

Datum
2025-06-02

Diarienummer
Utr 2025/21

Ert diarienummer
KN2025/00831

Klimat- och näringsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se
sigrid.persson@regeringskansliet.se

Yttrande angående Naturvårdsverkets promemoria Förslag på reglering för det fall samma bränsle frisläpps för konsumtion vid flera tillfällen i EU ETS 2

Trafikanalys tillstyrker Naturvårdsverkets förslag att den aktör som först tillgängliggör en bränsleprodukt för konsumtion ska åläggas skyldigheten att överlämna utsläppsrätter. Det finns dock kvarstående frågor rörande då ett bränsle frisläppts för konsumtion i annat EU-land och utsläppsrätter överlämnats i samband med det, och bränsleprodukten i ett senare skede importeras till Sverige, och omvänt om utsläppsrätter överlämnats i Sverige och bränslet exporteras innan användning. Det är problematiskt att fastslå ett svenskt regelverk innan det finns harmoniserade regler för bränsleprodukter som handlas mellan länder. Trafikanalys ser ändå behovet av att aktörer verksamma på den svenska marknaden får tydliga signaler om hur ETS 2 ska fungera så snart som möjligt.

Trafikanalys synpunkter på förslagen

ETS 2 kan få olika omfattning i olika medlemsländer

EU-länderna har i viss utsträckning själva fått välja vilka delsektorer inom ESR som ska omfattas av ETS 2. Det gäller till exempel utsläpp från bränsleanvändning i arbetsmaskiner inom jord- och skogsbruk. Det innebär att bränsleprodukter avsedda för användning som omfattas av krav på utsläppsrätter i ett medlemsland kanske inte kräver utsläppsrätter i ett annat land. Det är därför nödvändigt att snabbt få harmoniserade regler på plats för att lösa hur det ska hanteras, om sådana produkter handlas mellan länder efter att de frisläppts för konsumtion. Ska en utsläppsrätt krävas tillbaka av den som exporterar ett bränsle till en användning i annat land som inte fordrar utsläppsrätt? Handelsupplägg i syfte att undgå utsläppsrättskraven kan inte uteslutas. Temat diskuteras i Bilaga 2, men det är uppenbart att dessa frågor också måste besvaras i god tid innan handelssystemet sjösätts.

Omfattningen av ETS 2 i Sverige

Regeringen har föreslagit (Prop. 2023/24:142) att samtliga ESR-delsektorer utöver de som obligatoriskt omfattas av ETS 2 ska ingå i den svenska utsläppsrättshandeln. Trafikanalys menar att det ställningstagandet är en förutsättning för genomförandet av

Naturvårdsverkets förslag. Om ett flertal användningar av exempelvis diesel inte skulle omfattas av utsläppsrättskravet hade det varit mer naturligt att den sista aktören som frisläpper bränsleprodukten för konsumtion ålades kravet. Det är i det ledet som det går att ha en närmare uppfattning om den slutliga användningen. Om omfattningen av ETS 2 i Sverige ändras kan även den här föreslagna regleringen behöva justeras.

Generaldirektör Mattias Viklund har beslutat i detta ärende efter föredragning av Anders Brandén Klang. I beredningen av ärendet har också avdelningschef Andreas Tapani deltagit.

Mattias Viklund

Generaldirektör