punkten är en ren informationspunkt.

Bakgrund

Efter terrorattackerna i Madrid antog Europeiska rådet den 25 mars 2004 en deklARATION om bekämpning av terrorism med 15 olika åtgärder. Deklarationen innebär ingen ny politik men ger uttryck för en förstärkt solidaritet och en intensifiering av kampen mot terrorismen genom att påskynda genomförandet av redan fattade beslut samt överväga nya åtgärder (t.ex. på underrättelseområdet) för att göra kampen effektivare. En viktig åtgärd var också att tillsätta en särskild terrorismsamordnare i rådssekretariatet (Gijs de Vries).

I deklARATIONEN anges dessutom att ministerrådet i samarbete med generalsekreteraren/höge representanten och kommissionen skall rapportera till Europeiska rådet om hur uppföljningen av deklARATIONEN fortskrider. Vid uppföljningsmötet i den 17-18 juni antogs en handlingsplan mot terrorism. Arbetet med att genomföra den kommer att fortsätta under kommande ordförandeskap.

Som ett led i denna process vill kommissionen ta tillfället i akt att presentera sitt senaste meddelande med bäring på framtida brottsbekämpning. Meddelandet innehåller en rad olika förslag av varierad konkretionsgrad. Utgångspunkten är att ett brett informationsutbyte måste komma till stånd så

att förebyggande och bekämpande av grov brottslighet och terrorism skall kunna främjas på ett effektivt sätt. För att uppnå detta behövs åtgärder på tre huvudområden; åtkomst till relevanta databaser på nationell och europeisk nivå, en EU-gemensam kriminalunderrättelsemodell samt förtroendeskapande åtgärder mellan berörda myndigheter. I förlängningen tänker sig därför kommissionen gemensamma standarder för insamlande av data, för dataskydd och för behörighet att ta del av information.

Det finns inga konkreta förslag som skall förhandlas under den närmaste tiden utan kommissionen vill nu initiera ett antal studier för att undersöka förutsättningar för samarbete i de spår som skisseras. Samtliga förslag kommer att diskuteras vidare i olika sammanhang, i en del fall sedan förutsättningarna för att gå vidare ytterligare utretts. Någon diskussion om förslagen förväntas inte vid julimötet.

Förmodligen vill kommissionen under hösten få ett stöd från rådet att gå vidare med dessa frågor. Meddelande flyter därmed in som en naturlig del av debatten kring uppföljningen av Tammerforslutsatserna.

Svensk ståndpunkt

Meddelandet är till övervägande del av en mer svepande och närmast visionär karaktär. Ett förbättrat samarbete på europeisk nivå för att bekämpa grov brottslighet och terrorism är dock nödvändigt, inte minst när det gäller informationsutbyte. Sverige har vid upprepade tillfällen sagt sig vara berett att i en konstruktiv anda diskutera åtgärder för att förhindra och bekämpa terrorism och organiserad brottslighet. Meddelandet kan mot denna bakgrund i stort välkomnas. En närmare analys av förslagen och dess effekter kommer att ske i Regeringskansliet under hösten. I de fortsatta diskussionerna blir en viktig uppgift från svensk sida att bevaka frågor om grundläggande fri- och rättigheter, rättssäkerhet och dataskydd.

8. Ingen punkt 8 anges i den senaste numrerade dagordningen

9. Övriga frågor

- Information om åtgärder vidtagna av Grekland för att främja säkerheten vid OS, särskilt för att motverka terroristattacker (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

Grekland kommer att informera om säkerheten kring OS i Aten 13-19 augusti 2004. Inget dokument har presenterats.

Bakgrund

OS i Aten är de första sommarspelen sedan terrordåden i USA i september 2001 och säkerhetspådraget är omfattande. Efter en inledande skepsis från vissa håll är den allmänna uppfattningen nu att föreberedelserna går bra och att säkerhetsarrangemangen är adekvata. Utmaningen är dock enorm. I Aten deltar 202 länder och sammanlagt 17 000 aktiva. Upp emot 2 miljoner besökare väntas.

En särskild avdelning (Olympic Games Security Division) inom det grekiska säkerhetsministeriet har det sammanhållande ansvaret för säkerheten under OS. Säkerhetsarrangemangen behöver inte bara finnas på plats under själva spelen utan även tiden innan. Man talar därför om att ett "säkerhetsparaply" sänks över Grekland från och med den 1 juli. För att klara säkerheten har grekisk polis fått specialutbildning i polistaktik och hotbildsanalyser m.m. Sambands- och kommunikationssystem har också utvecklats mellan olika säkerhetscentraler och alla arenor. Datasystem för att hantera all tänkbar information har också tagits fram. Sammantaget är ca 60 000 personer (polis, tull, kustbevakning och militär) involverade i säkerhetsarbetet.

Under det senaste året har säkerheten under OS diskuterats ett flertal gånger inom EU, främst på arbetsgruppsnivå. En speciell handbok för samarbete mellan medlemsstaterna vid terrorattacker under olympiska spel har tagits fram. Därutöver har flera seminarier hållits.

Svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar den grekiska presentationen.

- Europeiskt kriminalregister (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

Punkten är en ren informationspunkt.

Bakgrund

På begäran av Belgien har ordförandeskapet lagt till frågan om ett europeiskt kriminalregister under punkten "övriga frågor". Belgien lägger stor vikt vid frågan om att information om domar och verksamhetsförbud som utfärdats i ett land når fram till berörda myndigheter i andra länder. Kommissionen arbetar för närvarande med ett lagförslag om ett europeiskt kriminalregister. Kommissionens avsikt är att förslaget skall presenteras före utgången av år 2004.

Svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar den belgiska informationen.