

Handläggare

Mariette Näslund

Finansdepartementet

Avdelning för offentlig förvaltning

Sveriges geologiska undersöknings remissvar över betänkandet Utökad anslutning till Statens servicecenters tjänster (dnr Fi2018/02928/SFÖ)

Sveriges geologiska undersökning (SGU) har den 24 augusti 2018 tagit emot ovanstående ärende för yttrande. Med anledning av detta vill SGU framföra följande.

SGU anser att det redovisade förslaget med utökad anslutning till Statens servicecenters tjänster inte tar sin utgångspunkt i ett helhetstänkande för att uppnå effektivitet i ekonomiadministrationen. Vissa delar föreslås bli obligatoriska att ansluta till, men myndigheten kommer fortfarande att äga ansvaret för själva ekonomisystemet och systemansvaret för detta. Det betyder att ingen rationalisering kan ske eftersom kostnader, arbetsuppgifter och därmed ekonomipersonal måste finnas kvar på myndigheten.

Vilka myndigheter ska vara skyldiga att ansluta sig till elektroniska beställning- och fakturahantering:

SGU har sitt huvudkontor och sin beställnings- och fakturahantering i Uppsala. SGU har i Stockholm endast ett mindre kontor där främst delar av kärnverksamheten som arbetar med utredning och sanering av statligt förorenade områden finns placerad. Ett regionalpolitiskt syfte att lokalisera statliga jobb med ekonomiadministrativa arbetsuppgifter från Stockholm till andra regioner borde därför inte beröra SGU.

Kommentarer till skälen för förslaget:

För SGUs del innebär inte den utökade anslutningen större utrymme att fokusera på sin kärnverksamhet då ekonomifunktion redan idag är centraliserad på myndigheten. Det finns ingen ekonomiadministration placerad ute i kärnverksamheten utan all kontering vid leverantörsfakturor, både den externa och den omfattande interna redovisningen, ges som förslag av redovisningsekonom vid ekonomifunktionen till slutattestant i verksamheten. Därefter granskas all kontering av ekonomifunktionen återigen innan bokföring. SGU anser att detta centraliserade sätt ger chefer ute i kärnverksamheten mer tid över till verksamhet istället för till administration. SGUs uppfattning och erfarenhet är att specialister inom ekonomi har större möjlighet att göra en korrekt redovisning/kontering vilket leder till att målet god kvalitet i redovisningen uppnås. Det är också mer effektivt då resultatet blir rätt redan från början. Statens servicecenter kan endast bistå med ett förslag till kostnadskonto vilket bara är en liten del av konteringen av en leverantörsfaktura. Resterande fält i kodsträngen på en faktura, som styr betalflöde (ränte- eller icke räntebärande), den organisatoriska hemvisten för kostnaden, finansieringsform samt aktiviteter för att följa upp mål att presentera i årsredovisningen, måste myndigheten själv bistå med. Det kräver kunskap om verksamheten.



SGU har inga stora volymer av vare sig leverantörs- eller kundfakturor. I genomsnitt behandlas drygt 700 leverantörsfakturor per månad och ca 50 kundfakturor.

I och med de ringa volymerna ser SGU inte någon effektivitetsvinst för statsförvaltningen med att outsourca leverantörs- och kundfakturahanteringen.

SGU är en myndighet som behandlar säkerhetsklassad information. Detta faktum ställer mycket stora krav på IT-säkerheten. Inga utomstående tillåts idag access till SGUs datanätverk.

En anslutning till Statens servicecenter gällande elektronisk beställning- och fakturahantering skulle kräva en omfattande utredning och analys av de risker som en extern outsourcing skulle medföra. Därtill kommer genomgång och utvärdering av olika tekniska lösningar samt införande av dessa.

Konsekvenser för berörda myndigheter:

SGU har beslutat om att ansluta sig till Statens servicecenters lönetjänster, tidpunkten har flyttats fram av Statens servicecenter till sommaren/hösten 2021. Anpassningen kommer innebära en utökad anslagsbelastning både under år 2020 samt år 2021. Kostnaderna gäller förutom förberedande analyser, tester, anslutning, migrering mellan system samt ny leverantörs införandekostnader även konsultinsatser för utredning och anpassning av vårt lönesystem till det nya. Att enligt förslaget tvingas ansluta sig till elektronisk beställnings- och fakturahantering under i princip samma period innebär en stor påfrestning på både anslagsbelastning samt personal för en myndighet av SGUs storlek. Att införa elektronisk beställnings- och fakturahantering kommer också att innebära högre kostnader för myndigheten än för att införa lönetjänster. Förändringsarbetet måste genomföras parallellt med att den ordinarie verksamheten behöver löpa på som vanligt. Det kommer att krävas att verksamheten kompletteras med konsulter i den mån det fungerar.

SGU bedömer att förslaget om att vara skyldiga att ansluta sig till både lönetjänster och beställnings- och fakturahantering under föreslaget tidsintervall, innebär att myndighetens personal under en lång tid kommer att vara under stor press eftersom arbetet berör samma personella ekonomi och IT resurser. Redan idag är IT resurser hårt belastade till följd av den IT utveckling som krävs kopplat till bland annat geodatastrategin och regeringsuppdraget "En utökad kartläggning och karaktärisering av grundvattenresurser". Vi anser att ett genomförande av dessa åtgärder skulle kräva en prioritering från regeringens sida gällande myndighetens verksamhet.

De effektivitetsvinster som nämns gällande systemförvaltning kommer inte SGU till del. Myndigheten har en egen installation av Agresso (Unit4) och kommer fortsättningsvis att vara ansvarig för systemet, uppgradering, utveckling och systemadministration. Avtal med Unit4 om en totalversion av Agresso löper t.o.m. år 2023. Kvarstår gör alltså kostnaden för ekonomisystemet, kringprogramvaror för betalning och kommunikation med bank, kostnader för servrar mm samt kostnader för konsultinsatser från Unit4. Till år 2024 måste nytt avtal slutas med leverantör av ekonomisystem vilket även fortsättningsvis måste innefatta betalning då transfereringar kräver detta.

Ett exempel på tjänster som borde bidra till en effektivisering av den statliga ekonomiadministrationen är införandet av ett myndighetsgemensamt e-arkiv och att möjliggöra för myndigheter att lägga en stor del av sin ekonomiadministration hos Statens servicecenter, i ett system som Statens servicecenter tillhandahåller.

För att uppnå den potential som inrättandet av Statens servicecenter kan innebära anser SGU att styrningen av Statens servicecenter skulle vinna på att ha liknande uppbyggnad av organisationen som Arbetsgivarverket, vilket SGU har framfört vid flertalet tillfällen. Där medlemsmyndigheter genom Arbetsgivarkollegiet står bakom Arbetsgivareverkets styrelse samt beslutar om verksamhetens inriktning kommer ett engagemang om mål och riktlinjer för verksamheten.

Beslut i detta ärende har fattats av Avdelningschef Verksamhetsstöd, Göran Risberg.

Enhetschef Ekonomi och kontor, Mariette Näslund, har varit föredragande.

Göran Risberg

Mariette Näslund